



НОВЫЕ ТАКТИКИ  
ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
И ГРАЖДАНСКИХ ДЕЙСТВИЙ

# **НОВЫЕ ТАКТИКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНСКИХ ДЕЙСТВИЙ**

## **ТАКТИКИ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НАРУШЕНИЙ**

2-е издание, дополненное

ВОРОНЕЖ

Издательство  
Артефакт

2009

УДК 316.48  
ББК 67.404.06  
Н76

При подготовке издания были использованы материалы книги *New Tactics in Human Rights, Resources for Human Right Activists* T. Cornel, K. Kelsh, N. Palasz.

Перевод: Захарова Л., Макаров Д., Баженова Е.  
Редактор: Обьездчикова А.  
Корректор: Захарова Л.  
Дизайн обложки, макет, верстка: Бубликов А.

Подписано в печать 24.04.2009.  
Отпечатано в типографии «Биомик». 394043, г. Воронеж, ул. Ленина, 73.  
Формат 60x84/16. Усл. печ. л. 2,0.  
Тираж 500 экз. Заказ 2305.

**Новые тактики защиты прав человека и гражданских действий. Тактики предотвращения нарушений.** – 2-е издание, дополненное – Воронеж: Артефакт, 2009. – 36 с.

ISBN 978-5-903960-05-7

Брошюра издана Межрегиональной Правозащитной Группой – Воронеж/Черноземье в рамках проекта «Гражданские права, гражданские действия и механизмы их защиты». Серия брошюр «Новые тактики защиты прав человека и гражданских действий» подготовлена при содействии Международного Молодежного Правозащитного Движения.

УДК 316.48  
ББК 67.404.06

Брошюра издана при финансовой поддержке фонда Джона Д. и Кэтрин Т. МакАртуров

ISBN 978-5-903960-05-7

© Издательство «Артефакт», 2009

© АНО «Межрегиональная  
Правозащитная Группа», 2009

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>4</b>	<b>Серия брошюр «Новые тактики защиты прав человека и гражданских действий»</b>
<b>6</b>	<b>Вместо введения</b>
<b>7</b>	<b>Тактики предотвращения нарушений</b>
<b>9</b>	<b>Непосредственное присутствие (физическая защита)</b>
9	• Телохранители для прав человека
11	• План Б
13	• Защитное присутствие
<b>15</b>	<b>Информирование (целевое распространение значимой информации)</b>
15	• Телефонная сеть против насилия
17	• Мобильные телефоны помогают обеспечить честные выборы
18	• Пострадавшие знают лучше, какие вопросы задавать
20	• Защита прав в условиях нехватки времени
21	• Навыки для населения в ситуациях риска
22	• Борьба с коррупцией через прозрачность
<b>24</b>	<b>Устранение возможности нарушения (создание альтернативных механизмов)</b>
24	• Рабочие спасают свои предприятия и свои рабочие места
25	• Общественная медиация
27	• Уничтожение записей
28	• Публикация знаний коренных народностей в Интернете
<b>30</b>	<b>Ключевые термины</b>
<b>31</b>	<b>О проекте</b>
<b>33</b>	<b>Приложения</b>

## СЕРИЯ БРОШЮР

### «Новые тактики защиты прав человека и гражданских действий»

Серия брошюр «Новые тактики защиты прав человека и гражданских действий» – это попытка представить мир «Новых тактик защиты прав человека» для русскоязычного читателя, а также способ поделиться уникальным опытом правозащитных и гражданских организаций и групп пространства СНГ, который был собран и обобщен международным Молодежным Правозащитным Движением совместно с Межрегиональной Правозащитной Группой – Воронеж/Черноземье и Свободным Университетом в рамках одноименного проекта «Новые тактики прав человека и гражданских действий», инициированного в 2005 году.

Создавая эти материалы, мы ставили перед собой ряд задач:

– во-первых, мы хотели представить **Всемирный проект «Новые тактики защиты прав человека»**, в котором с 2004 года участвуют сотни независимых гражданских организаций и государственных структур, занимающихся защитой Прав Человека, из десятков стран всех континентов.

Идея Проекта – собрать наиболее эффективные, успешные и интересные методы (или – тактики) деятельности в сфере Прав Человека – от прямого гражданского сопротивления до государственных правозащитных программ или информационно-просветительских кампаний для школьников причем такие тактики, которые можно было бы успешно использовать в других странах и других условиях. И эта идея сработала!

– во-вторых, – **познакомить читателя с одной из возможных и достаточно стройных систем** различных методов, тактик и стратегий защиты Прав Человека. К сожалению, при достаточно большом количестве литературы на русском языке о Правах Человека в целом и о правовых или международных механизмах их защиты, пособий для активистов гражданских организаций о современных методах правозащитной работы (в которых судебные процессы и тяжбы занимают лишь небольшую долю!) практически нет.

– поэтому, в-третьих, этой серией брошюр **мы хотели бы отразить наши первые шаги по представлению современных тактик** правозащитной деятельности для стран СНГ, тем более что материалов об успешных способах защиты

Прав Человека в самих странах ННГ (и России в частности) для участников Всемирного Проекта «Новые тактики» из других стран на сегодняшний день почти нет, хотя у нас тоже есть немало замечательных тактик, которым могли бы поучиться активисты и правозащитники не только Азии или Африки, но и Европы и Северной Америки!

Именно поэтому эта серия брошюр – лишь начало, первый шаг к претворению в жизнь проекта «Новых тактик защиты прав человека и гражданских действий», который сможет быть успешным только при участии десятков и сотен правозащитников из наших стран – тех, кто найдет время, чтобы внести свой вклад в описание ценного опыта по распространению стандартов Прав Человека и правозащитной культуры, чтобы этот опыт стал достоянием наших коллег из других городов и стран и позволил повысить эффективность правозащитной деятельности.

**Андрей Юров,**

Почетный Президент

Международного Молодежного Правозащитного Движения (МПД)

# ВМЕСТО ВВЕДЕНИЯ

Мы живем в эпоху неискоренимых разрывов. Разрывов между богатыми и бедными, между духовным и материальным, между уровнем развития высоких технологий и количеством насилия по отношению к личности. Именно на последнем и хотелось бы остановиться. Точнее, на одном из его подвидов – насилии государства и любой другой власти по отношению к человеку.

