

ПРАВО И ДОСТОИНСТВО

№5 [94] сентябрь-октябрь 2011

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ: ОТ ТЕОРИИ К ПРАКТИКЕ

СТР. 4-5



Фото: С. Фудулова

От редакции

26 сентября в Воронеже состоялась межрегиональная конференция «Права человека в Воронежской области: от теории к практике». Конференция была организована по инициативе Центра развития гражданских инициатив (ЦРГИ) и Межрегиональной Правозащитной Группы при участии Уполномоченного по правам человека в Воронежской области.

В конференции приняли участие представители органов власти, аналитического сообщества, средств массовой информации и общественных организаций из Воронежской области.

(Продолжения на стр. 4)

ТАКЖЕ В НОМЕРЕ:

**Гражданский контроль
за деятельностью полиции –
только для избранных**
стр. 3

**Встреча ОБСЕ
по человеческому
измерению, в Варшаве**
стр. 6



ВЛАДЕЛЬЦАМ НЕЖИЛЫХ ОБЪЕКТОВ ОБ ИХ ПРАВАХ

Представители воронежских общественных организаций «Объединение предпринимателей» и «Демократический Центр» обсуждали с участниками права и обязанности владельцев нежилых объектов в многоквартирных жилых домах (МКД).

В качестве эксперта на мероприятии выступил Борис Супренко – руководитель проекта «Защита прав граждан, проживающих в многоквартирных домах».

В Центре занятости Нижнедевицкого района говорили о составлении договоров управления; использовании нежилых помещений; оформлении земельных участков без проведения собрания собственников МКД, за счёт казны города или области. Оживленное обсуждение вызвали проблемы, связанные с капитальным ремонтом и оплатой за использование земельного участка МКД, поскольку часто предприниматели не осведомлены о своих правах и обязанностях. Порядок проектирования и нанесение «красных линий» также некорректно интерпретируются как самими собственниками, так и властями также в силу того, что нет утвержденной документации в должном по закону виде.

cidc.vrn-net.org

ПРАВА ЛИЦ С МЕНТАЛЬНОЙ ИНВАЛИДНОСТЬЮ

ВРООИ «Искра надежды» в Воронеже были подведены итоги летнего опроса по реализации прав лиц с ментальной инвалидностью. Были опрошены 156 человек с инвалидностью, членов их семей, опекунов. Результаты показывают общее удовлетворительное понимание опрошенными своих социально-экономических прав. Вместе с тем, им недостаёт глубоких правовых знаний, и есть нужда в серьёзной правовой поддержке.

Опрос показал низкую заинтересованность органов власти всех уровней, учреждений и организаций в информировании лиц с ментальными особенностями и членов их семей об их правовых возможностях в образовании, здравоохранении, трудоустройстве, социальном

обслуживании. Неудовлетворённость респондентов решением их социальных проблем диктует необходимость разработки целевых программ по улучшению положения лиц с ОВЗ, по созданию условий для интеграции детей и подростков с ментальной инвалидностью в общество.

http://www.voronezh-media.ru/news_out.php?id=33058

В ВОРОНЕЖЕ ПОДВЕЛИ ИТОГИ РЕГИОНАЛЬНОГО ЭТАПА КОНКУРСА «Я, ТЫ, МЫ – ВПРАВЕ»

14 октября в Воронеже в Доме журналистов подвели итоги регионального этапа ежегодного конкурса журналистских публикаций «Я, ты, мы – вправо».

Конкурс проводится среди профессиональных журналистов и внештатных корреспондентов печатных и электронных СМИ, публикующих материалы по теме правового просвещения и защите прав человека. Организаторы – Фонд защиты гласности (Москва) в партнерстве с Институтом развития прессы – Сибирь (Новосибирск), Центром защиты прав СМИ (Воронеж), Центром журналистских технологий (Нижний Новгород) и Пермской краевой организацией Союз Журналистов.

