

ПРАВО И ДОСТОИНСТВО

№4 [93] июль-август 2011

В ВОРОНЕЖЕ ОБОЗРЕВАЛИ ПЕРСПЕКТИВЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

СТР. 3

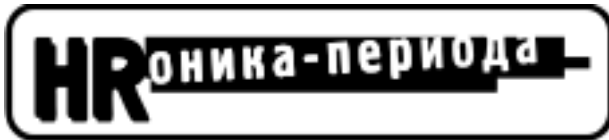
Фото Л. Захаровой



ТАКЖЕ В НОМЕРЕ:

Обсуждение
«Выборы-2011:
парламент и общество
...накануне»
стр. 4

В Воронежскую
областную Думу
направлена экспертиза
законопроекта
в сфере права
на свободу собраний
стр. 8



ОБЩЕСТВЕННОСТЬ ОБСУЖДАЕТ ЯДЕРНЫЕ МИФЫ

16 августа в Воронеже прошла дискуссия на тему: «Право на безопасную окружающую среду: ядерная энергетика – проблемы и решения».

В Воронежской области действует Нововоронежская АЭС, а также строится АЭС-2 и хранилище для ядерных отходов. Старые реакторы, исчерпавшие заложенные при проектировании сроки эксплуатации, решено было продолжить эксплуатировать еще 30 лет. Все это – важный повод для общественного обсуждения вопросов обеспечения безопасности людей, живущих рядом с ядерным объектом.

В качестве экспертов на встрече выступили: Виталий Серветник, активист и сотрудник мурманской экологической организации «Природа и молодежь», и Виктория Громова, имеющая опыт организации антиядерных общественных кампаний в Воронежской области. Они представили взгляд экологов на сложившиеся в обществе мифы о безопасности ядерной энергетике. Они отметили, что после катастрофы на Фукусиме европейские атомщики пересматривают концепции и планы обеспечения безопасности населения, а ряд стран, в частности Италия и Германия, отказались от ядерной индустрии как таковой.

Участники дискуссии также затронули вопрос о том, связано ли развитие в регионе атомной индустрии с планами по строительству в регионе объектов Норникеля, требующих дополнительных энергоресурсов. Было решено создать проект гражданского наблюдения за приходом Норникеля в Воронежскую область, фактически, страничку в сети Интернет, где будет обобщаться доступная информация.

После дискуссии состоялся показ фильма по теме дискуссии «В вечность». Это документальное кино о хранилище ядерных отходов в Финляндии. Группа ученых, чиновников и простых жителей размышляют о том, как, организовав хранилище особо опасных для жизни материалов, предупредить о возможной угрозе на ближайшие 100 000 лет тех, кто может придти в это место.

yhrm.org

КЛУБ «Я ВПРАВЕ» ОБСУДИЛ ИДЕЮ МОЛОДЕЖНОГО СУДА

26 июля состоялось очередное заседание клуба «Я вправе» в Воронеже. В ходе встречи его участники приняли решение о создании в регионе молодежной судебной власти.

Как известно, в Воронежской области действует Молодежный парламент и Молодежное правительство. Следуя принципу, участники встречи, в частности представители МПГ и Центра развития гражданских инициатив, предложили создать в регионе молодежный судебный орган – Молодежный конституционный суд.

Цель молодежного конституционного суда – организация пространства для совместного изучения конституционных принципов, условий и практик реализации прав и свобод человека и гражданина, совместных обсуждений инициатив молодежного парламента и правительства, а также реальных органов власти на предмет соответствия Конституции РФ.

