



НОВЫЕ ТАКТИКИ
ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
И ГРАЖДАНСКИХ ДЕЙСТВИЙ

НОВЫЕ ТАКТИКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНСКИХ ДЕЙСТВИЙ

ОПЫТ РОССИЙСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

2-е издание, дополненное

ВОРОНЕЖ

Издательство
Артефакт

2009

УДК 316.48(470)
ББК 67.404.06(2Рос)
Н76

Составители: Дудукина Е., Звягина Н., Макаров Д., Ниненко И., Сабанов С.
Редакторы: Обьездчикова А., Гордеева М., Захарова Л.
Корректор: Захарова Л.
Дизайн обложки, макет, верстка: Бубликов А.

Подписано в печать 24.04.2009.
Отпечатано в типографии «Биомик». 394043, г. Воронеж, ул. Ленина, 73.
Формат 60x84/16. Усл. печ. л. 2,0.
Тираж 500 экз. Заказ 2304.

Новые тактики защиты прав человека и гражданских действий. Опыт российских организаций. – 2-е издание, дополненное –

Воронеж: Артефакт, 2009. – 36 с.

ISBN 978-5-903960-02-6

Брошюра издана Межрегиональной Правозащитной Группой – Воронеж/Черноземье в рамках проекта «Гражданские права, гражданские действия и механизмы их защиты». Серия брошюр «Новые тактики защиты прав человека и гражданских действий» подготовлена при содействии Международного Молодежного Правозащитного Движения.

УДК 316.48(470)

ББК 67.404.06(2Рос)

Брошюра издана при финансовой поддержке фонда Джона Д. и Кэтрин Т. МакАртуров

ISBN 978-5-903960-02-6

© Издательство «Артефакт», 2009.

© АНО «Межрегиональная
Правозащитная Группа», 2009.

СОДЕРЖАНИЕ

4	Серия брошюр «Новые тактики защиты прав человека и гражданских действий»
6	Вместо введения
7	Тактики предотвращения нарушений
7	• Обучение использованию юридических правозащитных механизмов. «Солдатские матери Санкт-Петербурга»
9	• «Тотальный запрос»
12	Тактики вмешательства
12	• Граждане спасают Байкал. Активизация пассивных сторонников
14	• Команда правовой безопасности активистов «LegalTeam»
19	Тактики восстановления
20	• Сопротивление забвению. Музейная деятельность как тактика восстановления. Музей «Пермь-36»
22	Тактики развития правозащитной культуры и институтов
23	• Дискуссионный Киноклуб
25	• Построение отношений сотрудничества с чиновниками для продвижения изменений внутри системы
27	Ключевые термины
28	О проекте
30	Приложения

СЕРИЯ БРОШЮР

«Новые тактики защиты прав человека и гражданских действий»

Серия брошюр «Новые тактики защиты прав человека и гражданских действий» – это попытка представить мир «Новых тактик защиты прав человека» для русскоязычного читателя, а также способ поделиться уникальным опытом правозащитных и гражданских организаций и групп пространства ННГ, который был собран и обобщен международным Молодежным Правозащитным Движением совместно с Межрегиональной Правозащитной Группой – Воронеж/Черноземье и Свободным Университетом в рамках одноименного проекта «Новые тактики прав человека и гражданских действий», инициированного в 2005 году.

Создавая эти материалы, мы ставили перед собой ряд задач:

– во-первых, мы хотели представить **Всемирный проект «Новые тактики защиты прав человека»**, в котором с 2004 года участвуют сотни независимых гражданских организаций и государственных структур, занимающихся защитой Прав Человека, из десятков стран всех континентов.

Идея Проекта – собрать наиболее эффективные, успешные и интересные методы (или – тактики) деятельности в сфере Прав Человека – от прямого гражданского сопротивления до государственных правозащитных программ или информационно-просветительских кампаний для школьников причем такие тактики, которые можно было бы успешно использовать в других странах и других условиях. И эта идея сработала!

– во-вторых, – **познакомить читателя с одной из возможных и достаточно стройных систем** различных методов, тактик и стратегий защиты Прав Человека. К сожалению, при достаточно большом количестве литературы на русском языке о Правах Человека в целом и о правовых или международных механизмах их защиты, пособий для активистов гражданских организаций о современных методах правозащитной работы (в которых судебные процессы и тяжбы занимают лишь небольшую долю!) практически нет.

– поэтому, в-третьих, этой серией брошюр **мы хотели бы отразить наши первые шаги по представлению современных тактик** правозащитной деятельности для стран ННГ, тем более что материалов об успешных способах защиты

Прав Человека в самих странах ННГ (и России в частности) для участников Всемирного Проекта «Новые тактики» из других стран на сегодняшний день почти нет, хотя у нас тоже есть немало замечательных тактик, которым могли бы поучиться активисты и правозащитники не только Азии или Африки, но и Европы и Северной Америки!

Именно поэтому эта серия брошюр – лишь начало, первый шаг к претворению в жизнь проекта «Новых тактик защиты прав человека и гражданских действий», который сможет быть успешным только при участии десятков и сотен правозащитников из наших стран – тех, кто найдет время, чтобы внести свой вклад в описание ценного опыта по распространению стандартов Прав Человека и правозащитной культуры, чтобы этот опыт стал достоянием наших коллег из других городов и стран и позволил повысить эффективность правозащитной деятельности.

Андрей Юров,

Почетный Президент

Международного Молодежного Правозащитного Движения (МПД)

ВМЕСТО ВВЕДЕНИЯ

В последние несколько лет немало говорят о кризисе российских правозащитных организаций. Что поколение диссидентов и сочувствующих, строившее работу на защите определенных ценностей, постепенно отходит от дел, а там, где не отошло, уже не отвечает современным реалиям. Что смены почти нет, а там, где есть, она стоит на совершенно других принципах и права человека воспринимает скорее как одну из разновидностей карьерного менеджмента или повод для самореализации. Что уход фондов и существенное ужесточение государственной политики делают выживание правозащитников крайне затруднительным. И во всем этом есть доля истины. Но верно также и другое – вопреки всем вызовам российское правозащитное сообщество продолжает выполнять свои функции по защите личности от злоупотреблений власти.

И, возможно, именно в силу того, что нужно ежедневно преодолевать сопротивление среды, российским правозащитникам, подобно их коллегам в других странах «со сложной развивающейся демократией», приходится находить и развивать разные формы работы и повышения своей эффективности. Придумывать творческие подходы выживания, управления и донесения своих посланий; в совершенстве овладевать знанием законов, многие из которых не доработаны или даже еще не приняты; уметь получать информацию и задействовать самых неожиданных союзников – в ближайшее время этот список явно будет только расти.

В этой брошюре описаны лишь немногие примеры из той повседневной работы, которую даже не все их герои осознают как «новую тактику» – для них это просто часть повседневной жизни, естественная реакция на изменившуюся ситуацию. И тем не менее нам кажутся очень важными идея проекта «Новые тактики» и отдельный обзор тактик в русскоязычном пространстве – не только с точки зрения информирования и обмена опытом, но и в качестве свидетельства того, что несмотря на кризисы деятельность по защите и продвижению ценностей прав человека в России продолжается.

Алена Обьездчикова,

директор Межрегиональной правозащитной группы –
Воронеж/Черноземье

ТАКТИКИ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НАРУШЕНИЙ

Prevention tactics

Чтобы предотвратить нарушения прав человека, мы должны научиться распознавать случаи, когда люди находятся в условиях угрозы их жизни и здоровью; когда свобода передвижения, право на труд или достойное жилище подвергается опасности; когда социальная группа теряет свой «голос» в обществе или сообщество скатывается за черту бедности; или когда образу жизни малых народов грозит исчезновение.

Тактики, собранные в данном разделе, нацелены на предотвращение грядущих нарушений. Иногда самый эффективный способ сделать это – просто находиться в нужном месте в нужное время. Непосредственное присутствие – будь то волонтер из влиятельного государства или группа очевидцев – может связать руки потенциальным нарушителям.

Иногда злоупотребления происходят потому, что у людей нет необходимой информации для того, чтобы не допустить их. Предоставление нужной информации в нужные руки – в руки тех, кто может непосредственно пострадать, или тех, кто может противостоять нарушению, – может предотвратить нарушение.

И иногда лучший способ защиты прав человека – устранить саму возможность их нарушения. Раскрытие основных моделей злоупотреблений дает шанс изменить ситуацию и сделать нарушение гораздо менее вероятным.



ОБУЧЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ЮРИДИЧЕСКИХ ПРАВООЩИТНЫХ МЕХАНИЗМОВ. «СОЛДАТСКИЕ МАТЕРИ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА»

Некоторые права, даже гарантированные Конституцией, часто не защищены законом или не реализуются на практике. Организация «Солдатские матери Санкт-Петербурга» предоставляет людям информацию и обучает навыкам, необходимым для отстаивания конституционного права не служить в армии или не возвращаться в те воинские части, где с ними плохо обращались.

«Солдатские матери Санкт-Петербурга» обучают призывников, военнослужащих и членов их семей правам и установленным законодательством механизмам защиты своих прав – так, чтобы эти люди могли эффективно ими пользоваться.

В России граждане мужского пола, достигшие возраста 18 лет, обязаны пройти срочную службу в армии. Несмотря на то что законом предусмотрен ряд оснований для освобождения от воинской службы (по состоянию здоровья или в силу иных обстоятельств, таких как наличие родителей-инвалидов или обучение в высшем учебном заведении), призывные комиссии регулярно нарушают этот закон. «Солдатские матери» располагают документированной информацией о случаях, когда молодые люди с физическими и психологическими проблемами, несовместимыми с воинской службой, были, тем не менее, призваны. Известно, что военкоматы совместно с милицией устраивают облавы на улице, в учебных заведениях и местах отдыха, приходят домой к призывникам. Попав в армию, молодые люди зачастую оказываются в ужасном положении, сталкиваясь с унижительным обращением и плохими жилищными условиями, испытывая регулярные побои и издевательства.

В правозащитной школе, организованной «Солдатскими матерями» и известной под названием «Защитим наших сыновей!», студентов учат использовать законы для защиты своих прав. В них также поддерживают веру в то, что закон может защитить их, и учат помогать друг другу справляться со своими страхами.

Тренинги проходят еженедельно и длятся три часа. Участники обучаются тому, как написать заявление органам власти, играют в ролевые игры и дискутируют о законе и правах человека. Ежегодно выходят пособия по защите прав военнослужащих и призывников.

Большинство людей получают справки от гражданских врачей для представления в медицинские комиссии при военкоматах. «Солдатские матери» со штатом около 10 человек, а также с помощью многих российских и иностранных волонтеров, тщательно заполняют опросные листы с участниками занятий и составляют файл на каждого человека и на каждый район. Тех, кому удалось добиться освобождения от службы в армии, просят выступить перед следующей группой. За последние 12 лет в тренингах «Солдатских матерей» приняли участие около 120 тыс. человек, и 90 тыс. защитило свое законное право не служить в армии. Приблизительно 5 тыс. человек, которые столкнулись с издевательствами в армии, добились права не возвращаться в свои части.

Несмотря на то что молодые люди, опасющиеся злоупотреблений в армии или испытывавшие такие злоупотребления, формально находятся под защитой российской Конституции, недостаток информации и страх перед юридическими механизмами защиты прав (которые все же редко используются обычными людьми) удерживает заинтересованных лиц от действительной реализации своих прав. Организация «Солдатские матери» обеспечивает информацией об их правах, обучает навыкам, таким как написание заявлений, и предоставляет помощь при использовании правовых механизмов.



«ТОТАЛЬНЫЙ ЗАПРОС»

Межрегиональная Правозащитная Группа – Воронеж/Черноземье и Молодежное Правозащитное Движение столкнулись с размытостью формулировок законодательства, регулирующего деятельность неправительственных организаций и значительно осложняющего их работу. Нечеткость законодательно установленных правил провоцировала различные толкования и произвол контролирующих органов. В ответ организации прибегли к тактике массовых запросов для того, чтобы прояснить позицию государства и одновременно продемонстрировать, что действия государственных органов находятся под общественным контролем и в конечном итоге подотчетны гражданам.

Тактика «Тотального запроса» позволяет:

- выяснить позицию главного органа власти по интересующему вопросу;
- выделить явные противоречия в толковании того или иного пункта закона, а также выяснить границы и причины расхождения толкования;
- обратить внимание органов власти на существующие расхождения в толковании нормы права и принудить их принять меры к обеспечению единообразия толкования или же к конкретизации или отмене спорного нормативного акта.

Направлять запросы можно в один орган, в разные подразделения одного органа (например, в головную структуру и в региональные отделения) или в разные органы. Все полученные ответы собираются, сравниваются, анализируются. Собранная информация используется при проведении действий в защиту общественных интересов, направленных на изменение ситуации.

Запросы могут направляться от разных групп:

от обычных граждан. При направлении данного вида запросов можно ссылаться на следующие международные нормы:

- Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод гарантирует право «свободно выражать свое мнение. Это право включает <...> свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ» (статья 10).
- Международный пакт о гражданских и политических правах также гарантирует «право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору» (статья 19).

от СМИ. Это наиболее эффективный вид запроса. Во многом это связано со специфическими правами, которыми обладают СМИ, и дополнительными гарантиями их деятельности. Как правило, СМИ не обязаны дополнительно обосновывать необходимость запрашиваемой информации (достаточно ссыл-

ки на то, что готовится материал по этой тематике), а органы власти обязаны отвечать на запросы СМИ в более краткие сроки по сравнению с запросами других организаций.

от других органов власти. В частности, можно обращаться за помощью в подготовке запроса по интересующей проблематике к государственным правоохранительным структурам: Уполномоченным по правам человека, Советам и Комиссиям по правам человека при органах власти и т.д.

от общественных организаций. Не всегда национальное законодательство обязывает органы власти отвечать общественным объединениям, как это установлено в России. Но, зачастую, само наличие такого запроса позволяет подчеркнуть то, что проблемой интересуется широкий спектр общественности.

Эффект от применения этой тактики могут усилить запросы из разных регионов и от как можно большего количества разных СМИ и организаций.

Хотелось бы отметить, что в ряде решений Европейского суда по правам человека Европейский суд указывает на то, что ситуация, при которой разные органы допускают различное толкование одной нормы, не является нормальной для демократического общества. Сам факт различного толкования становится основанием для вынесения решения в пользу заявителя и для требования к государству разрешить эту проблему.

Тактика массовых запросов применима как в условиях нестабильного законодательства, когда в течение года и даже нескольких месяцев законодательство заметно изменяется, так и в том случае, если нормы законодательства недостаточно точны и создают возможность для произвола на местах.

Тактика «Тотального запроса» применяется при работе с новым российским законодательством, регулирующим деятельность неправительственных организаций. Новое законодательство, устанавливающее жесткий контроль за деятельностью всех НПО, принималось поспешно, содержит значительные проблемы и неточности. Кроме того, не были разработаны точные и доступные инструкции по применению этих норм, а в некоторых регионах соответствующая информация не была доведена до контролирующих органов. Ситуация осложняется еще и тем, что сложившаяся практика работы региональных управлений главного контролирующего органа Росрегистрации (ФРС) позволяла в каждом субъекте федерации действовать по-своему и фактически творить произвол. Все это приводило к тому, что в регионах общественные объединения сталкивались с разными требованиями при проверках деятельности, отчетности и т.д. Правозащитники предпринимают разные меры для того, чтобы добиться максимальной прозрачности и предсказуемости деятельности региональных ФРС. Выяснение и уточнение позиции Росрегистрации по всем спорным моментам позволяет выявлять проблемные узлы, оказывать через головную структуру давление на региональные управления, ущемляющие своими действиями право на объединение, а также предметно и локально работать по изменению законодательства.

**Наталья Звягина,
координатор программ
Межрегиональной Правозащитной Группы –
Воронеж/Черноземье:**

«Очевидный плюс этой тактики состоит в том, что для ее применения не требуется серьезных правовых знаний участников – направлять запросы могут самые обычные граждане. В то же время консолидированный эффект подобных солидарных действий довольно велик – и это неоднократно подтверждалось успехами той же Amnesty International и аналогичных компаний в России. Кроме того, это хорошее средство для мобилизации граждан. Даже люди, которые не готовы напрягаться ради «голодающих Гондураса», могут охотно послать запрос, касающийся проблем их города или района. Для НПО, в свою очередь, это хороший тренинг коалиционной работы. Практика показывает, что только консолидированное использование методов правовой защиты и общественных действий способно в современных условиях повысить прозрачность власти. Благодаря пристальному массовому интересу, чиновники – зачастую впервые – начинают задумываться о стандартах в собственной работе и возможной ответственности».