Победители регионального этапа конкурса примут участие в его финальной части, итоги которой будут подведены в Москве в конце года.

mmdc.ru

ДИСКУССИЯ «РЕПРОДУКТИВНЫЕ ПРАВА СЕГОДНЯ: ПРАВО ЖЕНЩИНЫ РОЖАТЬ И ДЕЛАТЬ АБОРТ»

28 сентября в Воронеже прошла кинодискуссия на тему: «Репродуктивные права сегодня: право женщины рожать и делать аборт», посвящённая поправкам к законопроекту «Об основах законодательства по охране здоровья граждан Российской Федерации». Обсуждаемые поправки, по мнению авторов, будут способствовать сокращению числа абортотворений и увеличению рождаемости.

Дискуссия прошла в рамках общероссийской кампании «За свободное материнство!». Для затравки дискуссии был показан фильм «4 месяца, 3 недели и 2 дня».

Организаторы и эксперты, принявшие участие во встрече, выступили за право самой женщины решать, как поступить с беременностью. Граждане должны быть вправе реализовывать репродуктивные права по своей воле и в своих интересах. Никто не вправе принуждать другого человека к зачатию, искусственному прерыванию беременности или вынашиванию беременности и родам.

В конце встречи была подписана петиция, цель которой – добиться включения в текст законопроекта «Об основах законодательства по охране здоровья граждан Российской Федерации» пяти поправок, гарантирующих защиту репродуктивного здоровья и репродуктивных прав россиян и россиянок,

<http://www.civilpetitions.org/campaigns/petition/view/number/12/>

АКТИВИСТЫ ВОРОНЕЖСКОЙ ГРУППЫ «МА» ПОМОГЛИ ОСВОБОЖДЕНИЮ УЗНИКА СОВЕСТИ ИЗ ИРАКА

Еще осенью 2010 активисты Воронежской группы Международная Амнистия – «Россия-7» направили письмо в посольство Ирака с требованием освободить узника совести Кусей Абдель-Разака – бывшего полицейского, которого свыше двух лет удерживали под стражей в Ираке по подозрению в связях с вооружёнными группировками, не предъявляя никаких обвинений. В сентябре 2011 активисты группы получили письмо из посольства с информацией о том, что узника совести выпустили на свободу.

cidc.vrn-net.org

В ПОЛКУ АГСНИКОВ ПРИБЫЛО

Молодежное Правозащитное Движение (Воронеж) и Центр «Сострадание» (Москва) в рамках проекта «За мирную Россию» провели в сентябре информационную встречу и семинар по альтернативной гражданской службе и правам призывников. По итогам семинара 2 человека обратились к юристам организации подготовили с их помощью заявления на прохождение АГС. Благодаря этой активности численность АГСников в Воронежской области увеличилась на 20%.

yhrm.org



Фото: Н. Звягиной

ГРАЖДАНСКИЙ КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПОЛИЦИИ — ТОЛЬКО ДЛЯ ИЗБРАННЫХ

26 октября будущие участники визитов в отделения полиции воронежской области обсудили планы на посещение отделений полиции в рамках «Недели посещения отделений полиции», которая пройдет по всему миру с 31 октября по 6 ноября.

В центре внимания собравшихся оказалась новая политика руководства МВД по отношению к общественному контролю. Хотя гласность в работе полиции – по-прежнему один из основных принципов ее работы – в этом году Воронежское ГУВД отказывается содействовать общественным визитерам в допуске в помещения районных отделов полиции. Ранее наблюдатели – простые граждане сами оценивали условия, в которых работают сотруд-

ники, доступность информации о работе полиции, доступность полицейских участков для прохода инвалидов-колясочников и т. д. Теперь граждане будут визитировать РОВД вместе с членами ОНК и общественных советов.

В прошедшем обсуждении принял участие представитель ГУВД области, который пояснил позицию полиции тем, что теперь есть специальные общественные органы, которые имеют право посещать отделения полиции: это члены общественного совета при ГУВД и члены общественных наблюдательных комиссий. Тем не менее, такие полномочия члены ОС и ОНК имели и ранее, что не мешало простым визитерам посещать полицейские участки. Смена настроений в руководстве МВД – это скорее политический вопрос, чем правовой.

Напомним, что Воронежская область принимает участие в международном конкурсе «Лучший в мире полицейский участок» в третий раз. Это проект Международной Ассоциации негосударственных организаций «Альтус» (Нидерланды). Его цель – определить качество услуг, предоставляемых милицейскими отделениями/полицейскими участками разных стран мира и разработать рекомендации по его повышению. В ходе конкурса определялся лучший, по оценке наблюдателей, участок.