На встрече обсудили процесс учреждения суда, обсуждение правил работы этого института и план его раскрытия для новых и молодых юристов, которые смогут приходить в общественные правозащитные приемные не только в юрклинику, но и в молсуд. Само собой, что вся эта затея, по большому счету, – стеб над идеей «властных лягушатников». В процессе обсуждения выяснилось, что существует немалый спрос на молодежную прокуратуру, молодежный следственный комитет и другие места, где молодежь сможет приложить свои усилия для защиты прав человека. И все же в каждой шутке – шутки лишь малая часть. Кто знает, может быть, именно в таком молодежном суде вырастет достойная смена господину Зорькину.

cidc.vrn-net.org

СЕМИНАР «АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЛИЦ С ПСИХИЧЕСКИМИ РАССТРОЙСТВАМИ»

3 августа ВРООИ «Искра Надежды» и РООИ «Перспектива» (г.Москва) в рамках реализации межрегионального проекта «Мобилизация членов инва-

лидного сообщества для отстаивания прав людей с ментальной инвалидностью» состоялся семинар: «Актуальные вопросы реализации и защиты прав лиц с психическими расстройствами».

Вел семинар Дмитрий Геннадиевич Бартечев, кандидат юридических наук, адвокат, старший юридический советник MDAC (международная НПО «Психиатрический правозащитный центр»), член Совета Адвокатской палаты Санкт-Петербурга. Д.Г. Бартечев имеет большой практический опыт защиты прав лиц с психиатрическими заболеваниями, преподавательский опыт в этой сфере и является автором ряда публикаций на данную тематику.

ВРООИ «Искра Надежды»

НОВОЕ ПОСОБИЕ ПО ПРАВАМ ОСВОБОЖДАЮЩИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

АНО «Назарей» в рамках проекта «Я вправе» издало «Справочник для лиц, освободившихся из мест лишения свободы и готовящихся к освобождению».

Эта цветная брошюра на 16 страницах содержит основную информацию, которая необходима для того, чтобы возвращение в нормальную жизнь прошло безболезненно как для самих заключенных, так и тех, кто их окружает.

В пособии представлены адреса различных органов власти, куда могут обратиться заключенные и освободившиеся, ответы на распространенные вопросы о том, как восстановить паспорт, как встать на административный учет, как решать жилищную проблему, оформить пенсию, инвалидность и как преодолеть многие другие бюрократические сложности.

Первые книги были вручены 10 августа членами ОНК заключенным Борисоглебской исправительно колонии №9 во время экстренного визита по жалобе заключенных, объявивших бессрочную голодовку в связи с несогласием с некоторыми условиями содержания.

Получить книгу можно в приемной Общественной наблюдательной комиссии лично или по запросу почтой: 394030, Воронеж, ул. Плехановская, д. 53, оф. 511, тел. (473) 293-44-87

АНО «Назарей»



В ВОРОНЕЖЕ ОБОЗРЕВАЛИ ПЕРСПЕКТИВЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

30 августа в Воронеже прошла межрегиональная научно-практическая конференция «Гражданские объединения и гражданское общество в России и Черноземье: перезагрузка». Это мероприятие стало своеобразным экспериментом для нашего региона, соединив опыт и представления активных представителей гражданского общества с данными исследователей из академической среды.

Тон всей конференции задали выступления двух приглашенных экспертов: Дениса Волкова из Левада-центра (г.Москва), представившего доклад «Перспективы гражданского общества в России», а также Дмитрия Зайцева из Научно-исследовательского университета – Высшая Школа Экономики и Исследовательской группы «Циркон» (г.Москва) с докладом «Гражданское общество и гражданское участие в России».

Следующими слово взяли воронежские правозащитники Алена Обьездчикова и Ольга Гнездилова, давшие свою оценку состоянию гражданского общества в Воронежской области и в Черноземье в целом. Их доклад опирался уже на непосредственный многолетний опыт. Ольга сделала также особый акцент на правовом положении НКО с учетом последних изменений законодательства в регионах и стране (законодательство о социально ориентированных НКО, изменения положений о налогах, отчетность и т.д.).

Первую сессию конференции подытожила Уполномоченный по правам человека в Воронежской области Татьяна

Зражевская. Как «правозащитник во власти» она не могла не отметить необходимость диалога и постоянного обмена мнениями между общественными организациями и властями региона – законодательными, исполнительными и судебными.