Не первый год идут дискуссии о том, что международная система прав человека находится в кризисе, что она зависит от воли сильных государств и погрязла в бюрократии. Что давно уже вызовы изменились, и бороться надо с терроризмом, а государству, наоборот, предоставлять исключительные полномочия. Не хотелось бы с этим спорить, хочется только заметить, что пока в государстве коррупция является одной из форм заработка, сложно говорить об экономическом развитии. Пока убивают журналистов, нет речи о построении демократической политической системы. Пока суды зависимы от государства, а в милиции применяют пытки, невозможно обеспечение безопасности граждан.

С точки зрения правозащитной работы в целом, предотвращение (или, по-другому, – профилактика) нарушений прав человека является одной из самых трудных задач. Оно требует комплексного понимания проблемы и знания ее масштабов и проявлений, опыта работы с жертвами уже существующих нарушений, широкого спектра и универсальности используемых подходов. Для улучшения ситуации с правами человека необходимо массовое информирование, публичность и гражданский контроль. О том, какие методы предотвращения были использованы правозащитниками в разных странах, – в этом сборнике.

**Алена Обьездчикова,**

директор Межрегиональной правозащитной группы –  
Воронеж/Черноземье

# ТАКТИКИ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НАРУШЕНИЙ

## Prevention tactics

Немногим более 10 лет назад правозащитные организации в основном уделяли внимание осуждению прошлых или происходящих нарушений. Главным инструментом в правозащитной работе был судебский молоток, а основные действующие лица полагались на выявление документированных нарушений и осуждение за них государств. Сама по себе это важная работа, однако «набор инструментов» правозащиты со временем был значительно расширен множеством новых действующих лиц, вовлеченных в правозащитную работу.

В последнее десятилетие мы наблюдаем разительные изменения в правозащитной среде. Повестка дня сместилась с создания международных правовых механизмов в сторону серьезных дискуссий о низовых правоприменительных практиках. Одновременно произошел сдвиг с усилий на международном уровне к локальной работе, и местные организации включают теперь в цели своей деятельности и вмешательство, и предотвращение. Региональная некоммерческая организация (НКО) может, к примеру, обратиться в полицию по поводу отдельного случая пыток и обсудить, как не допустить повторения случившегося в будущем. Эти организации используют новые тактики, которые не были доступны традиционным правозащитным НПО. Они не только критикуют – они также формируют партнерские отношения с государственными органами для внесения изменений в законодательство; они предлагают обучение для сотрудников правоохранительных органов и создание специальных обучающих программ; они делают свое присутствие ощутимым самыми разными значимыми способами.

Методы работы по защите прав человека и предотвращению нарушений продолжают меняться, развиваться и улучшаться. Возможно, тактики, о которых вы прочитаете в данной брошюре, станут одним из способов улучшения мира в следующем десятилетии.

### **Morten Kjaerum,**

Датский институт Прав Человека

Danish Institute for Human Rights

Директор

Копенгаген, Дания

Чтобы предотвратить нарушения прав человека, мы должны научиться распознавать случаи, когда люди находятся в условиях угрозы их жизни и здоровью; когда свобода передвижения, право на труд или достойное жилище подвергается опасности; когда социальная группа теряет свой «голос» в обществе или сообщество скатывается за черту бедности; или когда образу жизни малых народов грозит исчезновение.

Тактики, собранные в данной брошюре, нацелены на предотвращение нарушений. Иногда самый эффективный способ сделать это – просто находиться в нужном месте в нужное время. Непосредственное присутствие – будь то волонтер из влиятельного государства или группа очевидцев – может связать руки потенциальным нарушителям.

Иногда злоупотребления происходят потому, что у людей нет необходимой информации для того, чтобы не допустить их. Предоставление нужной информации в нужные руки – в руки тех, кто может непосредственно пострадать, или тех, кто может противостоять нарушению, – может предотвратить его.

И иногда лучший способ защиты прав человека – устранить саму возможность их нарушения. Раскрытие основных моделей злоупотреблений дает шанс изменить ситуацию и сделать нарушение гораздо менее вероятным.

**Тактики в данной брошюре разделены на три секции:**

1. Тактики непосредственного присутствия предотвращают нарушения через физическую защиту.
2. Тактики информирования доводят значимую информацию до целевых групп, которые способны предотвратить нарушения.
3. Тактики, действия в рамках которых предваряют нарушения и препятствуют их осуществлению.

# НЕПОСРЕДСТВЕННОЕ ПРИСУТВИЕ (физическая защита)/ physical protection

Нельзя сильнее выразить свою солидарность, чем непосредственно вступить за людей или встать рядом с товарищами, которые находятся в опасности. Тактики, представленные в данном разделе, выходят за рамки символической поддержки, в них используется непосредственное присутствие добровольцев для обеспечения безопасности других людей. Это достаточно простая и мощная идея: безопасность обеспечивается большим количеством. Люди или группы, которые готовы причинить вред кому-либо, вполне могут передумать делать это перед другими из-за боязни лишних свидетелей, негативного освещения в прессе или неблагоприятных последствий в случае причинения вреда лицам, которых поддерживают влиятельные группы или государства. Это подводит к другой сильной идее – демонстрируйте, что у вас есть поддержка среди высокопоставленных сторонников.



## ТЕЛОХРАНИТЕЛИ ДЛЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА/ Bodyguards for Human Rights

Организация «Международные бригады за мир» (Peace Brigades International – PBI) направляет международных наблюдателей для сопровождения правозащитников, которым угрожает правительство или военизированные организации. Если наблюдатели становятся свидетелями нарушений, то они предупреждают власти в стране пребывания, свои собственные правительства и активистов по всему миру. Зная о том, что возможен международный резонанс, нарушители воздерживаются от запланированных нападений. В то же время сопровождаемые активисты имеют возможность продолжать и развивать свою деятельность по защите прав человека. PBI была одной из первых организаций, институционализировавших идею сопровождения, положив этому начало в Гватемале в начале 80-х гг. В настоящее время PBI имеет около 80 волонтеров непосредственно на территориях Колумбии, Индонезии, Мексики и Гватемалы.