В России конкурс курировал Центр содействия правосудию при фонде ИНДЕМ, а в Воронежской области МПГ. В качестве наблюдателей выступили представители общественных организаций, члены Общественного совета при ГУВД по ВО, журналисты региональных СМИ.

На основании анкеты-опросника международного образца они выставляют по пятибалльной шкале оценки за качество тех или иных услуг. Анкета состояла из 20 вопросов, классифицированных по 5 категориям: ориентация на оказание помощи гражданам, материально-технические условия, взаимоотношения с гражданами, подотчетность обществу, условия содержания задержанных. Ранее ОВД по Россошанскому району области занимал третье место по России в ходе аналогичного конкурса.

Организатор конкурса, координатор правовых программ МПГ Наталья Звягина прокомментировала ситуацию: «Общественное наблюдение – это возможность повысить уровень знаний граждан о милиции, ее открытость, доверие к ней. Если граждане знают о работе своей полиции – они ей доверяют, если нет – сомневаются. Попытки закрыть полицейские участки от людей приводят к тому, что даже жертвы преступлений не смогут при необходимости зайти в полицию, чтобы написать заявление. Вероятнее всего, новый тренд на закрытие информации о работе полиции – это синдром неуверенности нового воронежского руководства полиции и федерального, пытающегося балансировать между недовольством реформой МВД на земле и ожидаемой смелой президентом».

Также участники встречи подписали открытки общероссийской акции в поддержку создания независимого органа по жалобам на действия полиции, которую проводит правозащитная рабочая группа содействию реформе МВД.

ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

26 сентября в Воронеже состоялась межрегиональная конференция «Права человека в Воронежской области: от теории к практике». Конференция была организована по инициативе Центра развития гражданских инициатив (ЦРГИ) и МПГ при участии Уполномоченного по правам человека в Воронежской области.

В конференции приняли участие представители органов власти, аналитического сообщества, СМИ и общественных организаций из Воронежской области. Конференция началась с доклада Натальи Приваловой из программы «Я вправе» (Москва), которая представила результаты социологического исследования об уровне осведомленности граждан о своих правах и о механизмах их защиты. Результаты исследования, проведенного в 2009 и 2011 г., показали, что теперь граждане знают о свои правах еще меньше, чем раньше, несмотря на то, что количество правозащитных приемных и институтов за это время заметно увеличилось. Доклад спровоцировал массу вопросов – как к тенденциям развития ситуации, так и к инструментарию исследования.

Ольга Гнездилова, правовой советник МПГ представила ежегодный мониторинг организации о ситуации с правами человека. Она отметила недостаточную работу правоохранительных органов по расследованию и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в серьезных нарушениях закона. В отличие от предыдущего исследования, основанного на статистической информации, мониторинг выстроен на основе конкретных случаев нарушений прав. С текстом мониторинга можно ознакомиться на сайте МПГ (www.irhrg.ru).

Представители организаций и органов власти, которые работают с гражданами, столкнувшимися с нарушениями их прав, поделились опытом и своими представлениями о том, что способствует исправлению ситуации в регионах. В итоге конференции были подробно рассмотрены и выверены рекомендации по усовершенствованию ситуации с правами человека в регионе. Эта процедура происходила с использованием тактики открытых договоренностей, когда текст рекомендаций редактировали прямо на глазах участников встречи, транслируя

изображение с компьютера на большой экран. Все рекомендации в ближайшее время будут направлены в региональные и федеральные органы власти.

Организатор встречи Наталья Звягина отметила, что встреча носила предельно конкретный и конструктивный характер. Среди предложенных рекомендаций были озвучены как конкретные требования (вроде обязательного обеспечения питьевой водой всех арестованных), так и предложения по развитию правозащитных институтов и механизмов, которые будут в дальнейшем на системном уровне предупреждать нарушения прав человека (как, например, рекомендация разработать и принять проект закона «О публичных слушаниях проектов законов, регулирующих права, свободы человека и гражданина» и усилить работу в сфере правозащитного образования и просвещения).