Мероприятие вызвало положительные впечатления у московских экспертов: воронежская аудитория представила широкую палитру разных общественных организаций и инициатив, представляющих разные взгляды и подходы.

Дмитрий Зайцев отметил: «Во время дискуссии воронежскими общественниками был высказан близкий мне взгляд о том, что точками роста гражданского общества в России являются гражданские общественные объединения, отстаивающие общественные интересы, способные решать коллективные проблемы, действовать открыто, используя публичные ненасильственные действия. Подобные автономные субъекты общества уже сейчас добились отдельных, локальных успехов, но качественных системных изменений возможно добиться лишь при накоплении экспертно-аналитического потенциала. Только в таком случае власти начнут прислушиваться к представителям гражданского общества».

Анализ текущей ситуации и размышления о судьбах гражданского общества стали поводом для выработки конкретных рекомендаций по совершенствова-

нию системы каналов для отношения между гражданскими организациями и госорганами. Все собранные рекомендации будут обработаны и направлены в отделы по взаимодействию с НКО в администрацию города и области. Кроме того, собравшиеся обсудили проект регионального закона о социально ориентированных НКО. Несмотря на то, что этот закон прошел в областной думе первое чтение, это первое публичное слушание этого закона с участием гражданских организаций. Последнее было необходимо изначально, поскольку закон будет регламентировать в дальнейшем раздачу государственной поддержки общественным инициативам.

Участовавший во встрече представитель Правительства области пояснил, что проект проходил экспертизу в Общественной палате, тем не менее, только широкое общественное обсуждение помогло выделить ряд моментов, которые требуют серьезной доработки. Поправки, сформулированные в итоге встречи, будут направлены в Воронежскую областную Думу через институт регионального законодательства. Участники и организаторы встречи надеются, что они будут учтены до принятия закона в окончательном втором чтении, которое пока запланировано на сентябрь.

Конференция была организована совместно МПГ, Центром развития гражданских инициатив и Домом прав человека в Воронеже.

Пресс-служба МПГ

ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ ВЫБОРОВ С ОП РФ И РЕГИОНАЛЬНЫМ ОМБУДСМАНОМ

14 июля Наталья Звягина, представитель МПГ, приняла участие в конференции, организованной региональным Уполномоченным по правам человека совместно с Общественной палатой РФ и организацией «Человек и закон», для обсуждения Программы обучения наблюдателей для участия в выборах в органы государственной власти и в органы местного управления.

Наталья Звягина выступила с докладом на тему «Проблемы участия институтов гражданского общества в осуществлении общественного контроля за выборами», в котором представила работу в этой сфе-

ре, которую МПГ ведет в сотрудничестве с Ассоциацией «ГОЛОС» в Воронеже.

Одна из ключевых идей встречи – тезис о назревшей необходимости восстановления института независимого общественного наблюдения на выборах, озвученная гостями из Москвы, в частности Владиславом Грибом, членом Совета ОП РФ, руководителем межкомиссионной рабочей группы по организации экспертной деятельности ОПРФ, председателем Общенационального Правозащитного Союза «Человек и Закон», – встретил удивление местных представителей политических партий и территориальных избирательных комиссий. Представителям воронежского универси-

тета, ИКВО и общественникам пришлось напомнить собравшимся о том, что речь не идет о создании принципиально нового института. Общественный контроль на выборах был ограничен лишь в 2006 г., а в Воронежской области он теоретически возможен на региональных и местных выборах, но фактически только корреспонденты газеты «Гражданский голос» участвуют в выборах как независимые наблюдатели.

По итогам встречи планируется разработать предложения по соответствующим поправкам в федеральное законодательство.