Хотя волонтеры и являются наиболее заметным элементом этой тактики, успех ее применения зависит от действий многих других людей по всему миру. Волонтеры должны быть в состоянии привлечь международное внимание неза-

медлительно в случае нападения или угрозы нападения. С этой целью РВИ имеет сеть активистов в родных странах волонтеров. Кроме того, в своей деятельности волонтеры используют свои семейные и дружеские связи и зачастую свой предыдущий активистский опыт и старые контакты.

Международное сопровождение может быть тяжелым испытанием как для активистов-правозащитников, так и для волонтеров, которые сталкиваются с постоянной опасностью, стрессом, ограничениями в быту и личной жизни. РВИ ставит превыше всего именно поддержку местных низовых активистов, предлагая сопровождение только по запросу и не вмешиваясь во внутренние дела сопровождаемых.

Дополнительную информацию об этой тактике можно получить в базе данных новых тактик, доступной по адресу [www.newtactics.org](http://www.newtactics.org) (на русском языке – [www.newtactics.hrworld.ru](http://www.newtactics.hrworld.ru)), а также в книге Liam Mahony и Luis Enrique Eguren «Unarmed Bodyguards: International Accompaniment for the Protection of Human Rights», Kumarian Press, 1997 («Телохранители без оружия: международное сопровождение для защиты прав человека»).

Эта тактика строится на основе всеобщего принципа: мы все объекты политического и морального давления. Национальные лидеры не хотят негативного освещения в прессе. Низкопробные убийцы не хотят лишних очевидцев их грязной работы. Каждый предпочитает анонимность в своих преступлениях, никто не хочет свидетелей. Присутствие международного свидетеля непосредственно перед лицом нарушителя и одновременное внешнее давление на власти способны предотвратить нарушение. Одновременно демонстрация того, что международная солидарность означает буквальное присутствие бок о бок и принятие на себя тех же рисков, придает гражданским активистам, находящимся под угрозой, силы и воодушевляет в их мужественной работе.

Непосредственное сопровождение используется в качестве тактики в тех ситуациях, когда безопасность людей находится под угрозой, а нарушители подвержены влиянию международного мнения. К другим группам, использовавшим эту тактику, относятся «Nonviolent Peaceforce» (Ненасильственная мирная сила) в Шри-Ланке, «Christian Peacemaker Teams» («Христианские команды миротворцев») на Западном Берегу реки Иордан, «National Organisation in Solidarity with the People of Guatemala» («Национальная организация солидарности с народом Гватемалы»), «Ecumenical Accompaniment Program» («Экуменическая программа сопровождения») в Палестине и Израиле, «Fellowship of Reconciliation» («Братство Примирения») в Колумбии, «Centro Fray Bartolome de Las Casas» («Центр Брата Бартоломея де Лас-Казаса») в Мексике и др.

Подобная тактика также может быть использована и при других обстоятельствах. Символическая власть представителей церкви или журналистов, например, часто имеет защитное или успокаивающее значение в ситуациях напряженности и насилия, потому что нарушители не хотят быть уличены в недостойном поведении в присутствии таких людей. На Гаити организация «Partners in Health» («Пар-

тнеры в здоровье») нанимает медицинских работников из местного сообщества, называемых сопровождающими, которые наносят ежедневные визиты больным ВИЧ/СПИДом и туберкулезом и, кроме медицинской и эмоциональной поддержки, показывают местному сообществу, что не стоит бояться обычных контактов с больными людьми. Здесь опять в символическом значении и в непосредственном присутствии участливой и целеустремленной третьей стороны заложена такая моральная и социальная значимость, которая способна изменять модели поведения.

### Как вы можете привлечь международное внимание к своей борьбе?

?

## ПЛАН Б/ Plan B

В Сербии, во время режима Милошевича, группа молодых активистов развила идею обеспечения безопасности большим количеством людей и превращением угрозы ареста в неэффективную, использовав дополнительные демонстрации для защиты своих участников, арестованных во время основной демонстрации. Они также использовали юмор и театральные постановки, чтобы уменьшить страх населения перед властью.

«Отпор!» («Сопротивление!» на сербско-хорватском) готовила вспомогательные демонстрации – так называемый «План Б» – у полицейских участков, для того чтобы незамедлительно реагировать на аресты во время протестов. Полиция с меньшей вероятностью избивала или арестовывала активистов, зная, что большая толпа и некоторое количество журналистов поджидает их снаружи, в то время как активисты меньше боялись, благодаря поддержке, которую они получали.

### Как только происходили аресты, «Отпор!» приводила «План Б» в действие, мобилизуя свою обширную сеть контактов:

1. Ближайшие наблюдатели с мобильными телефонами следили за задержанием и определяли полицейский участок, в который отвозили активистов.
2. Юристы немедленно отправлялись в полицейский участок, чтобы начать переговоры об освобождении активистов.
3. Остальные активисты организации «Отпор!» собирались в течение часа перед полицейским участком и в офисе организации. Они играли в игры и пели песни, чтобы поддерживать собравшихся в приподнятом, мирном и заинтересованном настроении. Активисты оставались до тех пор у полицейских участков, пока арестованные не были отпущены.

4. Представители СМИ отправлялись к полицейским участкам, чтобы сделать репортаж о протесте и записать заявления активистов.
5. Оппозиционные партии осуждали арест и посылали своих членов к полицейским участкам.
6. Местные НПО информировали международные организации и просили их осудить аресты.

«Отпор!» потратила достаточно много времени и усилий, чтобы построить сильную, обширную и надежную сеть, которую можно быстро мобилизовать. Подробное планирование определяло, кто и кому будет звонить и что конкретно каждый должен делать после арестов, чтобы вспомогательная акция следовала незамедлительно после арестов. Большая часть контактной информации обеспечивалась личными мобильными телефонами участников, поэтому полиция не могла ни завладеть информацией, ни уничтожить ее.