Об опыте и планах по взаимодействию воронежских правозащитников и органов власти будут проинформированы соседи из ближайшего Черноземья: Курска, Липецка, Белгорода, Орла. Татьяна Зражевская, Уполномоченный по правам человека в Воронежской области, выразила свое одобрение подобному обмену опытом с соседними регионами.

РЕКОМЕНДАЦИИ КОНФЕРЕНЦИИ

Права человека на территории Воронежской области обеспечиваются и защищаются государственными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями.

Необходимо расширить участие институтов гражданского общества в реализации и защите прав человека на территории Воронежской области. В этих целях участники конференции предлагают следующие меры:

Органам законодательной (представительной) власти в Воронежской области

1. При проведении экспертиз проектов нормативно-правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления привлекать к их обсуждению представителей Общественной палаты Воронежской области и иных региональных, местных некоммерческих организаций и общественных объединений.

2. По запросам Общественной палаты и региональных, местных некоммерческих организаций и общественных

объединений предоставлять информацию (сведения) и материалы для проведения общественной экспертизы законопроектов.

3. Депутатам Воронежской областной Думы провести парламентские слушания на темы: «Социальное развитие регионов», «Экологическая безопасность окружающей среды».

4. Депутатам Воронежской областной Думы разработать проект закона «О публичных слушаниях проектов законов, регулирующих права, свободы человека и гражданина».

5. Обратиться к органам государственной власти о привлечении представителей общественности при рассмотрении наиболее значимых социально-экономических проектов законов.

6. Представительным органам власти разработать нормативно-правовой акт или внести в Регламент порядок присутствия граждан на заседаниях представительных органах власти.

Органам исполнительной власти в Воронежской области

1. Рассмотреть возможность создания на официальном Портале органов государственной власти Воронежской области информационного блока для освещения работы с обращениями граждан.

2. Выступить с инициативой разработки и реализации областной «Программы по гражданскому образованию правам человека» для школ, среднеспециальных учебных заведений, высших учебных заведений.

3. Предоставить возможность проведения образовательных и просветительских мероприятий в школах и ВУЗах в сфере прав человека.

4. Инспекции по контролю и надзору в сфере образования Воронежской области привлекать Общественную палату и региональные, местные некоммерческие организации и общественные объединения для участия в контроле за соблюдением в образовательных учреждениях Закона РФ «Об образовании» в части запрета на деятельность в образовательных учреждениях религиозных и политических организаций, соблюдения прав учащихся и их родителей в связи с преподаванием в школах Основ православной культуры (приказ Минобрнауки

ПОД РАЗНЫМ УГЛОМ ЗРЕНИЯ

РФ от 24.12.2010 № 2080 «Об утверждении федеральных перечней учебников, рекомендованных (допущенных) и используемых в образовательном процессе в образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы общего образования и имеющих государственную аккредитацию на 2011-2012 учебные годы».

5. С целью обеспечения инвалидов равными с другими гражданами возможностями в реализации конституционных прав и свобод и их интеграции в общество:

- организовать реализацию индивидуальных программ реабилитации инвалидов с предоставлением им гарантированного перечня реабилитационных мероприятий, технических средств и услуг;

- расширить перечень и объем реабилитационных мероприятий и услуг в системе здравоохранения, социальной защиты населения, культуры, физической культуры и спорта, труда и занятости;

- обеспечить развитие занятости инвалидов посредством оказания содействия предприятиям всех форм собственности в организации специальных рабочих мест;

- осуществить мероприятия по созданию условий для свободного доступа к объектам социальной инфраструктуры: жилым, общественным и производственным зданиям, местам отдыха, спортивным сооружениям, культурно-зрелищным и другим учреждениям, и для беспрепятственного доступа и пользования пешеходно-транспортной сетью, модернизации и приспособлению транспорта для перевозки инвалидов.

6. Коллегиально, с привлечением независимых общественных организаций, обсуждать вопросы выдачи государственных жилищных сертификатов тем семьям переселенцев, которые оспаривают принятые департаментом архитектуры и строительной политики решения.