Пресс-служба МПГ



В ВОРОНЕЖЕ СОСТОЯЛОСЬ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ОБСУЖДЕНИЕ «ВЫБОРЫ-2011: ПАРЛАМЕНТ И ОБЩЕСТВО ...НАКАНУНЕ»

28 июля представители МПГ выступили в рамках круглого стола, организованного Ассоциацией ГОЛОС в Воронеже по инициативе Ассоциации «ГОЛОС» «Выборы-2011: парламент и общество ...накануне».

В ходе встречи ее участники обсудили итоги работы Государственной Думы РФ 2007-2011 гг., которая будет переизбрана зимой 2011 г., последние изменения в законодательстве и судебной практике в сфере избирательных прав.

Встреча прошла в дружеской обстановке в летнем кафе, поскольку в традиционном месте проведение мероприятия было затруднено из-за жары.

Общественные дискуссии Ассоциации «ГОЛОС» проводятся регулярно с участием представителей политических партий, общественных организаций региона, научного сообщества и СМИ, а также студентов и всех тех, кому интересны выборы, парламентские процессы и права человека.

Во время встречи ГОЛОС и МПГ обсудили сотрудничество в организации

независимого наблюдения за предстоящими избирательными кампаниями. Участники также обсудили идею проведения встреч с трансляцией из Воронежской областной Думы заседаний регионального парламента, что поможет привлечь внимание общества к работе парламентского центра. По идее, после заседания к участникам встречи должны приходить сами депутаты и комментировать произошедшее.

Наталья Звягина

В ВОЗБУЖДЕНИИ УГОЛОВНОГО ДЕЛА ОТКАЗАНО: ЗАВЕРШИЛАСЬ ДОСЛЕДСТВЕННАЯ ПРОВЕРКА В ОТНОШЕНИИ ГАЗЕТЫ «ПЕРЕХОД» И ЕЁ БЫВШЕГО РЕДАКТОРА

По словам следователя Левобережного СК города Воронежа Михаила Градинаря, следственная проверка в отношении Ивана Кондратенко и газеты «Переход» завершилась отказом в возбуждении уголовного дела. На запрос по ознакомлению с материалами проверки и лингвистической экспертизы в Следственном Комитете также ответили отказом.

Воронежский студент и гражданский активист, участник международного Молодёжного правозащитного движения (МПД), бывший редактор газеты «Переход» Иван Кондратенко был уже дважды – 7 и 24 июня – вызван к следователям по подозрению в «разжигании межнациональной, межрасовой и социальной розни». Причиной тому послужил сатирический текст «Молодёжь за тоталитаризм и несвободу», опубликованный в редактированной им газете. Текст, представлявший собой пародию на манифест тоталитарного и националистического движения, был воспринят следователями Левобережного и Ленинского районных Следственных Комитетов всерьёз.

Следователи также сообщили Кондратенко, что по данному тексту специа-

листами Воронежского государственного университета была проведена экспертиза, утверждавшая, что текст якобы разжигает межнациональную рознь. Следователь Ленинского СК города Воронежа также сказал Кондратенко, что «один из текстов газеты был признан экстремистским», однако никакого документального подтверждения этому пока не было. В свою очередь Иван Кондратенко считает эти обвинения абсурдными, поскольку, по его словам, этот сатирический текст был направлен против «тоталитарных националистических движений, любых видов дискриминации и ксенофобии».

Ольга Гнездилова, адвокат Ивана Кондратенко, правовой советник МПГ, считает, что хотя в тексте «Молодёжь за тоталитаризм и несвободу» использовались различные националистические клише, в нём не были обозначены национальные или социальные группы, в отношении которых разжигалась бы рознь. Это соответствовало замыслу текста – показать абстрактные националистические и тоталитарные угрозы, концентрировав и доведя до абсурда подобные идеи. К тому же в тексте при-

сутствует множество деталей, прямо или косвенно указывающих на его юмористический характер.

Эксперт МПД Виктория Громова считает, что в настоящее время настораживает сама практика применения антиэкстремистского законодательства, при помощи которой преследуют не настоящих «разжигателей розни», последователей радикальных националистических идей, а критические высказывания в отношении власти.