ТАКТИКИ ВМЕШАТЕЛЬСТВА

К этому разделу относятся тактики, которые использовались для вмешательства в ситуации текущих нарушений и отказа от соблюдения прав человека. По этой причине они – одни из самых сложных, но в то же время – одни из самых вдохновляющих. Здесь люди действуют в критических ситуациях. Они борются с сильной властью, пытаются изменить положение вещей. Они бросают вызов устоявшимся верованиям и убеждениям, вступая в конфронтацию с местными традициями. И они противостоят коррупции и нарушениям прав человека, ставших культурными нормами.

Очень часто они действуют в самом низу властных структур, привлекая уникальные ресурсы для того, чтобы это сделать. Работники секс-сферы объединяются, чтобы защитить молодых девушек от принуждения к такой работе. Несовершеннолетние работники создают профсоюзы для защиты собственных прав. Безземельные крестьяне начинают заниматься фермерством на неиспользуемой земле. Работники местных органов власти выступают против политики федеральных властей и законов, принятых на федеральном уровне.

Во многих из тактик этого типа участники используют инструменты власти и, повернув их на 180 градусов, направляют их против нарушений, которые власть допускает. Они изучают бюджеты и законы и публично напоминают властям об их обещаниях. Они обращаются к силе традиционных культур и уважаемым общественным лидерам, чтобы вывести свои сообщества на более высокий уровень соблюдения прав человека.



ГРАЖДАНЕ СПАСАЮТ БАЙКАЛ. АКТИВИЗАЦИЯ ПАССИВНЫХ СТОРОННИКОВ

Правительственная компания «Транснефть» приняла решение о строительстве нефтепровода, который должен был пройти по берегу озера Байкал (600 метров от кромки воды в ближайшей своей точке). Озеро Байкал является самым крупным естественным резервуаром чистой пресной воды на Земле.

Строительство такого объекта, не говоря уже об его эксплуатации, должно было неминуемо привести к крупной экологической катастрофе с уничтожением этого уникального природного комплекса.

Гринпис и другие крупные экологические организации работали над этой проблемой в основном с экспертами. Общественная кампания протеста в их планы не входила, т.к. считается, что применение этой тактики в России неэффективно, поскольку рядовые граждане все равно останутся равнодушными и не будут участвовать. Даже организация «Байкальская Волна» в Иркутске отказалась от возможности проведения общественной кампании.

В сложившейся ситуации Движение гражданских действий «ГРОЗА» предприняло ряд действий. Основной целью кампании было добиться изменения принятого решения в сторону либо отказа от строительства нефтепровода в данном районе, либо переноса его в сторону от озера Байкал. Для достижения необходимого эффекта активистами Движения «ГРОЗА» была развернута общественная кампания. Главной задачей, которую предстояло решить, стало преодоление информационного барьера, привлечение к проблеме как можно большего внимания. А основной тактикой было выбрано активное вовлечение в публичные акции протеста не только активистов, но и рядовых граждан России, для которых озеро Байкал является неоспоримой ценностью. При этом организаторы кампании осознанно шли на отказ от какой-либо организационной или партийной символики.

С помощью избранной тактики активисты хотели донести до тех, кто принимал решение о строительстве нефтепровода, что многие граждане не готовы отдать для реализации непонятных экономических целей уникальный уголок своей страны. Это своеобразное сообщение было адресовано представителям «верховой власти», в первую очередь Президенту РФ В.Путину, от слова которого могло зависеть решение. При этом Глава «Транснефти» Вайншток однозначно заявил, что никакого другого маршрута быть не может.

Кампания протеста развернулась по всей России. Движение «ГРОЗА» участвовало в кампании в европейской части России. Основной упор делался на Москву, так как в столице формируется повестка для федеральной прессы. К моменту начала кампании в Иркутске уже прошел первый многотысячный митинг, и было собрано более 10 тысяч подписей против строительства нефтепровода по данному маршруту. Но это оставалось событием локального масштаба и полностью игнорировалось федеральными СМИ.

Для того чтобы прорвать информационный барьер на федеральном уровне, была проведена первоапрельская акция «Дуракам Байкал НЕ Нужен» перед офисом «Транснефти». Ведущую роль в акции играли представители Автономного Действия и студенты из ассоциации «Я Думаю». Также на акцию пришло около сотни людей, не являющихся активистами, из которых потом создавалось московское отделение Байкальского Движения. Первая акция оказалась крайне успешной за счет смеси юмора и серьезности проблемы. В работе со СМИ помощь оказала группа «Экозащита!», которая имеет большой

опыт в этой сфере. После того, как информационный барьер был снят, к публичной кампании протеста присоединились Гринпис и Фонд Защиты Дикой Природы. Однако все равно основной частью активистов были простые люди, по каким-то личным причинам решившие участвовать в этой кампании. (Например, многие жители Москвы имеют сибирские корни, или многие любители туризма бывали на Байкале). Они видели, что идет искренняя работа и что никто не пытается создать себе имидж на проблеме. За счет вовлечения обычных людей появилась возможность работать «от двери к двери», так как каждый из привлеченных к кампании обращался к своим соседям и убеждал их принять участие в акциях.

В разгар «битвы за Байкал» Путин внезапно заявил, что маршрут нефтепровода надо изменить и повести его по северному пути. Фактически, он выполнил требования протестующих.

Наиболее важным и определяющим фактором, сделавшим эту тактику успешной, стало то, что Байкал – это узнаваемый «бренд». Он однозначно ассоциируется с образом России и является эстетически и эмоционально значимым объектом для большого числа людей. Очень сложно развернуть столь же успешную кампанию даже за Кольскую Дугу, так как про этот важный объект знают только местные жители и эксперты, а про Байкал знают практически все.

**Иван Ниненко,
активист Движения «ГРОЗА»:**

«Это был редкий опыт масштабной успешной кампании, когда было видно, как под воздействием общественного мнения сам Путин изменяет свое решение. До этого считалось, что если Президент что-то решил, то изменить это невозможно, а все, кто будет сопротивляться, получат на свою голову огромные проблемы. Оказалось, что это возможно. Это может стать хорошей «историей успеха», чтобы вдохновлять людей на действия».



КОМАНДА ПРАВОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ АКТИВИСТОВ «LEGALTEAM»

В июле 2006 года в Санкт-Петербурге проходил Саммит глав государств группы восьми, так называемой «Большой Восьмерки» (G8). Задолго до начала саммита было очевидно, что власти Российской Федерации готовы на массовые нарушения прав человека, чтобы не допустить протестных выступлений против политики глав государств G8. У ряда правозащитников и гражданских активистов, постоянно работающих с проблематикой свободы собраний в России, а также с активистским сообществом, возникли основания предполагать, что многие активистские группы и большинство публичных мероприятий столкнутся с непропорциональным противодействием со стороны властей. В частности, что акции будут запрещены, а активисты и участники будут подвергнуты риску незаконных задержаний.

В целях противодействия массовому нарушению прав человека группа правозащитников, юристов, активистов и журналистов приняла решение объединиться в Команду правовой безопасности для активистов «LegalTeam». Данная команда работает, с одной стороны, на предотвращение нарушений через просвещение и создание концентрированного общественного внимания к проблематике возможных нарушений прав человека, а с другой – оказывает правовую помощь пострадавшим, а также фиксирует нарушения и анализирует ситуацию.

«LegalTeam» (ЛТ) представляет собой команду консультантов, активистов и экспертов, имеющих как опыт участия и организации акций, так и опыт защиты прав человека и оказания помощи активистам (от юридической поддержки до организации просветительских мероприятий и т.д.).

Применение тактики «LegalTeam» позволяет:

- Сформировать устойчивые информационные связи между различными группами акторов: активистами, правозащитниками, СМИ, органами власти. В данном случае под связями подразумевается самый широкий спектр отношений: от доверительно-личных между конкретными людьми с условием конфиденциальности и ограниченного распространения информации до создания коалиций и листов-рассылок/адресных листов, живого журнала, где в режиме онлайн происходит освещение ситуации и формирование списка действий солидарности.