К данной категории граждан относятся не только лица, проживающие в Центре временного размещения г. Воронежа, но и граждане, снимающие жилые помещения по договорам найма и поднайма в различных районах города и области. При перемещении из одного муниципального района в другой дата постановки на очередь за ними не со-

храняется, что существенно ухудшает их положение.

7. Разместить в военкоматах Воронежской области информацию о возможности прохождения альтернативной гражданской службы (АГС).

Органам уголовно-исполнительной системы

1. Представлять информацию по запросам Общественной палаты Воронежской области и иных региональных, местных некоммерческих организаций и общественных объединений о количестве иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Воронежской области, а также мерах, принимаемых администрацией ИУ для их документирования.

2. Информировать по мере необходимости Общественную палату и региональные, местные некоммерческие организации и общественные объединения об оказании содействия в получении необходимых сведений для подтверждения гражданской принадлежности и содействия в оформлении документов, удостоверяющих личность.

ГУ МВД России по Воронежской области

1. Обеспечить контроль над исполнением Федерального закона от 24.04.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» на

территории Воронежской области в части соблюдения прав несовершеннолетних, в том числе об отдельном содержании несовершеннолетних граждан, задержанных органами полиции, до прибытия законных представителей.

2. Информировать граждан, содержащихся в изоляторах временного содержания и местах содержания административно доставленных, задержанных и арестованных об их правах, режиме содержания под стражей, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб путем размещения в доступных для ознакомления местах соответствующих материалов.

3. Осуществлять контроль за бесперебойным обеспечением питьевой водой лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания и местах содержания административно задержанных и арестованных.

Избирательной комиссии Воронежской области

Организовать взаимодействие избирательных комиссий всех уровней с Общественной палатой Воронежской области и иными региональными общественными объединениями путем проведения семинаров и «круглых столов» по вопросам:

- предоставления избирателям равных прав на доступ к официальной информации о кандидатах на выборные должности;

- выявления нарушений в период подготовки и проведения выборов.

Пресс-служба МПГ



Н.Звягина и О.Гнездилова на конференции. Фото: С. Федулова

ПРАВООЗАЩИТНИКИ ПРИЗЫВАЮТ К УКРЕПЛЕНИЮ СТАНДАРТОВ ОБСЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ДАЮТ ЕЙ ДВА ГОДА НА ИСПРАВЛЕНИЕ

С 26 сентября по 7 октября в Варшаве (Польша) прошло ежегодное Совещание Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по человеческому измерению. В этом мероприятии принимают участие как представители государств-членов ОБСЕ, международные эксперты, так и правозащитники и активисты неправительственных организаций.

Вопросы, связанные с правами человека и демократией, рассматриваются в ОБСЕ в контексте человеческого измерения, которое, наряду с военно-политическим и экономико-экологическим измерениями, является основой современного понимания безопасности. Встречи в Варшаве дают возможность представителям гражданского общества и официальным делегациям государств-участников обмениваться взглядами и совместными усилиями оценивать, насколько государства следуют взятым на себя обязательствам.

Воронежские правозащитники, представители международного МПД, не первый год принимают активное участие в Совещании ОБСЕ в Варшаве, уделяя особое внимание сессиям, на которых рассматриваются вопросы фундаментальных прав человека: свободы мирных собраний и ассоциаций, а также защиты правозащитников. В этом году в рамках Совещания состоялась презентация двух новых инструментов БДИПЧ – руководства по мониторингу свободы мирных собраний и онлайн-справочника по стандартам в области свободы ассоциаций. Представители МПД, вместе с рядом других НПО, внесли значимый вклад в подготовку этих пособий, что было отдельно отмечено их разработчиками в ходе презентации.

Виктория Громова, Дмитрий Макаров и Андрей Юров выступили в рамках сессий, посвященных свободе передвижения. По мнению представителей МПД, ОБСЕ может и должна сыграть лидирующую роль в развитии стандартов свободы передвижения в государствах-участниках, которые бы, в том числе, исключали возможность ее неправомерных ограничений.