Независимая студенческая газета «Переход» выходила в Воронеже с ноября 2009 по июнь 2010 года – за это время было издано всего пять номеров. С самого начала редакция газеты, созданной студентами и для студентов, придерживалась позиций сопротивления расизму и нетерпимости, что было отмечено в Манифесте «Перехода»: «Наша газета стоит на позициях ненасилия и сопротивления насилию, дискриминации, угнетению». По факту на тот период газета была единственным независимым студенческим изданием в городе.

yhrm.org

ВЕСЕННИЙ ПРИЗЫВ–2011: ИТОГИ

Весенняя призывная кампания, прошедшая по нынешним законам до середины июля, подошла к концу. Заместитель начальника Вооружённых Сил Российской Федерации генерал-полковник Василий Смирнов сообщил, что план по призыву выполнен на все сто процентов. Откуда взялась цифра в 218,72 тысячи новых солдат, требуемых и набранных по плану, и все ли они здоровы и годны защищать родину – вопрос, повисший в воздухе. Отчитался перед губернатором об успехах и военный комиссар Воронежской области Сергей Панков: области удалось набрать 4500 призывников.

В этот призыв, как и во все предыдущие, опять столкнулись нос к носу сторонники и противники призывной системы; опять было выявлено большое количество нарушений федеральных законов и даны ответы на ряд спорных вопросов, возникших в предыдущие призывные кампании. Благодаря действиям Президента РФ Дмитрия Медведева (а именно – благодаря подписанию Указа

об отсрочке до 1 октября), у 18-летних выпускников школ появился шанс поступить в ВУЗы, а не оказаться сразу в рядах новобранцев. В масштабах всей России можно отметить и другую позитивную тенденцию: по данным правозащитника, члена Совета при Президенте РФ по содействию институтам гражданского общества и правам человека Сергея Кривенко, в ходе этой призывной кампании на порядок больше молодых людей предпочли Альтернативную гражданскую службу – традиционной воинской. Кроме того: воронежские аспиранты, которые в осенний призыв массово получали повестки из военкоматов, в большинстве случаев не были призваны и в этот период – благодаря решению областной призывной комиссии.

Однако все эти позитивные тенденции, в основном касающиеся отдельных категорий граждан, серьёзным образом девальвируются массовыми нарушениями в процессе призыва. Так, наиболее серьёзной проблемой по-прежнему оста-

ется вопрос «облава» на призывников. По версии представителя Министерства Обороны генерал-полковника Смирнова, число «уклонистов», как и число негодных по здоровью молодых людей постоянно растёт. Непонятно, правда, каким образом формируется «список уклонистов» и почему под конец призывного периода он распространяется чуть ли ни до всех молодых людей призывного возраста.

В ряде городов «поиск уклонистов» принимает масштабные формы – например, облавы на молодых людей в местах их проживания и у станций метро – и такие «облавы» противоречат целому ряду федеральных законов. Пальму первенства по «облавам», согласно данным ведущей правозащитной организации в этой сфере – Солдатским матерям Санкт-Петербурга – сохраняют за собой Петербург и Москва, однако и в Воронеже был зафиксирован уже целый ряд таких случаев.

Витус Медиа

Дело о прохожих, задержанных при разгоне одиночного ЛГБТ-пикета

11 июля состоялось очередное заседание по делу прохожих, задержанных 23 июня в Новопушкинском сквере во время проведения там одиночного пикета Елены Костюченко – известной ЛГБТ-активистки.

На суде активистов представляет Наталья Звягина, координатор правовых программ МПГ. Часть дел ведет юрист Правозащитной ассоциации «Агора» Ильнур Шарапов, таким образом, по данным событиям МПГ работает совместно с «Агорой».

В соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004 №54-ФЗ «О собрани-

ях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» уведомление о пикете, проводимом одним участником, не подается. А одна девушка, которая 23 июня 2011 г. в Новопушкинском сквере держала плакат, и представляла из себя, – одиночный пикет. И этот пикет по определению не мог быть запрещенным, поскольку органы власти о нем не знали заранее. Сотрудники полиции, находящиеся в резерве поблизости от сквера, прибыли к месту акции. Всего в районе проведения акции было задержано 24 человека, среди которых были случайные прохожие. На 10 человек в Тверском ОВД составили документы об

участии в несогласованной акции. Еще 14 человек, которых доставили в Хамовники, выпустили из ОВД без составления протоколов о задержании, и теперь они обжалуют незаконное задержание.

На одной стороне плаката Елены Костюченко было сказано: «Гомофобия убивает, остановим погромы», на другой стороне плаката была надпись «ЛГБТ за безопасность, требуем справедливости».

Судебное разбирательство продолжалось несколько недель в Москве.

Наталья Звягина

ЗАПРЕТ АКЦИИ СТРАТЕГИИ-31 В НОВОГОДНИЙ ВЕЧЕР ПРИЗНАН НЕЗАКОННЫМ

В июле судебная коллегия по гражданским делам Воронежского областного суда признала необоснованной кассационную жалобу администрации городского округа г. Воронеж на решение Центрального районного суда.

Таким образом, вступило в силу решение о признании действий департамента общественной безопасности по переносу новогодней акции в защиту свободы собраний нарушающими права человека.

Организатора той акции Александра Болдырева и еще 5 человек в новогодний

вечер задержала милиция, как только один из организаторов акции развернул плакат с текстом Конституции. Апельсины, которые планировалось по сценарию акции раздавать всем, кто прочитает в слух текст 31-ой статьи, остались лежать на мраморном ограждении сквера. Часть из них разобрали милиционеры, которые участвовали в разгоне акции.

Администрация города в суде пыталась доказать, что права активистов не были нарушены и что они смогли провести свою акцию только на том основании, что они все же отважились выйти в заявленное место. Согласно действующему законодательству администрация города не только

не может запретить акцию, но и обязана учитывать при определении места ее проведения позицию организаторов, что не было сделано. На сегодняшний день конкретное должностное лицо, ответственное за сложившуюся в тот вечер ситуацию, уже не работает начальником управления по взаимодействию с правоохранительными органами департамента общественной безопасности города Воронежа.

На суде Болдырева А.Е. представляли Наталья Звягина, координатор правовых программ МПГ, и Мария Воробьева, юрист Центра развития гражданских инициатив.

Пресс-служба МПГ



Фото Н.Звягиной



Фото С. Федулова

В Воронежскую областную Думу направлена экспертиза законопроекта в сфере права на свободу собраний

МПП подготовила и направила разработчикам в Воронежской областной Думе экспертизу законопроекта в сфере права на свободу собраний.

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Воронежской области №1101-5-ПЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О порядке подачи уведомлений о проведении публичного мероприятия».

12.08.2011 г. подготовлено Звягиной Н.А., экспертом по свободе собраний Московской Хельсинкской Группы, координатором правовых программ АНО «МПП».

Проект закона Воронежской области №1101-5-ПЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О порядке подачи уведомлений о проведении публичного мероприятия» был внесен в областную Думу депутатом Пономаревым А.И. На момент проведения настоящей экспертизы данный проект прошел первое чтение и был рекомендован к принятию на втором решающем чтении.

Текст закона включает лишь 2 положения о дополнении ранее принятого закона следующими положениями:

1. «Органам местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области рекомендовать привести свои правовые акты в соответствие настоящему Закону ВО».

2. «Настоящий закон ВО вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования».

В пояснительной записке к проекту закона сказано, что цель принятия данного закона – приведение в соответствие со ст.12 Конституции РФ ранее принятого областной Думой закона от 5 апреля 2011 г. №34-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О порядке подачи уведомлений о проведении публичного мероприятия».