- Дать превентивный ответ на возможные незаконные действия власти. На основании предварительного анализа ситуации, возможностей и методик действия власти формируется перечень возможных угроз и варианты их предотвращения. Например, зная об отслеживании передвижения активистов через билетно-кассовые системы железнодорожного и авиатранспорта в России, на основании информации из которых «засветившихся» граждан без объяснения причин снимают с поездов или «встречают» на вокзалах, активисты могли продумывать свой маршрут.

- Сформировать набор инструментов, с помощью которых защита прав и противодействие нарушениям будут осуществляться быстро и технично. Одной из важнейших задач команды правовой безопасности являлась наработка четких методик: создание карманных баз судов и отделений милиции, типовых жалоб, ходатайств, тактик поведения в той или иной ситуации – последнее особенно важно, когда очевидно, что органы власти действуют по единой инструкции.

- Скоординировать информационную, правовую и аналитическую работу. При работе «LegalTeam» пресс-релиз о конкретном нарушении прав человека основывался на материалах судебного дела и ложился в основу итогового доклада о ситуации. Эта задача требует наличия в команде людей с навыками информационной, правовой и координационной работы одновременно.

- Организовать удобный формат для обучения и подготовки новых участников команды правовой безопасности или создателей новых подобных команд. Для реализации тактики «LegalTeam» необходимо готовить команды, которые будут уделять внимание всем трем направлениям работы: информационной, правовой, координационной.

За некоторое время до саммита участники ЛТ разделили между собой ряд обязанностей. Среди этих обязанностей были:

- установление контактов с активистами, наблюдение за акциями (присутствие на акциях с возможностью вмешаться в случае необходимости в общение с милицией);
- дежурство на горячей линии, номер которой распространялся среди активистов;
- юридическая помощь в отделениях милиции и судах;
- сбор и публикация информации о нарушениях в сети Интернет.

Непосредственно перед саммитом в сети Интернет, среди коллег, знакомых, других активистов была распространена информация о том, что во время «Большой Восьмерки» будет действовать команда правовой поддержки и в случае каких-либо происшествий, связанных с правоохранительными органами, можно звонить по определенным телефонам и сообщать обо всех случаях нарушения прав. Также перед саммитом среди активистов были распространены материалы о том, как вести себя на массовых мероприятиях, при задержании, в отделении милиции, а также в суде. Для ряда активистов были сделаны доверенности на представление их интересов в случае задержания и судебного разбирательства.

Во время саммита большинство участников ЛТ находилось в Санкт-Петербурге. Параллельно несколько человек работали в других городах – связь с ними поддерживалась по телефону и через Интернет. Удаленные участники выполняли функции информационного центра: им передавали всю собранную на месте информацию, а они в свою очередь занимались публикацией в сети Интернет последних новостей, поиском телефонов и адресов отделений милиции, судов и других органов, звонками в эти структуры.

Участники «LegalTeam» отслеживали и собирали информацию о нарушениях права на свободу собраний, свободу передвижений, свободу выражения мнения, права на справедливый беспристрастный суд. На телефон, электронный адрес ЛТ legalteam@googlegroups.com поступали сообщения о нарушениях как из Санкт-Петербурга, так и из других городов, где практиковались незаконные снятия с поездов или задержания активистов.

Для освещения нарушений использовались в первую очередь возможности сети Интернет: было создано особое комьюнити в «Живом Журнале» legal_team.livejournal.com. Преимущества этого ресурса состоят в том, что отправить сообщение в комьюнити может любой человек. После того, как сообщение просмотрит модератор из числа участников ЛТ (кто-то из модераторов постоянно находился онлайн), оно выкладывается на всеобщее обозрение. Вся информация о нарушениях вывешивалась на страничке комьюнити вместе с указанием на то, чем можно помочь. Для внутреннего общения участников ЛТ также использовалась рассылка.

При получении информации о нарушении прав человека в Санкт-Петербурге на место выезжали представители ЛТ. В то же время информация о нарушении передавалась человеку, имевшему выход в Интернет. Этот человек также периодически сам обзванивал участников «LegalTeam», узнавая последние новости.

По серьезным случаям нарушений (незаконным задержаниям, проведением закрытых судебных заседаний, непредоставлений защитника и т.д.) в сети Интернет публиковались телефоны отделений милиции, судов, предлагалось обзванивать и интересоваться судьбой активистов. В отдельных ситуациях участники ЛТ связывались с известными правозащитниками, делали совместные заявления, в случае задержания иностранных граждан связывались с послами и консулами.

Участники ЛТ давали правовые консультации активистам на месте, участвовали в качестве представителей при составлении протоколов об административных правонарушениях и задержаниях. Часто сотрудники милиции препятствовали пропуску представителей задержанных в отделение, тем самым нарушая права задержанных, и только после длительных переговоров участникам ЛТ удавалось оказать правовую помощь. Юристы ЛТ участвовали в качестве защитников в судах, обжаловали незаконные решения и действия уже после саммита. В отношении ряда задержанных активистов, задержанного представителя СМИ, задержанного участника «LegalTeam» были развернуты общественные кампании солидарности, в том числе с выходом на международный уровень.

Новизна тактики создания команды правовой безопасности заключается в системности работы и в синтезе различных механизмов. Участники команды одновременно применяли в своей работе и внесудебные механизмы защиты, включая возможные тактики предотвращения арестов и задержаний (обучение активистов, сопровождение акций независимыми наблюдателями, информирование милиции о возможном нарушении прав человека с их стороны в случае тех или иных действий и т.д.); вели судебные дела; освещали противозаконные действия власти; повышали мотивацию активистов к дальнейшей самостоятельной защите своих интересов и выступали связующим звеном между активистами и профессиональным правозащитным сообществом. При этом использовались разные методики и инструменты: от традиционных просветительских семинаров до использования пространства живого журнала. И, наконец, очень важно отметить, что команда «LegalTeam» задала формат для широкого вовлечения новых людей в свою работу и мультипликации этого формата отдельными активистскими группами.

Работа «ЛигалТим» продолжилась и после саммита, а полученные инструменты и методики продолжают использоваться и улучшаться многими другими группами активистов.

**Дмитрий Макаров,
участник Команды правовой безопасности
активистов «LegalTeam»:**

«На мой взгляд, основным успехом работы «LegalTeam» во время саммита стало не то, что многие СМИ активно писали о многочисленных нарушениях прав человека во время Большой Восьмерки, используя наши данные. И даже не столько то, что нам удалось предотвратить часть нарушений. Основным достижением стало то, что сами активисты стали более решительно настаивать на соблюдении своих прав, активно оспаривать случаи произвола правоохранительных органов и самостоятельно использовать те механизмы солидарности и отстаивания своих прав, которые мы применяли».

ТАКТИКИ ВОССТАНОВЛЕНИЯ

Даже когда нарушение остановлено – война закончилась или политический режим пал, жертвы освобождены или совершили побег, или попросту время прошло – даже тогда остается необходимость в творческом подходе к правозащитной работе. Влияние нарушений прав человека проявляется шире, чем короткий момент, в течение которого они совершаются. Они могут повлиять на общественных лидеров, вызвать спад в экономике и ослабить гражданское общество.

Молчание может скрыть то, что помогло бы отдельным жертвам, семьям и сообществам в восстановлении социальных взаимоотношений, что помешало бы привлечь нарушителей к ответственности, достичь примирения в сообществе и двигаться дальше. Тактики из этого раздела были использованы для восстановления справедливости и согласия для жертв и сообществ, расширения взгляда на возможность свободного и справедливого общества.

Традиционно делается различие между восстановительной и карательной справедливостью – в восстановительной делается упор на «излечение ран» жертв, обидчиков и их окружения, а в карательной – на наказание нарушителей и компенсацию для жертв. Оба похода возможны и нужны в деле реконструкции и восстановления нарушенного общества, и оба включены в этот раздел.

Несмотря на то что большинство тактик здесь рассказывают о прошлом, они играют большую роль в предотвращении нарушений в будущем. Они использовались для укрепления пострадавших сообществ; разрушения «неприкосновенности», которая позволяла нарушителям оставаться безнаказанными; наказания обидчиков и обнародования информации, чтобы в дальнейшем снизить терпимость к нарушениям; фиксации нарушения, признания и подтверждения страданий, испытанных жертвами и их семьями; фиксации механизма нарушения, чтобы это помогло нам быть бдительными, распознавать и предотвращать нарушения в дальнейшем.