Одно из специальных мероприятий было организовано совместно с Frontline,

Фондом Домов прав человека и Обсерваторией по защите правозащитников (FIDH/OMCT) и было посвящено защите правозащитников в регионе ОБСЕ (в частности, в России, на Южном Кавказе, в Беларуси и Кыргызстане). Дмитрий Макаров озвучил на нем подготовленные МПД рекомендации по этой теме, в числе которых – необходимость подготовки руководящих принципов для государств-участников ОБСЕ в сфере защиты правозащитников и создание в ОБСЕ отдельного института по защите правозащитников с мандатом, аналогичным мандату действующего Представителя по вопросам свободы СМИ. Он также рассказал о работе созданного в конце прошлого года в России Центра оперативного реагирования (ЦОР) как об одном из возможных механизмов защиты.

Также в рамках встречи ОБСЕ была озвучена аналитическая записка другой организации Воронежца БФ «За экологическую и социальную справедливость» о реализации права на свободу собраний в преддверии и во время выборов в Российской Федерации.

Сложившееся за последние годы положение со свободой собраний в России вызывает обеспокоенность многих общественных и политических активистов. Причем, «право на свободу мирных собраний является неотъемлемым условием реализации других прав человека, таких как свобода выражения мнения».

4 декабря 2011 года состоятся выборы в Государственную Думу РФ. Как показывает опыт, в период предвыборной агитации и самих выборов реализовать право на свободу собраний становится гораздо сложнее, в том числе и защита этого права в суде. Период предвыборной кампании в стране должен приводить не к закрытию площадок для выражения мнения, а наоборот, к повышенной готовности государства обеспечить возможность всем организаторам провести митинги, пикеты, шествия. Только так можно обеспечить не только законность при реализации права на публичные выступления желающих граждан, но и сделать процесс выборов более открытым, доступным и демократичным.

Авторы аналитической записки заявили: «Мы считаем, что судьи в Рос-

сийской Федерации во время предвыборного периода должны расширенно толковать нормы сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях и распространять пятдневный срок рассмотрения так же и на заявления о защите права на свободу собраний.

Это позволит не только предотвратить формальное нарушение норм закона о свободе собраний, но и благодаря коротким срокам рассмотрения заявлений судьями на практике обеспечить реализацию права на проведение мирных акций гражданами».

Одним из значимых моментов Совещания стало параллельное мероприятие, посвященное перспективам вовлечения НПО в работу ОБСЕ. Большинство выступлений в рамках этого мероприятия затрагивали различные возможности участия НПО в мероприятиях ОБСЕ, в том числе, приоритеты предстоящего в 2012 году председательства Ирландии и планы по проведению параллельной конференции гражданского общества, приуроченной ко встрече Министерского Совета ОБСЕ в начале декабря этого года в Вильнюсе.

Андрей Юров в завершение представил более радикальную позицию гражданских организаций по отношению к сегодняшнему положению дел в ОБСЕ. Он напомнил, что год назад на встрече Международной гражданской инициативы для ОБСЕ (International Civic Initiative for OSCE / ICI OSCE) ее участники заявили о кризисе этой неправительственной организации и дали ОБСЕ срок в три года на «исправление» – если за это время ничего кардинальным образом не изменится, то эту организацию лучше распустить.

Модернизация организации, по мнению Андрея Юрова, возможна, в числе прочего, через отказ от заложенного в период «холодной войны» принципа консенсуса всех государств-участников при принятии решений, а также через более активное вовлечение НПО в обсуждение ее работы по всем трем «измерениям» (а не только по человеческому). Насколько это возможно – покажут оставшиеся два года.

**По материалам сайтов:
article20.org, yhrm.org**

Гражданское участие: Воронеж перенимает опыт северо-западных регионов РФ

Наталья Звягина, координатор программ МПГ, приняла участие в презентации результатов исследования работы общественных консультативных советов (ОКС) в регионах Северо-Западного федерального округа. Презентация состоялась в Сахаровском Центре в Москве.