Дополнительную информацию об этой тактике можно получить в базе данных новых тактик, доступной по адресу [www.newtactics.org](http://www.newtactics.org) (на русском языке – [www.newtactics.hrworld.ru](http://www.newtactics.hrworld.ru)).

«План Б» организации «Отпор!» – замечательный пример тактики, которая достигает целей, описанных в каждом разделе этой брошюры. Люди, использующие эту тактику, предотвращали вероятные попытки активистов в стенах полицейского участка. Они вмешивались, чтобы прекратить постоянные нарушения во время режима Милошевича, подрывая власть полиции. Они помогли восстановить и приумножить уверенность арестованных активистов. А заметность демонстраций способствовала осведомленности о нарушениях режима и привела к росту демократического движения сопротивления.

Успех «Отпор!» зависел от определенного набора решающих факторов. Несмотря на то что страна страдала от авторитарного режима, юристы «Отпор!» все же имели возможность встречаться с активистами и обладали некоторым влиянием на полицию. В то же время полиция и правительство опасались больших публичных собраний и международного общественного мнения. В тотально закрытом обществе ничего из этого не было бы возможным.

?

**Какой у вас «План Б»?**

**Что вы будете делать, если что-то пойдет не так?**

**Зорана Смилянич/Zorana Smiljanic**

**«Отпор!», Сербия:**

Все наши арестованные активисты становились героями. Так как у них была поддержка сотен людей, ждущих их у участка, – они больше не боялись. Начались соревнования за звание того, кто чаще всего был «в розыске» и кого арестовывали чаще других. Мы смеялись перед лицом режима, и весь мир знал, что с нами происходит.



## ЗАЩИТНОЕ ПРИСУТВИЕ/ A Protective Presence

На всем протяжении Западного Берега реки Иордан организация «Machsom Watch» («Мачсомский Дозор») использовала присутствие израильских женщин для того, чтобы защитить палестинцев, проходящих через израильские контрольно-пропускные пункты, и гарантировать соблюдение их прав.

«Machsom Watch» наблюдает за несколькими израильскими контрольно-пропускными пунктами каждый день утром и после обеда во время наиболее активного прохода, чтобы выразить протест против КПП и обеспечить права отдельных палестинцев, которые вынуждены проходить через них. Все волонтеры «Machsom Watch» («мачсом» означает на иврите контрольно-пропускной пункт) – израильские женщины. Организация была создана в январе 2001 года тремя женщинами и с тех пор разрослась до 300 волонтеров.

Члены организации рассматривают контрольно-пропускные пункты как нарушение прав человека, ограничивающее право палестинцев на свободу передвижения, а следовательно, право на образование, медицинское обслуживание и право на труд.

Наблюдатели выполняют три основные функции на контрольно-пропускных пунктах: предотвращают нарушения, документально фиксируют нарушения в качестве их непосредственных свидетелей и выражают солидарность с палестинскими людьми.

По мнению и палестинцев, и наблюдателей, само присутствие израильских женщин удерживает некоторых солдат от жестокого обращения с людьми, проходящими через КПП. Когда солдаты пытаются препятствовать проходу или забрать удостоверения личности, наблюдатели спокойно, но настойчиво вмешиваются, если считают, что это может повлиять на ситуацию. Если наблюдатели становятся свидетелями серьезных нарушений, они обращаются с жалобами к вышестоящим по званию военным и призывают палестинцев следовать этому примеру.

Наблюдатели, которые стали свидетелями нарушений, делают детальные отчеты и публикуют их в Интернете. Они приглашают журналистов, политиков и других людей присоединиться к ним на контрольно-пропускных пунктах. И они носят бирки с надписью на арабском, которая означает: «Нет контрольно-пропускным пунктам!». Это выражение поддержки очень важно для многих палестинцев, которые могут и не иметь положительного образа израильянина.

«Machsom Watch» столкнулся с несколькими ключевыми трудностями в своей работе. Существует много контрольно-пропускных пунктов, но не хватает наблюдателей, чтобы охватить их все. Волонтеры признают, что армия не чувствует себя обязанной докладывать наблюдателям или вообще признавать

их. Это осложняется еще и тем фактом, что израильские солдаты перемещаются с позиции на позицию довольно часто, и, таким образом, наблюдатели не в состоянии наладить с ними отношения. Определенная часть работы начинается заново с каждой очередной ротацией солдат. До сих пор «Machsom Watch» не достиг своей конечной цели завершения оккупации и устранения всех контрольно-пропускных пунктов. Тем не менее их деятельность доносит до израильской общественности и до людей по всему миру информацию о нарушениях, происходящих на контрольно-пропускных пунктах.

Непосредственное присутствие отдельных людей зачастую более эффективно, когда за ним стоит влиятельная сеть, которая может быстро передавать информацию большому количеству людей или людям, занимающим ключевые позиции. «Machsom Watch» использует Интернет для широкого распространения своего опыта мониторинга и для информирования израильской и международной общественности.

?

**Как вы можете использовать уважаемых в своем сообществе людей для оказания помощи потенциальным жертвам нарушений?**

***Волонтер «Machsom Watch»,  
контрольно-пропускной пункт Абу-Дис, Израиль:***

Когда мы прибыли на контрольно-пропускной пункт, там были женщины, дети, такси, грузовики, нагруженные продукцией, скорая помощь, а также длинная вереница автомобилей с другой стороны. Как только люди увидели нас, они бросились к нам, как если бы мы были их последней надеждой, каждый со своей историей... Мы перепробовали все номера телефонов, и в итоге приехал джип с вышестоящим армейским офицером. Сначала тот отказался с нами разговаривать, сказав, что мы прибыли на контрольно-пропускной пункт только для того, чтобы создавать проблемы солдатам и произвести впечатление... Врач и его жена находились там после того, как отвезли свою дочь в больницу в Рамаллах, и хотя пограничники были готовы пропустить его назад домой – в Хеврон, они не хотели пропускать его жену, т.к. утверждали, что она пересекла границу незаконно и ее акушерские документы просрочены. Мы выступили в защиту некоторых людей. Мы не знаем, почему и после чего офицер смягчился, но внезапно он отдал приказ, и все начали проходить. В течение пяти минут контрольно-пропускной пункт полностью освободился без каких-либо проверок при проходе через него, но жена доктора осталась стоять там и всхлипывать. Солдаты забрали ее удостоверение личности. В одно мгновение она получила назад свое удостоверение и уже была на пути к своему мужу по ту сторону КПП. Когда мы уезжали, мы услышали возгласы одобрения с той стороны и увидели, как наш врач и другие люди подпрыгивают, машут нам руками и кричат: «Шукран! Шукран!» («Спасибо! Спасибо!»).