СОПРОТИВЛЕНИЕ ЗАБВЕНИЮ. МУЗЕЙНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАК ТАКТИКА ВОССТАНОВЛЕНИЯ. МУЗЕЙ «ПЕРМЬ-36»

Музей «Пермь-36» создан на месте бывшего лагеря, именуемого в право-защитной среде политлагерем «Пермь-36»: в 70-е годы в нем содержали политических заключенных. Именно годы репрессий против инакомыслящих в СССР принесли исправительно-трудовой колонии №6 (ИТК-6) новое имя – аббревиатуру «ВС-389/36». Созданный в 1946-м, лагерь был ликвидирован в 1988 году.

В одном из бараков лагеря в круглосуточно запертых камерах содержались «особо опасные рецидивисты» из числа «особо опасных государственных преступников» – те, кто уже осуждался за преступления против советского государства, отбыл заключение и снова был арестован за аналогичные преступления. Барак этот был, по сути, самой суровой и жестокой тюрьмой в СССР периода «развитого социализма» и единственным в то время в стране лагерем особого режима для политических заключенных.

В целом участок строгого режима сохранил в своем составе лагерь периода ГУЛАГа, что делает его особо уникальным, так как целостных лагерных комплексов этой эпохи, сохранившихся в таком состоянии, которое позволяет их реставрировать, сохранять и использовать в качестве музея, в стране больше нет.

Автономная некоммерческая организация «Мемориальный центр истории политических репрессий «Пермь-36» ведет активную просветительскую деятельность, направленную на самые разные слои населения, в первую очередь на учащуюся молодежь.

Цели деятельности Центра можно сформулировать следующим образом: распространение концепций открытого гражданского общества и правового демократического государства; преодоление тоталитарных стереотипов; утверждение прав личности в политической практике и общественной жизни.

На формирование целей оказали влияние результаты опроса, проведенного Всероссийским центром изучения общественного мнения, а также тот факт, что накануне 60-летия победы в Великой Отечественной войне в якутском поселке Мирный открыли памятник Сталину.

Центр осуществляет свою деятельность по следующим направлениям: участие в учебном процессе образовательных учреждений Перми и Пермского края; разработка, издание и продвижение учебно-методических материалов для старших классов средней школы; организация конкурсов и семинаров для учителей гуманитарного цикла; проведение гражданских просветительских акций и мероприятий.

Просветительская деятельность центра реализуется через систему проектов, важнейшими из которых являются «Туристско-экскурсионный проект «Грани миров», «Уроки истории в музее ГУЛАГа», «Гражданские чтения памяти В. П. Астафьева», «Летний трудовой лагерь Кучино», «Фестиваль гражданской песни Пилорама».

Весь управляющий персонал и все творческие работники Мемориального центра – квалифицированные специалисты. 4 сотрудника из 12 имеют ученые степени и звания (среди них один профессор). Все они, за исключением директора филиала, проживают в Перми, выезжая в филиал (музей) по мере надобности. Научные сотрудники работают в филиале вахтовым методом.

Пермская служба Мемориального центра имеет в своем составе: научно-исследовательскую группу; просветительский отдел; отдел дизайна; отдел хранения музейных предметов и экспонатов; службу управления.

Центральным и главным звеном Мемориального центра является поэтапно восстанавливаемый и превращаемый в музейный комплекс бывший лагерь «Пермь-36». Он находится в д. Кучино Чусовского района Пермской области и является филиалом Мемориального центра. Филиал пока не имеет официального статуса музея, однако таковой будет получен сразу после лицензирования музейной деятельности и включения его экспонатов в реестр государственного музейного фонда.

Идея создания мемориального музея истории политических репрессий в бывшем лагере «Пермь-36» возникла в 1992 г. Сначала работа по реализации проекта заключалась преимущественно в выявлении и сборе материалов по истории лагерей региона и страны. Одновременно с этим общественный научно-исследовательский центр «Урал-ГУЛАГ» изучал историю советских политических репрессий в целом. Практические работы по консервации и переоборудованию в музей бывшего лагеря начались в 1994 г. с участка особого режима. К 1996 г. на нем были выполнены самые необходимые, первоочередные ремонтные работы. В 1996 г. состоялось официальное открытие музея для посетителей.

В последующие годы работы по восстановлению и реконструкции продолжались как в бараке, так и на контрольно-пропускном пункте участка особого режима. С 1999 г. начались ремонтно-восстановительные работы на участке строгого режима.

Тактика, используемая Мемориальным центром, уникальным образом объединяет как активную образовательную и просветительскую деятельность, так и музейную деятельность, призванную сохранить материальные свидетельства истории политических репрессий. При этом активно продолжается изучение истории того периода, сбор ранее неизвестных документов и экспонатов, делая Музей не только местом пассивного хранения объектов, связанных с эпохой политических репрессий, но и пространством для просвещения, образования и активной историко-аналитической деятельности.

**А в вашем регионе есть такие места,
память о которых важна для общества?**

?

ТАКТИКИ РАЗВИТИЯ ПРАВООЩИТНОЙ КУЛЬТУРЫ И ИНСТИТУТОВ

Активисты в сфере прав человека работают очень по-разному. Работают ли они над уменьшением числа голодающих, защитой окружающей среды или «очисткой» политики, являются ли их целевой группой дети, женщины или меньшинства – всю их работу как нить пронизывает общая цель – построить мир, в котором все человеческие существа будут жить в достоинстве и безопасности.

Международные соглашения, конвенции и договоры, подписанные в последние несколько десятилетий, – это хороший шаг, но его недостаточно. Люди и сообщества должны распознать права, зашифрованные в этих документах, например право на равную защиту перед судом, свободу передвижения или свободу от пыток, и понять, как ими пользоваться.

Другие тактики этого типа сфокусированы на надвигающихся или происходящих нарушениях, или на устранении последствий уже совершенных нарушений. Тактики из этого раздела по большей части представляют собой длительный процесс, который усиливает культуру и уважение к правам человека. Это происходит благодаря вовлечению новых людей и групп в правозащитную работу, что не только расширяет возможности для действий, но и повышает легитимность правозащитного движения в целом. Активисты объединяют нужных людей и группы, а люди, сотрудничая, могут сделать больше, чем если бы они работали в одиночку. Им дают необходимые навыки. И, конечно, активисты работают над широким просвещением в теме прав человека, рассказывая, что права человека, равно как и их нарушения, существуют, побуждая людей замечать нарушения и не принимать их как часть цивилизованного мира.

Некоторые тактики сфокусированы на отдельной проблеме или праве, но многие имеют более широкую направленность – построение фундамента, институтов, альянсов, развитие просвещения и подходов, что делает возможной защиту всех прав человека.



ДИСКУССИОННЫЙ КИНОКЛУБ

Молодежная Правозащитная Группа «Система координат», Участник Международной Сети – Молодежное Правозащитное Движение (МПД) в городе Владимире, возникла благодаря встрече ее будущих активистов в Киноклубе «Политехник». С 1988 года Киноклуб объединяет любителей элитарного кино: преподавателей, аспирантов и студентов вузов, художников, писателей, представителей свободных профессий – людей разных возрастов и социальных ролей. В 2004 году Киноклуб «Политехник» и МПП «Система координат» создали совместный Дискуссионный клуб – пространство для обсуждения социально значимых для региона и российского общества в целом вопросов и тем. Разговор о поднимаемых в кино проблемах стал поводом для сближения самой активной части молодых (и не только) зрителей.

Дискуссионный клуб совместно с тематическим кинофестивалем, творческой встречей, ретроспективной режиссера, в своих работах обнажающего проблемы современного мира, позволяют выйти на молодежную аудиторию и спровоцировать у нее мыслительные и творческие импульсы, направленные на позитивное изменение действительности. Стоит отметить, что при применении тактики особенно важна система регулярных действий, поскольку разовое ее использование вряд ли как-то изменит ситуацию, на разрешение которой направлены ваши действия. Кроме того, эффективное применение подобного инструмента возможно не в случае идеального владения механизмом, а лишь в случае наличия определенных ценностей установок и желания добиться успеха. Следование ценностям (прав человека, толерантности, уважения достоинства личности) важнее умения удерживать внимание аудитории или «кинонасмотренности».

Основными целями такого дискуссионного клуба являются:

- формирование круга сторонников, изменение общественного мнения в отношении обсуждаемого вопроса;
- обсуждение путей и механизмов решения общественной проблемы;
- привлечение новых людей к деятельности некоммерческих/ неправительственных организаций и созданию новых гражданских групп.