Ст.12 Конституции РФ гласит: «В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти», т.е. данный проект закона фактически представляет собой закрепление

дополнительной обязанности на органы МСУ и является формой вмешательства в гарантированную конституцией самостоятельность МСУ. Данная поправка превращает рекомендательную норму ранее действующего закона в обязательную для исполнения на муниципальном уровне.

Принятие данного закона, как говорится в пояснительной записке, не требует дополнительных расходов из областного бюджета. Последнее замечание пояснительной записки однобоко, поскольку не учитывает расходы, которые должны понести бюджеты муниципальных образований в связи с возложенной на них законом обязанностью разработать, изменить или принять соответствующие муниципальные правовые акты.

В частности, данный закон призван также дополнить закон Воронежской области №60-ОЗ «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия» от 7 июля 2006 года. Последнее изменение этого закона от 05.04.2011 №34-ОЗ предусматривает необходимость разработки целого ряда документов на муниципальном уровне в частности:

- порядок проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования (Статья 8.1.),

- нормы заполняемости территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия при проведении публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования (Статья 8.4.).

Принятие такого рода норм требует тщательного анализа и проработки для обеспечения гарантий реализации права на мирные собрания, закрепленного в ст. 31 Конституции РФ. В большинстве случаев муниципалитеты не обладают достаточным опытом соблюдения баланса между обеспечением требований закона и норм права, а также специалистами в соответствующей области, значит, им потребуются привлечение подобных специалистов. В противном случае, разработанные нормы могут стать источником нарушения названного права.

Таким образом, проект исследуемого закона противоречит принципам федерализма, закрепленным Конституцией РФ, а также способен стать основанием для дополнительных ограничений права на свободу собраний.

ВИЗИТЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ В КОЛОНИЮ

10 августа члены Общественной наблюдательной комиссии Лев Думачев и Наталья Звягина, координатор программ МПГ, посетили Борисоглебскую исправительную колонию №9, где заключенные, содержащиеся в ШИЗО и ПКТ, объявили голодовку в связи с несоблюдением норм содержания во внутренней тюрьме колонии.

Члены ОНК выяснили те проблемы, которые беспокоят заключенных. Все опрошенные заключенные, содержащиеся в ПКТ, ЕПКТ, ШИЗО, за исключением Аратюняна А.А., а также ряд других заключенных подали на имя начальника колонии заявления о начале голодовки 9 августа. Причина голодовки – превышение сроков содержания в ШИЗО отдельных заключенных. В частности, Бредихину С.В. по истечении 10 суток, полученных за курение в камере, зачитали постановление о назначении еще 15 суток за нарушение порядка ношения форменной одежды, а именно, нахождение в камере без бейджика. Корчагину В.Е. и Алдаеву А.Г. после 15 суток добавили еще 15 суток, при этом между этими сроками помещения камеры они не покидали. Все заключенные требуют визита прокурора, которого начальник при членах ОНК вызвал из Воронежа.

В соответствии с законодательством максимальный срок пребывания в ШИЗО для заключенных в колонии ограничен 15-ю сутками. Общий срок наказания за год – не более 2-х месяцев.

По итогам посещения была разработана схема контроля за ситуацией со стороны гражданских контроллеров, а также рекомендации по разрешению конфликта для руководства колонии и прокуратуры.

Ранее 15 мая, члены Общественной наблюдательной комиссии, координатор программ МПГ Наталья Звягина и директор БФ «МПД» Виктория Громова, провели посещение Россошанской колонии ФБУ ИК-8 с целью провести проверку по двум фактам, ставшим известными из переданных в ОНК жалоб граждан.

В частности была проведена проверка по ситуации с нарушением права

на справедливое судебное разбирательство заключенных, в отношении которых колония обратилась с гражданским иском о компенсации вреда за утрату / порчу имущества колонии (шапки, телогрейки и т.д.)

Была проведена беседа с начальником колонии и с юристом-консультантом колонии, которая пояснила, что причиной сложившейся ситуации стала позиция суда, который, проводя рассмотрение дела в упрощенном порядке, не направлял повесток в адрес заключенных, являющихся гражданскими ответчиками по делу (Мировой судья судебного участка №5 Россошанского р-на).