# ИНФОРМИРОВАНИЕ

(целевое распространение  
значимой информации)/  
sharing critical information

Нужная информация в нужных руках может сыграть большую роль в предотвращении нарушений и в продвижении прав человека. Однако даже в сегодняшнем глобальном и технологически насыщенном мире это может стать сложной задачей. Тактики этого раздела демонстрируют новейшие способы распространения значимой информации среди тех, кто может предотвратить нарушения, среди тех, кто может пострадать от них, и среди тех больших групп людей, которые могут выступить против, не допустив нарушения. Некоторые из этих тактик используют новейшие технологии, в то время как другие основаны на личном контакте. Все они демонстрируют старую истину: знание – сила.



## ТЕЛЕФОННАЯ СЕТЬ ПРОТИВ НАСИЛИЯ/ Anti-violence Phone Network

В трудноразрешимом конфликте между католиками и протестантами Северной Ирландии политизированные враждующие группировки зачастую не в состоянии найти общий язык. Однако и на той и на другой стороне есть люди, которые стремятся не допустить вспышек насилия. Эта тактика включает в себя поиск в каждом сообществе таких людей и обеспечение их необходимой информацией.

Организации «Белфаст – Взаимодействие» (Interaction Belfast), ранее известной как Межпоселенческий Проект «Развитие Спрингфилда» (Springfield Inter-Community Development Project), удалось создать мобильную телефонную сеть для предотвращения вспышек насилия в нестабильных районах Белфаста. Добровольцы, как в католической, так и в протестантской общине, снабжаются мобильными телефонами, чтобы связываться со своими коллегами по ту сторону границы раздела в то время, когда собирается агрессивная настроенная толпа или начинают распространяться слухи о фактах насилия.

«Граница раздела» – это область, в которой католические (националистские, республиканские) и протестантские (юнионистские, лоялистские) общи-

ны граничат друг с другом. Разделенные стенами, общины вдоль границы, как правило, являются самыми экономически неблагополучными в Северной Ирландии. Любое подозрение о происходящем по другую сторону стены может привести к увеличению количества стычек.

Добровольцы с обеих сторон встречаются каждую неделю, и их телефоны все время включены. Во время событий, чреватых вспышками насилия, например спортивных мероприятий или протестантских шествий через католические районы, сеть заранее составляет план наблюдения за ключевыми районами. Волонтеры признают, что могут вмешиваться более эффективно в случаях «насилия для развлечений» – когда молодежь ищет разрядки или реагирует на слухи, но способны сделать немного в случаях организованного или вооруженного насилия.

Когда добровольцы видят или слышат, что у границы раздела собирается толпа, или сталкиваются со слухами о возможном применении силы, они вызывают своих коллег с другой стороны границы. Добровольцы успокаивают толпу на своей стороне прежде, чем инцидент перерастет в насильственные действия.

С тех пор как началась программа, телефонная сеть предотвращает насилие, а также снабжает обе общины более точной информацией о фактах насильственных действий. Благодаря еженедельным встречам волонтеров сформировалась группа людей, постоянно вовлеченных в межобщинный диалог. По мере того как эти отношения укреплялись, сеть начала обращаться к другим, общим для обеих сторон вопросам, включая долгосрочные планы по восстановлению области.

Широкое использование технологий мобильной связи позволило реагировать на угрозы и применение силы гораздо быстрее, чем когда-либо ранее. В Северной Ирландии телефоны сделали взаимодействие возможным даже в том случае, когда две стороны поначалу не были связаны крепкими отношениями, однако были настроены на прекращение насилия.

**Активист Межпоселенческого проекта  
«Развитие Спрингфилда – Телефонная Сеть»,  
ныне – организации «Белфаст-Взаимодействие»,  
Северная Ирландия:**

Часто, когда подростки собираются у границы раздела, начинают ходить слухи, будто они что-то замышляют, что само по себе может подтолкнуть кого-то собраться с другой стороны... Но когда ты можешь позвонить людям с другой стороны и удостовериться, действительно ли что-то там происходит или нет, это значит, что ты можешь вернуться к своим ребятам и рассеять эти слухи. Прежде чем мы создали сеть, наши подростки приходили и говорили: «Они делают то» или «Они делают это», и у нас не было других источников информации. Но сейчас у нас есть средства, при помощи которых можно препятствовать всему этому.



## **МОБИЛЬНЫЕ ТЕЛЕФОНЫ ПОМОГАЮТ ОБЕСПЕЧИТЬ ЧЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ/ Mobile Phones Help Keep Elections Honest**

Мобильные телефонные сети могут быть полезны в ситуациях, когда важен фактор времени. Например, в течение или сразу вслед за окончанием процедуры голосования очень важен контроль за избирательными урнами и подсчетом голосов. В Кении сети мобильных телефонов использовались для обеспечения честности и справедливости выборов, для того, чтобы докладывать о результатах подсчета голосов до того, как их могли каким-либо образом фальсифицировать. И таким образом защищали право каждого на участие в управлении своей страной.

Во время президентских выборов в Кении в 2002 году независимые группы наблюдателей использовали мобильные телефоны для обеспечения честности выборов, сообщая о результатах подсчета голосов на каждом избирательном участке.