В ходе дискуссии обязательно должен быть озвучен вопрос, что следует делать в той или иной обсуждаемой ситуации: как выразить свою позицию по поводу военных действий в разных странах? Каковы альтернативы современному «бытовому фашизму»? Можно ли сопротивляться желанию подчиниться воле другого человека или государству? Как объединиться для защиты общественных интересов? Что делать молодым активным людям для утверждения в нашей стране идей прав человека и формирования правового государства? Каким образом можно способствовать установлению гендерного равенства? Можно ли убедить людей задуматься о необходимости полной отмены в России смертной казни? На что мы готовы пойти ради защиты свободы слова?

Почему важно рассматривать подобные социальные проблемы именно в такой форме? Публичное обсуждение тем, поднимаемых в фильмах, дает возможность:

- показать разные грани проблемы, высветить цену вопроса (путем сопоставления мнений экспертов, журналиста, чиновников, представителей молодежных группировок, политических партий и др.);
- оставить человека в состоянии выбора (мнения, действий);
- сформировать сообщество, говорящее на одном языке, умеющее открыто обмениваться эмоциями, мыслями, опытом (собственно, формировать этот язык);
- сформировать ценности (ненасилия, прав человека, достоинства личности и т.д.);
- призвать активно эти ценности популяризировать.

Дискуссионный кино- или видеоклуб может существовать совершенно автономно или может быть создан при некоммерческой организации как одна из форм деятельности.

По сути, цель практически любой тактики защиты прав человека и гражданских действий – решение общественно значимой проблемы. Поскольку для работы по вышеперечисленным темам и вопросам требуется системный подход, то зачастую нельзя ничего сделать без достаточного количества сторонников, то дискуссионный кино- или видеоклуб – это наш помощник в шаге на пути к решению проблемы в регионе, стране и мире.

Эффективность применения тактики зависит от следующих факторов:

- наличие ценностных установок у организаторов (прежде всего у ведущего) (ценностей прав человека и достоинства личности, толерантности, ненасилия и др.);
- опыт организаторов в проведении публичных мероприятий;
- следование написанному сценарию дискуссии, так же как и гибкость модератора, умение реагировать на потребности и интерес аудитории;
- удачное совмещение хорошего фильма на нужную тему, интересного вашей целевой группе. Картина может быть игровой, документальной и даже анимационной, современной или снятой давным-давно, зарубежной или отечественной – в данном случае играет важную роль тематика фильма и его кинематографическое качество (скорее авторское кино, чем популярный блокбастер);
- соответствие темы фильма и дискуссии (миротворчество, ненасилие, культура мира, толерантность, антифашизм, противодействие тоталитаризму, права человека, гендерное равенство, смертная казнь, свобода слова и др.);
- наличие в команде как минимум одного эксперта в области кино, разделяющего ваши ценности. Вы можете воспользоваться такими ресурсами, как: сайт Фестиваля фильмов о правах человека «Сталкер» www.stalkerfest.org, сайт Киноклуба «Политехник» www.cinema.wec.ru, а также проконсультироваться по адресу: education-films@ynnet.org;

- участие в дискуссии знаковых персонажей общественной жизни региона, «лидеров мнений», VIP-ов. (При этом необязательно звать каких-то дорогостоящих экспертов. Важно уметь представить человека, сотрудника вашей или партнерской организации (может быть, из другого города) как ценного эксперта).

Елена Дудукина,
руководитель Дискуссионного клуба
Молодежной Правозащитной Группы «Система координат»
и Киноклуба «Политехник»:

«Дискуссия проводится после демонстрации фильма, поскольку, как показала практика, именно это является лучшим приглашением людей к разговору. Она призвана мотивировать молодежь к участию в решении общественно значимых проблем. Дискуссионный киноклуб способствует разрыванию вакуума, характеризующего общественную жизнь в России. Главным достижением нашего клуба мы считаем созданную особую интеллектуальную атмосферу, позволяющую развивать и укреплять молодежные гражданские инициативы. В Дискуссионном киноклубе люди имеют возможность обсудить проблему, придумать идеи для ее решения, найти единомышленников. Так, например, нашли волонтеров и получили «обратную связь» на свои проекты участники Дружины охраны природы «Точка роста», отделения организации «Социальная помощь бездомным» и другие инициативные группы».



ПОСТРОЕНИЕ ОТНОШЕНИЙ СОТРУДНИЧЕСТВА С ЧИНОВНИКАМИ ДЛЯ ПРОДВИЖЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ ВНУТРИ СИСТЕМЫ

Российская организация показала, что тактики убеждения могут обеспечить изменение внутри системы. Другими словами, вы можете поймать на мед больше мух, чем на кусок.

Санкт-Петербургская организация «Гражданский контроль» определяет демократически настроенных чиновников, поддерживающих права человека и реформы, и дает им возможность усилить процессы демократизации в России. Советский Союз и тоталитаризм оставили в наследство крайне неблагоприятные условия для развития демократии в России. Правительственные чиновники не имеют опыта подотчетности обществу – важнейшей практики в демократии.

«Гражданский контроль» внимательно следит за действиями ведущих правительственных чиновников, включая отдельных представителей Министерства внутренних дел и Судебного департамента. После этого они определяют тех, кто проявляет интерес к более демократическим моделям управления и поддерживает права человека, – людей, которых они считают восприимчивыми и готовыми к изменениям, и находят определенные подходы к ним с учетом

индивидуальных качеств каждого, всегда демонстрируя определенную долю уважения и понимания.

В некоторых случаях это включает в себя перевод международных документов, которые направлены на продвижение демократических институтов и уважения к правам человека или иным образом полезны в работе чиновника. В других случаях «Гражданский контроль» приглашает чиновников из-за рубежа для проведения семинаров или поддерживает поездки российских чиновников для встреч и общения с коллегами из других стран. В Советском Союзе лишь немногие чиновники имели возможность путешествовать и изучать демократические практики своих коллег за рубежом. Таким образом, «Гражданский контроль» использует возможности путешествий и обмена как для обучения чиновников, так и для того, чтобы побудить их к более активному продвижению изменений.

Организация надеется, что доступ к таким международным документам и знакомство с коллегами из других стран поможет наглядным образом продемонстрировать возможности и даже престиж сотрудничества власти и граждан и работы по продвижению прав человека. Это также обеспечивает чиновников конкретной информацией и примерами способов улучшения работы правительства и ситуации с правами человека в их собственной стране.

В результате этих усилий «Гражданский контроль» установил определенное число отношений сотрудничества с правительственными чиновниками и институтами. Обращение к чиновникам с использованием различных подходов и в самых различных сферах деятельности, оказание им поддержки в их попытках реформировать собственные отделы, помогает укрепить гражданское общество и создает более демократические отношения между институтами власти и обществом.

«Гражданский контроль» пытается напомнить чиновникам, что они в первую очередь являются гражданами, с конституционными правами, которые должны уважаться, и только во вторую очередь они являются государственными служащими. Чему можно научиться из тактики «Гражданского контроля», так это тому, что даже в системе власти, где нет традиций подотчетности власти обществу или иных демократических практик, есть возможность изменений системы изнутри. Другие организации, которые надеются воспользоваться такими возможностями в собственных странах, должны помнить о том, что данный подход требует высокого уровня индивидуального дипломатического таланта в сочетании со значительным количеством ресурсов. Эти дипломатические качества также важны и для другого ключевого аспекта тактики – обеспечения продолжительной поддержки тем, кто действительно хочет вашей помощи по продвижению прав человека.

?

Какие тактические подходы можно использовать, для того чтобы превратить оппонентов в союзников?

КЛЮЧЕВЫЕ ТЕРМИНЫ

Здесь приведены несколько важных терминов, которые мы используем в книге. В других случаях эти слова имеют различные значения, но здесь мы определили их так, чтобы было удобнее.

Цель – конечный результат, на достижение которого направлено действие.

Стратегия – ключевые шаги и подходы в достижении цели.

Тактика – отдельное действие, предпринимаемое в рамках стратегии.

Тактики – это механизмы реализации стратегии. Это средства, используя которые, мы приходим к изменениям, в то время как стратегия определяет, что именно важно сделать.

Тактики отвечают на вопрос «КАК?», а стратегия – на вопрос «ЧТО?».

Объект воздействия – человек, ситуация или процесс, на который вы хотите повлиять.

Активные сторонники – люди или организации, которые активно вовлечены и открыто поддерживают Ваши действия, при этом участвуя в них.