В ходе встречи команда исследователей из Санкт-Петербурга представила брошюру «Навести мосты между обществом и государством». Это издание – результат исследования одной из форм гражданского участия в работе органов власти Санкт-Петербурга, Псковской области и республики Карелия. Презентуя работу, команда исследователей: Дмитрий Дубровский, Анна Тарасенко и Андрей Стародубцев — обратила внимание на возросшее значение консультативных органов в связи с уменьшением реального влияния региональных парламентов и недоступностью депутатов населению и общественным организациям. Советы работают не без проблем и трудностей. В частности, регулярные



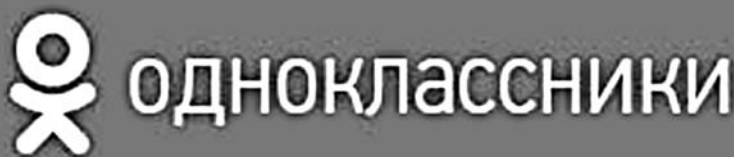
Фото с сайта sakharov-center.ru

смены губернаторов вместе с составами советов, а также изменение структуры и способа формирования консультативных органов в соответствии с федеральной модой могут навредить работающим ОКС. Например, региональные общественные палаты были реформированы по образу и подобию федеральной палаты, что не позволило предыдущим составам реализовать долгосрочные проекты. Тем не менее, по мнению исследователей, в целом, консультативные советы на сегодняшний день не

фикция или симулякр, а реальная возможность для НКО выйти к власти со своими предложениями и участвовать в формировании общественной повестки.

Опыт петербургских коллег важен для готовящегося исследования воронежских ОКС. С командой исследователей удалось договориться о возможном применении элементов методики исследования для получения возможности дальнейшего сравнения результатов.

Наталья Звягина



Социальная сеть «Одноклассники» блокирует фотографии с акций протеста и с того, что похоже на акции

Социальная сеть «Одноклассники» заблокировала на странице известной калужской правозащитницы Любви Мосеевой-Элье фотографии с митингов, пикетов и шествий, в том числе с акций в поддержку Ходорковского. Под цензурой попали даже фотографии мирно прикованных к парковке велосипедов, на которых было написано «Хочу велодорожки».

Любовь Мосеева-Элье говорит: «Перепроверила на «Одноклассниках» – заблокированные фото – не разблокированы. Я на днях была на страницах своих одноклассников и так же видела много заблокированных там фото: эта акция администрации сайта – массового действия. С горя вчера я в сильно сердитом состоянии вычистила почти все фото из «Одноклассников» – в знак протеста против таких действий адми-

нистрации сайта: не хочу с ними иметь ничего общего! Но несколько заблокированных фото остались».

Наталья Звягина, координатор программ МПГ, помогающая коллеге из Калуги с обжалованием данного факта, так прокомментировала данную ситуацию:

«Мы имеем дело с печальным последствием маргинализации такой формы социальной активности как публичные мероприятия: митинги, пикеты, шествия. Цензура – прямо запрещена российской конституцией, но в данном случае – это она.

Социальная сеть «Одноклассники» видит себя настолько уважаемой, что желает оградить своих пользователей от всякого «негатива», каковыми ей видятся акции. Правда, при этом сеть игнорирует законодательство РФ. Ранее с сайтов удалялись только материалы, разжигающие национальную вражду или включенные в список экстремистских материалов».

Пресс-служба МПГ

Может ли прокуратура защитить граждан от нарушений внутри своей системы?

25 октября завершилось кассационное обжалование нарушения прокуратурой права на защиту. Правозащитники пытаются добиться того, чтобы прокуратура признала, что ее сотрудники могут ошибаться: «пересылать заявления граждан лица, действия которого обжалуются», что запрещено законом.

В июле 2010 года воронежская правозащитница Наталья Звягина в рамках проверки работы нового на тот момент законодательства о доступе к информации о деятельности органов власти отправила один из типовых запросов в УФМС по Воронежской области. Ответ был неполным, что заявительница обжаловала в прокуратуру. И тут-то и началось самое интересное. Оказалось, что вовсе не проверяемые правозащитниками органы власти, а прокуратура

не владеет новым законодательством о порядке рассмотрения обращений граждан. Несмотря на прямой запрет пересылать жалобы лицам, чьи действия обжалуются, сотрудник прокуратуры и.о. начальника управления по надзору за соблюдением федерального законодательства областной прокуратуры Шумилин А.Н. отправил жалобу для организации «проверки и рассмотрения» начальнику УФМС.