На предыдущих выборах избирательные бюллетени должны были предварительно перевозиться в места централизованного подсчета, прежде чем было объявлено о каких-либо результатах. Хотя наблюдатели и отслеживали этот процесс, промедление оставляло возможность для фальсификаций или по крайней мере для подозрений в фальсификациях. Возможность мгновенной коммуникации при помощи мобильных телефонов (на многих избирательных участках в Кении нет стационарной телефонной связи) затрудняла фальсификацию результатов.

На выборах осуществляли наблюдение две группы, аккредитованные избирательной комиссией для контроля за подсчетом голосов: Institute for Education in Democracy – IED (Институт образования в сфере демократии) и Kenia Domestic Observer Programme – K-DOP («Кенийская программа национальных наблюдателей»). Волонтеры из IED были размещены в 178 из 210 кенийских избирательных округов. Волонтеры пользовались своими собственными мобильными телефонами, однако для оплаты связи им выдали 2000 кенийских шиллингов (\$26). Они звонили в центральный офис IED, чтобы сообщить информацию непосредственно после подсчета голосов; цифры сразу вывешивались в Интернете. Волонтеры также сообщали о нарушениях и злоупотреблениях. Результаты выборов по данным IED стали доступными даже раньше официальных результатов Кенийской избирательной комиссии, в значительной степени из-за того, что комиссия имела более сложную процедуру для объявления результатов.

K-DOP также использовала сеть волонтеров, но не имела единой системы возмещения расходов. Сотрудники избирательных комиссий также докладывали результаты по телефону, используя предоставленные правительством спутниковые телефоны или свои собственные мобильные там, где не было стационарных телефонных линий.

Прозрачность, создаваемая быстрым и независимым информированием со стороны этих нескольких сетей, помогла предотвратить насилие, возможное в том случае, если бы проигравшая сторона подозревала фальсификацию результатов. Быстрое информирование способствовало принятию результатов в качестве легитимных как основными кандидатами, так и их сторонниками.

Мобильные телефоны все больше и больше используются для гарантии справедливости выборов и обеспечения одного из основных прав человека – права на выражение собственного мнения через процедуру свободного и честного голосования. Однако даже быстрая связь не может заставить бюрократические механизмы работать быстрее. Один наблюдатель в Кении отмечал, что, несмотря на то что чиновники использовали мобильные телефоны, например, для донесения информации об избирателях, не включенных в списки, некоторые избиратели уходили, не проголосовав, из-за чрезмерной сложности процедуры улаживания подобных проблем.

Мобильные телефоны использовались и в других недавно прошедших выборах. Во время выборов 2000 года в Перу беспартийные наблюдатели из Перуанской организации «Transparencia» («Прозрачность») сообщали по телефону данные о явке избирателей, оценки качества голосования и процесса подсчета голосов, а также результаты выборов в Центр анализа данных из выбранных методом случайной выборки избирательных участков по всей стране. Некоторые доклады приходили из отдаленных районов Анд и Амазонки. Данные этой организации вызвали внутреннее и международное давление на Альберто Фухимори и заставили его принять второй тур выборов.

?

**Как вы можете использовать мобильные телефоны или другие виды технологий для улучшения своей работы?**



**ПОСТРАДАВШИЕ ЗНАЮТ ЛУЧШЕ, КАКИЕ ВОПРОСЫ ЗАДАВАТЬ/**  
Survivors Know What Questions to Ask

Люди, пережившие нарушения прав человека, обладают уникальными знаниями о том, какие формы может принимать нарушение, и уникальной способностью их распознавать. Такая информация может быть использована для предостережения других от подобной участи. Организация «Maiti Nepal» («Майти Непал») привлекает женщин, которые были жертвами торговли людьми, чтобы спасти других женщин и девушек.

«Maiti Nepal» пытается остановить траффинг женщин и девушек через границу между Непалом и Индией, опрашивая тех, кто выглядит как потенциальные жертвы. Женщины из организации, проводящие подобные беседы, в большей степени способны определить тех, кто находится в уязвимой ситуации, поскольку многие из них сами были жертвами торговли людьми.

Возрастающий спрос на секс-работников в публичных домах Индии и на других рынках увеличивает объемы торговли людьми в Непале. Одним из способов борьбы с этой проблемой является создание препятствий при пересечении границы для тех, кто осуществляет такую торговлю. Однако пограничники часто не могут определить потенциальных жертв или просто закрывают на это глаза.

«Maiti Nepal» работает с таможенниками из 11 пунктов перехода на непальской границе для противостояния подозрительным путешественникам. Они останавливают каждую машину и рикшу. Если внутри находятся женщины или молодые девушки, путешествующие с мужчинами, пограничники допрашивают мужчин, в то время как представители «Maiti Nepal» разговаривают с женщинами. Они задают вопросы: «Зачем вы едете в Индию?» и «Как долго вы знаете этого мужчину?» – и наблюдают за ее телодвижениями, жестами, одеждой и косметикой. Во время беседы они также рассказывают ей о секс-торговле в Индии.

Если истории путешествующих противоречивы, то подозреваемых в торговле людьми задерживает полиция, а женщин и девушек помещают в безопасные временные убежища, построенные организацией недалеко от границы. Здесь они получают еду, консультации и, если захотят, то и медицинский осмотр. По их желанию их отвозят обратно в родные деревни. В тех случаях, когда родственники не хотят принимать кого-либо назад или обнаружено их участие в траффинге, «Maiti Nepal» предоставляет консультации и проводит обучение по той или иной специальности.

В результате этой тактики сотни потенциальных жертв были спасены. Заявления о возбуждения уголовных дел в отношении подозреваемых в торговле людьми также оказывают давление на местную администрацию, вынуждая их предпринимать действия против преступников.

В ситуациях, связанных с торговлей людьми, домашним насилием, совращением малолетних или принуждением к проституции, люди, не имеющие личного опыта и не вовлеченные в проблему, не всегда могут распознать нарушение так же хорошо, как пострадавшие от этих нарушений. Потенциальные жертвы также скорееотреагируют на слова того, кто говорит с позиции собственного опыта, схожего с их ситуацией. Участие лиц, переживших данные нарушения, таким образом, является центральным моментом в реализации этой тактики. В тех случаях, когда жертвы хотят остановить подобные преступления в будущем, то их уникальные знания о том, каким образом они совершаются, могут стать бесценными в работе по предотвращению данных нарушений прав человека. Также важным моментом для достижения успеха при использовании этой тактики для «Maiti Nepal» стало сотрудничество с пограничниками, а также их забота о том, чтобы девушки не возвращались в те семьи, которые сделали их жертвами траффинга.