Также были рассмотрены жалобы на ограничение права на посещение церкви, заключающиеся в том, что с верующих требуют написания заявления и не выпускают в молельный дом по необходимости. По данному поводу были проведены беседы с заключенными: те пояснили, что с них требуют подписания заявления о том, что они хотят иметь право на посещение церкви. Составляются списки верующих. Среди тех, с кем проводилась беседа, а это заключенные трех отрядов, не было обнаружено никого, кто, однажды написав заявления на посещение церкви, не был допущен в молельную комнату.

Тогда в результате визита были зафиксированы следующие факты:

1) Не допуск наблюдателей в ШИЗО и ПКТ, куда наблюдатели планировали заглянуть. Начальник колонии сказал наблюдателям, что там уже все посмотрел председатель ОНК Малахов А.Е., также он сослался на то, что сегодня выходной день (воскресенье) и у него нет достаточного количества сотрудников для сопровождения. Данный недопуск не основан на законе и требует дополнительных разъяснений со стороны УФСИН по ВО в адрес начальника колонии с тем, чтобы подобные инциденты не повторялись.

2) Незначительный перелимит: всего колония рассчитана на 1210 человек, в настоящий момент в ней находится 1224

человека, т.е речь идет о перелимите на 14 чел. Начальник колонии объяснил это большим этапом, который прибыл в колонию накануне, параллельно с возвращением людей из лечебных учреждений.

3) во дворах отрядов отсутствует достаточное количество спортивных снарядов. Руководство колонии обещает принять меры для сооружения спортивных площадок.

По итогам визита составлены акт и заключение, которое направлено в колонию и суд.

Как стало известно в ходе разбирательства по данному факту членами ОНК Воронежской области Звягиной, по 12 такого рода делам, подобным образом, уже вынесены судебные приказы. 27 материалов дела находятся на рассмотрении в районном суде Россошанского района. Еще ряд дел готовится к подготовке. Данные цифры позволяют сделать вывод о системном характере проблемы и об угрозе массовых нарушений.

В связи с изложенным ОНК Воронежской области вынесло следующие рекомендательные РЕКОМЕНДАЦИИ:

1) Председателю Россошанского районного суда: обязать судей обратить более пристальное внимание на обеспечение гарантий процессуального равенства сторон в соответствующих процессах, обеспечить условия для возможности присутствия заключенных на слушаниях по делам, в которых они выступают в качестве гражданских ответчиков.

2) Начальнику ФБУ ИК-8: обеспечить своевременное информирование заключенных о дате и месте проведения судебных заседаний, обеспечить условия для проведения судебных заседаний в условиях ФБУ ИК-8.

3) ОНК Воронежской области продолжить наблюдение за развитием ситуации.

**Н. Звягина,
В. Громова**



Газета зарегистрирована Центрально-Черноземным региональным управлением регистрации и контроля за соблюдением законодательства РФ о СМИ. Свидетельство № В 1863 от 27.09.1999.

Издается при поддержке фонда Джона Д. и Кэтрин Т. Мак Артуров

Адрес редакции:
394000, Воронеж-центр, а/я 35.
Тел. (473) 255-39-47. irhrg@HRworld.ru
Адрес типографии издателя:
394000, Воронеж-центр, а/я 163.
Тел. (473) 254-55-29. literary@HRworld.ru

Учредитель –
Межрегиональная Правозащитная Группа
(Воронеж/Черноземье).
Издатель – Профсоюз Литераторов.

Подписано в печать – 05.09.2011.
Даты выхода – 07.09.2011.
Тираж – 2000 экз.
Отпечатано в типографии ПЛ.

Выпускающий редактор – Алена Обьездчикова.
Редактор номера – Любовь Захарова.
Дизайн – Захар Яшин.
Верстка – Бубликов Андрей.

Распространяется бесплатно