Пассивные сторонники – люди или организации, разделяющие ваши цели, но еще не решившие активно работать вместе с вами.

О ПРОЕКТЕ

«Новые тактики защиты прав человека и гражданских действий в русскоязычном пространстве»

История

Проект «Новые тактики защиты прав человека и гражданских действий» призван продвигать идеи Всемирного проекта «Новые Тактики» в русскоязычном пространстве. Он развивается с 2005 года по инициативе Международного Молодежного Правозащитного Движения (МПД) и ряда партнерских организаций.

Роль Команды «Новых Тактик» в русскоязычном пространстве – быть своего рода медиатором и:

- познакомить русскоязычных читателей, активистов и правозащитников с одной из возможных и достаточно стройных СИСТЕМ различных методов, тактик и стратегий защиты Прав Человека. При достаточно большом количестве литературы на русском языке о Правах Человека в целом и о правовых или международных механизмах их защиты, пособий для активистов гражданских организаций о современных методах правозащитной работы практически нет;

- предоставить активистам всех континентов земного шара возможность познакомиться с тактиками и методами защиты прав человека и решения общественных проблем, используемыми в русскоязычном пространстве (в России, странах СНГ и Балтии и т.д.).

Структура проекта

На сегодняшний день проект «Новые Тактики Защиты Прав Человека и Гражданских Действий в русскоязычном пространстве» состоит из следующих компонентов:

- «Новые тактики» на русском языке: перевод материалов проекта «Новые тактики» на русский язык (сайт www.newtactics.org, брошюры, пособия, буклеты, ленты новостей и пр.);

- исследовательская деятельность: сбор и анализ тактик, используемых в русскоязычном пространстве, перевод материалов на английский язык;

- просветительские действия: проведение презентаций проекта и отдельных тактик;

- обучение гражданских организаций «новым тактикам», обмен тактиками (семинары, стажировки);

- информационная деятельность: поддержка русскоязычного сайта проекта www.newtactics.hrworld.ru, выпуск ленты новостей и пр.;

- издательская деятельность: выпуск материалов Проекта – брошюр, буклетов, пособий («Инструменты для действий»);
- развитие Сети проекта «Новые тактики» в русскоязычном пространстве.

Приглашаем к участию

Приглашаем всех желающих присоединиться к проекту «Новые тактики защиты прав человека и гражданских действий»!

Вы можете:

- Подписаться на ленту новостей «Новые тактики защиты прав человека и гражданских действий». Лента содержит информацию на русском языке как о Всемирном Проекте, так и проекте в русскоязычном пространстве. Вы можете подписаться на ленту новостей проекта, направив запрос по адресу: newtactics@hrworld.ru
- Поделиться тактикой. Если вы и ваша организация обладаете бесценным опытом в области новых тактик защиты прав человека и гражданских действий или вам известны новые тактики, примененные в прошлом или применяемые в настоящее время знакомой вам организацией, приглашаем вас включиться в проект и пополнить базу данных «Новых тактик».

Оказать Проекту посильную помощь:

1) в переводе на русский язык и последующей корректуре текстов о Новых тактиках; 2) распространении брошюр проекта «Новые тактики защиты прав человека и гражданских действий»; 3) организации семинаров по распространению идей проекта «Новые тактики» и обучению им; 4) оказании финансовой поддержки.

Наши партнеры:

- Международная Сеть – Молодежное Правозащитное Движение (МПД)
<http://yhrm.org>
- Свободный Университет
<http://freeun.ynnnet.org>
- Межрегиональная Правозащитная Группа – Воронеж/Черноземье
<http://irhrg.ru>
- New Tactics in Human Rights Project
c/o Center for Victims of Torture
<http://newtactics.org>

Наши контакты:

newtactics@hrworld.ru
<http://newtactics.hrworld.ru>

ПРИЛОЖЕНИЯ



МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ ПРАВООЗАЩИТНАЯ ГРУППА – ВОРОНЕЖ/ЧЕРНОЗЕМЬЕ

Миссия МПГ

Защита Прав Человека и поддержка правозащитных и гражданских инициатив.

Объединение правозащитников и гражданских активистов для совместной работы и взаимной поддержки, развитие правозащитного сообщества.

Распространение культуры уважения к Правам Человека и Достоинству Личности.

История МПГ

1995 г. – несколько правозащитных и гражданских организаций объединились в «Межрегиональную Правозащитную Группу» (МПГ). Создана Общественная Правозащитная Приемная.

1996-1997 гг. – проведены серии семинаров, издается газета «Право и Достоинство», открывается Общественная Библиотека.

1998 г. – началась программа мониторинга «Права Человека в Воронежской области», стартовал проект «Молодежное Правозащитное Движение» (МПД).

1999 г. – открылся «Свободный Университет Прав Человека».

2000г. – началась программа «Почтовый Ящик», открыта Дистантная Правовая Школа и программа стажировок для студентов-юристов «Правовая клиника».

2002 г. – проведена серия тематических мониторингов нарушения Прав Человека.

2003 г. – стартовал проект «Гражданские права и гражданские действия».

2004 г. – выпущена серия методических пособий по защите Прав Человека.

2005 г. – на базе Общественной правозащитной приемной МПГ открылась общественная приемная при Уполномоченном по правам человека в РФ (в Воронежской области).

2007 г. – начат новый проект «Гражданские права, гражданские действия и механизмы защиты».

2008 г. – началась работа по направлению «Защита права на свободу вероисповедания».

Основные темы и направления работы:

- Защита права на свободу собраний и ассоциаций
- Защита права на справедливое судебное разбирательство
- Защита права на доступ к информации
- Право на участие в принятии общественно значимых решений
- Поддержка и развитие механизмов защиты прав человека

Наши контакты

394000, Воронеж-центр, а/я 35

тел.: +7 (4732) 54-55-32, тел./факс: +7 (4732) 54-55-30

e-mail: irhrg@hrworld.ru

http://irhrg.ru



ПРОЕКТ «ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА, ГРАЖДАНСКИЕ ДЕЙСТВИЯ И МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ»

Проект реализуется Межрегиональной Правозащитной Группой – Воронеж-Черноземье с февраля 2006 года при поддержке Фонда Джона Д. и Кэтрин Т. МакАртуров. Продолжительность – 3 года. География – Воронежская область и Центральное Черноземье.

Основные темы проекта

Право на доступ к информации и участие в принятии решений.

Право на защиту.

Свобода собраний и ассоциаций.

Развитие региональных институтов защиты прав человека.

Развитие и поддержка гражданских организаций в регионе.

Цели

- Укрепление механизмов эффективной правовой и административной защиты граждан.
- Создание и/или развитие новых государственных, неправительственных и смешанных правозащитных институтов.
- Продвижение правозащитного образования в регионе для различных категорий населения, содействие в формировании региональной политики образования по правам человека.
- Содействие решению проблем, связанных с защитой фундаментальных гражданских прав, особенно острых в настоящее время для Воронежа (и Воронежской области).
- Поддержка правозащитных инициатив региона, повышение их эффективности, развитие механизмов взаимодействия НПО правозащитной направленности.

В рамках проекта предполагается:

Поддержка и развитие эффективных методов защиты прав человека:

- работа Приемной Уполномоченного РФ по правам человека;
- поддержка работы Приемной Комиссии по правам человека при губернаторе;
- создание регионального центра международной защиты;
- работа горячих линий, очные консультации, ведение дел в судах, подготовка обращений в органы исполнительной власти и другие правовые действия по обозначенным темам.

Исследования и работа с академическим сообществом:

- работа со студентами, аспирантами, молодыми исследователями, преподавателями на базе практического опыта МПГ (в том числе и по международным стандартам защиты прав человека);
- проведение в регионе мониторинга и исследований по актуальным вопросам нарушений прав человека и др.

Образование и просвещение

- работа со школьниками и студентами, семинары для специалистов (госслужащих, милиционеров, журналистов, учителей и т.п.), работа по изменению государственной политики в области преподавания прав человека и гражданского образования;
- семинары и тренинги для представителей НПО в Черноземье (общественные действия, свобода собраний и ассоциаций, работа с информацией и т.д.).