## ЗАЩИТА ПРАВ В УСЛОВИЯХ НЕХВАТКИ ВРЕМЕНИ/ Protecting Rights on A Time Limit

Иногда законы произвольно и жестко ограничивают возможности индивида действовать в защиту своих прав. Центр за равные права в жилищном обеспечении (The Centre for Equality Rights in Accommodation (CERA)) в Онтарио, Канада, использует тактику быстрого ответа для информирования людей об их правах и установленных сроках защиты последних.

Центр за равные права в жилищном обеспечении в Канаде взаимодействует с арендаторами, которым грозит выселение, и предоставляет им информацию, необходимую, чтобы избежать выселения. Канадский закон ограничивает срок, в течение которого арендаторы могут оспорить решения о выселении, пятью днями, и множество людей не обладает информацией либо ресурсами, позволяющими действовать быстро и избежать выселения.

В 1998 году в Онтарио был принят новый закон, позволявший арендодателям повышать размер арендной платы до уровня рыночных цен в то время, когда сдаваемое помещение пустовало, и подталкивавший их тем самым к выселению арендаторов, особенно в местностях, где арендная плата невысока. Каждый год приблизительно 60000 человек в Онтарио сталкиваются с угрозой выселения.

CERA запросил в Трибунале по аренде жилья Онтарио (the Ontario Rental Housing Tribunal) список арендаторов, которым грозило выселение. Список был предоставлен на условиях неразглашения персональных данных арендаторов. CERA разослал информационные пакеты каждому арендатору, чьи арендодатели обратились за ордером на выселение. Волонтеры затем звонили арендаторам и рассказывали им об их правах прежде, чем истекал пятидневный срок. Во время этих бесед волонтеры говорили людям, что их арендодатели обратились за ордером на выселение, обсуждали возможные варианты действий и направляли их в ту или иную компетентную службу. Они также расспрашивали арендаторов об обстоятельствах, повлекших выселение, собирая важную информацию о причинах жилищных рисков, которую CERA и другие организации могут использовать в работе по предотвращению таких рисков.

Деятельность CERA охватывает около 25000 человек в год. С тех пор как началась программа, количество выселенных среди участников телефонных бесед уменьшилось более чем на 20%. Однако с марта 2003 года CERA утратила возможность работать над проектом по предотвращению выселений, поскольку Комиссия по соблюдению конфиденциальности запретила выдавать какую-либо информацию о выселениях. Сейчас CERA обжалует это решение.

Хотя жилищные законы в Онтарио дают людям право оспаривать свое выселение, далеко не все арендаторы обладают информацией, необходимой для защиты их прав в ограниченный законом срок. Тактика CERA помогает предо-

ставить им такую информацию вовремя. Для работы организации нужно было получить список людей, столкнувшихся с выселением, и проблемой в других случаях может стать недостаток подобной информации. К тому же, далеко не с каждым арендатором можно связаться по телефону, и не все желают либо способны приложить усилия для защиты своих прав.

**Нужна ли сеть быстрого реагирования в вашей борьбе?  
Если да, то какой тип сети будет наиболее подходящим?**

?



## **НАВЫКИ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ В СИТУАЦИЯХ РИСКА/ Skills for a Population at Risk**

В 1990-х гг. в Монголии, как и во многих других обществах эпохи транзита, переход от плановой к рыночной экономике поставил женщин (и вследствие этого – детей) перед угрозой бедности, голода и эксплуатации. Проект «Женщины Гоби» (The Gobi Women's Project) направлен на предоставление женщинам из отдаленных сельских районов Монголии информации о том, как преуспеть в новых экономических условиях.

Чтобы донести информацию до маргинализированных, социально уязвимых женщин Гоби и обучить их навыкам выживания в условиях рынка, монгольское правительство использовало такие обучающие инструменты, как радиопередачи, распространение печатных материалов и приглашение преподавателей.

После распада СССР в 1991 году централизованная, управляемая государством экономика Монголии также пришла в упадок. Люди, которые всю жизнь проработали в колхозах, теперь должны были сами заботиться о приобретении скота, производстве и продаже собственных товаров и услуг. У многих не было умений и ресурсов, чтобы заниматься этим. Женщины кочевых народностей в пустыне Гоби, районе с крайне суровым климатом и неразвитой коммуникационной и транспортной системой, были особенно уязвимы. Не обладая профессиональными знаниями либо навыками ведения бизнеса, женщины и их дети оказывались под угрозой бедности, недоедания и, возможно, насилия и эксплуатации.

Правительство выступило с проектом «Женщины Гоби» и пригласило всех женщин пустыни на форум по развитию территории, чтобы обсудить возможные пути решения проблемы. Собравшиеся решили, что наиболее приоритетной для проекта группой являются одинокие матери троих и более детей и что радиопрограммы, в сочетании с другими неформальными образовательными технологиями, представляют собой наилучший способ воздействия на них. (Под неформальным образованием обычно понимаются обучающие программы, которые не являются обязательными и осуществляются вне школы).

В радиопрограммах рассказывалось о профессиональных умениях (таких как производство шерсти, обработка верблюжьего руна, изготовление войлока, седел и традиционной одежды), коммерческих навыках, например тактике ведения переговоров о ценах либо приема бизнес-планирования, вопросах здоровья (таких как планирование семьи, гигиена, питание и первая медицинская помощь). Передачи транслировались дважды в неделю в то время, когда большинство женщин вероятнее всего могли слушать их, обычно по вечерам. Тот, кто пропустил передачу, мог купить кассету в местном обучающем центре. Кроме того, было налажено распространение печатных материалов кампании, а приглашенные преподаватели следили за успехами женщин и предлагали им дополнительную информацию.