Дальше правозащитники попытались обжаловать пересылку, т.е. нарушение самой прокуратуры. Для обжалования они выбрали наименее болезненный для прокуратуры путь — направили жалобу в саму прокуратуру. Они написали около 10 жалоб, в ответ на которые получали ответ в кафкианском стиле: представители прокуратуры сообщали, что не рас-

сматривали жалобу на своего коллегу, а в действиях УФМС, на которые, кстати, правозащитники не жаловались, они нарушений не усмотрели. Только один из сотрудников прокуратуры попытался в своем ответе сформулировать ответ, почему случилась пересылка. Но этот ответ не был основан на законе и не давал разъяснений (не было никаких ссылок на законы), почему же прокуратура преодолела запрет. История закончилась тем, что прокуратура прекратила переписку по жалобе правозащитников.

Спустя год после начала всей этой истории, правозащитники обратились в суд с жалобой как на саму пересылку, так и на отказ прокуратуры привлекать «своих» к ответственности за нарушения. Суд признал факт, что пересылка жалобы незаконна, однако не рассмотрел действия должностных лиц прокуратуры, сославшись на то, что сроки давности для обжалования пропущены.

Пресс-служба МПГ

Правозащитники отслеживают качество предоставления государственных услуг: итоги акции наблюдения за оформлением загранпаспортов

МПГ провела акцию гражданского контроля за тем, как Федеральная миграционная служба (ФМС) работает с гражданами, которые оформляют загранпаспорта.

В августе активисты МПГ сопровождали людей, подающих документы на получение загранпаспортов нового поколения, и людей, получающих готовые документы. Таким образом, правозащитники могли не только со стороны оценить условия прохождения всех необходимых процедур, что можно назвать натурными наблюдениями, но и фактически отслеживали качество оказания государственных услуг через реализацию их «контрольной закупки». Такая методика оценки работы госорганов была разработана пермскими гражданскими организациями, которые принимали участия в разработке административной реформы. Один из аспектов административной

реформы заключается в том, что различные госслужбы ввели в свою деятельность административные регламенты: документы, четко прописывающие, что и как делают чиновники при оказании услуги обществу.

«ФМС стала одной из структур, на примере которой очень хорошо было заметно, как с помощью админрегламентов по каждой конкретной процедуре удалось решить массу проблем, — поясняет Наталья Звягина, координатор программ МПГ. — Например, стало проще получить информацию о том, что нужно для оформления загранпаспорта, появилась электронная очередь и исчезла стихийная самозапись на несколько дней вперед, реальные сроки изготовления загранпаспортов стали соответствовать установленным законом, а в приемной появились элементарные человеческие условия для

ожидающих (места для сидения, кондиционер и т.д.). Для того, чтобы положительные результаты закрепились и не деградировали, необходим постоянный и системный гражданский контроль».

Активисты МПГ проверили то, как эти процедуры и нормы исполняются сегодня, спустя несколько лет после нововведения. Отдельные замечания получила система выдачи талончиков электронной очереди. Но, несмотря на горячую пору (конец лета — сезон отпусков), контрольные паспорта были изготовлены чуть менее, чем за месяц.

По итогам активисты составили акты, а аналитики МПГ на основании этих данных готовят рекомендации воронежскому региональному управлению по совершенствованию ситуации.

Пресс-служба МПГ



Газета зарегистрирована Центрально-Черноземным региональным управлением регистрации и контроля за соблюдением законодательства РФ о СМИ. Свидетельство № В 1863 от 27.09.1999.

Издается при поддержке фонда Джона Д. и Кэтрин Т. Мак Артуров

Адрес редакции:
394000, Воронеж-центр, а/я 35.
Тел. (473) 255-39-47. irhg@HRworld.ru
Адрес типографии издателя:
394000, Воронеж-центр, а/я 163.
Тел. (473) 254-55-29. literary@HRworld.ru

Учредитель —
Межрегиональная Правозащитная Группа
(Воронеж/Черноземье).
Издатель — Профсоюз Литераторов.

Подписано в печать — 04.11.2011.
Даты выхода — 07.11.2011.
Тираж — 2000 экз.
Отпечатано в типографии ПЛ.

Выпускающий редактор — Алена Обьездчикова.
Редактор номера — Любовь Захарова.
Дизайн — Захар Яшин.
Верстка — Бубликов Андрей.

Распространяется бесплатно