Гражданские действия

- поддержка низовых гражданских инициатив;
- продолжение общественных действий по свободе собраний и ассоциаций, введению поста регионального омбудсмена в виде переговоров с органами власти, продвижения законопроектов, публичных мероприятий и др.;
- укрепление и поддержка коалиций гражданских НПО в регионе, создание и развитие новых переговорных площадок по конкретным вопросам защиты гражданских прав населения;
- открытые государственно-общественные мероприятия;
- рабочие встречи НПО по возможным эффективным действиям.

Информационно-издательская работа

- дальнейшее развитие информационной сети правозащитных организаций Черноземья;
- перевод и издание зарубежных материалов по эффективной защите прав человека;
- издание и распространение информационных и просветительских материалов, направленных на массовое информирование граждан об их правах и возможностях их защиты;
- издание правозащитного бюллетеня: «Гражданские Инициативы», содержит информацию о прошедших мероприятиях, текущей работе гражданских организаций региона, аналитику по различным вопросам защиты прав человека;
- поддержка и развитие Интернет-ресурса, посвященного проблемам защиты гражданских прав и работе правозащитных НПО региона.

Мы приглашаем к сотрудничеству

- Активистов неправительственных организаций Воронежа и ЦЧР;
- Органы государственной власти и местного самоуправления;
- Студентов, аспирантов и преподавателей;
- Администрации вузов и школ;
- Журналистов и др.



МЕЖДУНАРОДНАЯ СЕТЬ – МОЛОДЕЖНОЕ ПРАВООЩИТНОЕ ДВИЖЕНИЕ (МПД)

Сеть МПД – это сообщество людей в разных странах (сейчас – более 30 государствах), молодых (по паспорту и душевно), для которых очень важными являются ценности Прав Человека и Достоинство Личности. Мы – свободное сообщество, где ценятся разные люди, позиции и методы; неприемлемы только насилие, агрессия и дискриминация.

Как устроено МПД

Стратегическое управление Сетью осуществляет Координационный Совет (выборный орган, куда входят люди из разных городов и стран), оперативное управление происходит в Административном Центре, который находится в штаб-квартире МПД в Воронеже. В МПД есть тематические подразделения, например, Молодежная Сеть против расизма и нетерпимости, Международная Сеть по правам студентов, Сеть Гражданской журналистики, Программа «Солидарность» и т.д.; методические – команда по образованию, по исследованиям и мониторингам, по общественным коммуникациям и т.д.; административные службы (информационная, финансовая, международная, издательская и др); региональные мини-сети и др. Все эти структуры создаются участниками и корреспондентами Сети, они же занимаются их поддержанием и развитием.

Как работает МПД

Основными методами являются проведение общественных акций и кампаний, исследований, семинаров и тренингов по Правам Человека и связанным с ними темам, конкурсов творческих работ и социальных проектов, выпуск информационных материалов и публикаций и многое другое.

Наши контакты

394000, Воронеж-центр, а/я 152
тел. +7 (4732) 55 39 47
тел./факс. + 7 (4732) 54 55 29
e-mail: admin@yhrm.org
<http://www.yhrm.org>



ФОРМА ОПИСАНИЯ НОВОЙ ТАКТИКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНСКИХ ДЕЙСТВИЙ

Тактика – четко фиксированная последовательность действий, ориентированных на достижение конкретных (стратегических) целей, в данном случае – призванная повлиять (изменить) на сложившуюся ситуацию.

1. Опишите контекст

1.1. Какую проблему пытались решить, используя эту тактику? Опишите социальные явления, которые вызвали необходимость применения этой тактики.

Например, незаконные аресты или насилие военных над гражданскими лицами в ходе военных действий; принудительное использование детского труда; геноцид. _____

1.2. Какие цели и задачи вы ставили перед собой? Каков должен был быть желаемый результат? _____

1.3. Коротко расскажите о выбранной вами стратегии и как данная тактика в нее укладывается. _____

2. Опишите, как работает тактика

2.1. Опишите объект воздействия тактики. На какое явление, организацию или людей направлено ее действие? Помните, что объект воздействия может быть первичным (объект, на который непосредственно направлены ваши действия) и вторичным (то/тот, на что/кого вы хотите повлиять опосредованно). _____

2.2. Кратко представьте тактику. Какие ключевые шаги и подходы в достижении цели она включает? _____

2.3. Какие ресурсы (и сколько) требуются на каждом этапе реализации тактики: эксперты, волонтеры, оборудование и техника и т.д. _____

2.4. Как вы считаете, возможно ли применение аналогичной тактики в других странах/регионах? Какие условия необходимы для ее эффективного применения? _____

3. Результат использования тактики и оценка эффективности

3.1. В чем результат использования тактики? Чего удалось добиться с помощью ее применения? _____

3.2. Почему тактика оказалась эффективной (что сработало)? _____

3.3. Что бы Вы сделали по-другому? _____

4. Дополнительная информация

4.1. Если Вы знаете о других случаях использования тактики, коротко расскажите о них. Если вам известна такая информация, укажите название применявших ее организаций и их контактные данные (e-mail, телефоны, сайт, контактных персон). _____

4.2. Что бы вы посоветовали тем, кто захочет использовать эту тактику? _____

5. Отметьте, к какому типу относится описанная Вами тактика (классификация тактик ниже)



ТИПЫ ТАКТИК

1. Тактики предотвращения/Prevention tactics – нацелены на предотвращение возможных нарушений.

1.1. Непосредственное присутствие (физическая защита)/Physical protection – предотвращают нарушения через физическую защиту.

1.2. Информирование (целое распространение значимой информации)/Sharing critical information – доводят значимую информацию до целевых групп, которые способны предотвратить нарушения.

1.3. Устранение возможности нарушения (создание альтернативных механизмов)/Removing opportunities for abuse – предвидят нарушения и создают для них препятствия.

2. Тактики вмешательства/Intervention tactics – используются для вмешательства в ситуации текущих нарушений и отказа от соблюдения прав человека.

2.1. Тактики демонстрации несогласия/Resistance tactics – выражают неприятие нарушения.

2.2. Тактики активного вмешательства/Description tactics – прибегают к непосредственным действиям, направленным на то, чтобы заставить прекратить нарушение.

2.3. Тактики убеждения (влияние на лиц, принимающих решение)/Persuasion tactics – обращаются к помощи уважаемых общественных фигур и используют неконфронтационные институциональные механизмы для переговоров о прекращении нарушений.

2.4. Тактики стимулирования (мотивации)/Incentive tactics – создают альтернативы нарушениям прав человека.

2.5. Тактики давления.

3. Тактики восстановления/Restorative tactics – используются для восстановления справедливости и согласия для жертв и сообществ, для реконструкции гражданского лидерства и расширения взгляда на свободное и справедливое общество.

3.1. Сохранение памяти о нарушениях/Remembering abuses – создают длительную и широкую огласку нарушению и его механизмам.

3.2. Поддержка людей и сообществ (работа с жертвами)/Strengthening individuals and communities – направлены на «излечение» личностей и сообществ, создание цепочки положительных событий, ведущих к дальнейшему прогрессу.

3.3. Восстановление справедливости (компенсация жертвам и наказание виновных)/Seeking redress – направлены на хотя бы какое-то восстановление справедливости после нарушений прав человека – будь то наказание нарушителей, компенсация для жертв или давление на культурные или институциональные элементы, сделавшие возможной безнаказанность нарушителей.

4. Развитие правозащитной культуры и институтов/Building human rights cultures and institutions – представляют собой долговременный процесс, который усиливает культуру и уважение к правам человека через вовлечение новых людей и групп в правозащитную работу, что не только расширяет возможности для действий, но и повышает легитимность правозащитного движения в целом.

4.1. Формирование круга сторонников/Building constituencies – направлены на привлечение сторонников для работы в сфере прав человека и гражданских действий.

4.2. Сотрудничество/Collaboration – поиск новых союзников (иногда неожиданных) для защиты прав человека и гражданских действий.

4.3. Развитие навыков (повышение профессионализма)/Building capacity – обучение правозащитников и гражданских активистов, повышение профессионализма.

4.4. Просвещение/Building awareness – направлены на построение просветительских программ как по теме общего концепта прав человека, так и по более специфичным моментам, а также о том, как права человека соотносятся с отдельными людьми и целыми сообществами.

Готовое описание присылайте на адрес Проекта «Новые тактики защиты прав человека и гражданских действий» newtactics@hrworld.ru
Не забудьте указать в письме свое имя и фамилию, контакты (телефон, e-mail, ICQ, skype и др.), а также ту информацию, которую считаете нужным указать.