Благодаря методам неформального образования женщины начали стремиться контролировать свое экономическое будущее. Они организовывали местные рынки, выступали с инициативами сотрудничества между территориями и способствовали расширению проекта, вовлекая в него своих детей и мужей.

В этом случае тактика развития навыков была использована для обеспечения экономических прав, однако подобные неформальные образовательные программы применяются для взаимодействия с населением удаленных районов и по другим вопросам. Важно отметить, что сотрудники проекта «Женщины Гоби» при подготовке программы и выборе средств учитывали образ жизни и культуру женщин, с которыми они пытались работать.



### **Как неформальное образование может быть использовано для укрепления прав человека в вашем сообществе?**



### **БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ ЧЕРЕЗ ПРОЗРАЧНОСТЬ/ Fighting Corruption through Transparency**

В Южной Корее правительство Сеула побуждает своих собственных чиновников работать более честно, сообщая важную информацию всем, у кого есть выход в Интернет.

Правительство г. Сеула в Южной Корее создало базу данных, работающую в режиме онлайн, для увеличения прозрачности действий правительства. «Online Procedures Enhancement for Civil Applications, (прибл. «Регламент работы онлайн для улучшения ситуации с заявлениями граждан»), сокращенно OPEN, позволяет жителям города отслеживать отдельные детали рассмотрения заявлений, связанных с 70 различными полномочиями муниципалитета, которые были определены как наиболее подверженные коррупции, включая выделение квартир и строительство, вопросы защиты окружающей среды и городского планирования.

До создания OPEN лица, подавшие заявление о выдаче того или иного разрешения, не могли знать, на какой стадии находится ее рассмотрение. Процесс был закрытым, а не прозрачным, позволяя коррумпированным чиновникам требовать взятку для продвижения заявки.

Теперь, когда чиновники получают заявление или вносят в него обновленные данные, они заполняют стандартизированную форму для ввода данных. Формы используются каждым отделом для обновления базы. Через эту базу данных заявители могут найти информацию о том, у кого находятся их заявления, когда они могут ожидать завершения процедуры рассмотрения заявления, причины задержки и, если в удовлетворении заявления было отказано, причины отказа.

OPEN возникла наряду с другими инициативами по борьбе с коррупцией. Последние включают в себя более строгое наказание для чиновников, которые вымогают или берут взятки, Доклад о состоянии коррупции (Corruption Report Card) для мэра, телефонная линия, которую граждане могут использовать для предупреждения мэрии о случаях коррупции, и перемещение чиновников между отделами для предотвращения назначения на посты по знакомству.

Сайт OPEN получает около 2500 посещений в день. Интернет-опрос, проведенный правительством г. Сеула, показал, что 78,7 % опрошенных граждан верят, что OPEN эффективно снижает уровень коррупции в правительстве. Недавно мэрия начала обнародовать информацию о работе 35 правительственных комитетов. Это означает, что граждане через систему OPEN могут также следить за управлением комитетами.

Несмотря на то что OPEN служит для предотвращения коррупции в сфере рассмотрения индивидуальных заявлений о совершении юридически значимых действий, это тактика вмешательства действует гораздо шире, помогая предотвратить текущие нарушения. Одним из факторов успеха системы является вовлеченность и постоянная поддержка со стороны мэрии. Без такой поддержки людей, занимающих высокое положение и обладающих определенной легитимностью, было бы трудно реализовать систему, подобную OPEN. Успех такой антикоррупционной тактики усиливается также широким распространением Интернета в стране.

# УСТРАНЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТИ НАРУШЕНИЯ (создание альтернативных механизмов)/ removing opportunities for abuse

В нарушениях прав человека часто проявляется определенная закономерность – они происходят в предсказуемых местах при предсказуемых обстоятельствах. Распознавание и разрушение этих закономерностей может стать ключевым моментом в защите прав человека.

Если пытки – это проблема тюрем, тогда, помогая людям не попасть в тюрьму, мы можем предотвращать и пытки. Если правительство может ограничить свободу, используя информацию частного характера, тогда изначально малое количество носителей этой информации может затруднить подобное ограничение. Тактики, собранные в этом разделе, использовались для предотвращения нарушений прав человека простым способом – устранением самой возможности нарушения.



## **РАБОЧИЕ СПАСАЮТ СВОИ ПРЕДПРИЯТИЯ И СВОИ РАБОЧИЕ МЕСТА/ Workers Saving their Factories and Saving their Jobs**

Когда предприятия прекращают работу и сокращаются рабочие места, отдельные люди, семьи и сообщества в целом рискуют оказаться за чертой бедности. Во время недавнего экономического спада в Аргентине многие предприятия остановились или обанкротились.

Рабочие в Аргентине попытались предотвратить потерю своих рабочих мест, отказываясь прекращать работу, несмотря на то, что их работодатели обанкротились. Рабочие места приблизительно на 200 fabricas recuperadas, или «взятых назад» фабриках, были спасены самими рабочими, которые решили использовать малоизвестный закон об экспроприации для того, чтобы предотвратить перемещение оборудования кредиторами, и для того, чтобы добиться перехода фабрик в собственность рабочих. Данная методика реорганизации успешно применялась на самых различных предприятиях: от фабрик по производству мороженого и сталепрокатных заводов до 4-звездных отелей и судостроительных верфей.

Когда-то провозглашенная «экономическим чудом», в конце 90-х Аргентина пережила период спада экономики, и многие аргентинцы оказались за чертой бедности. Движение по захвату предприятий возникло спонтанно в ответ на экономический упадок. Применяемые тактики следовали вполне определенной схеме.

Изначально, после того как предприятие становилось банкротом или было покинуто руководством, рабочие вступали в фактическое владение им на кооперативных началах. Они предотвращали перемещение и вывоз оборудования кредиторами, одновременно требуя через суд признания своего права на управление обанкротившимся предприятием в качестве компенсации задолженности по зарплате. Судебное решение о признании права основывается на национальном законе, который регулирует передачу имущества в муниципальную собственность для общих нужд. Рабочие должны выплатить новым владельцам полную стоимость имущества в течение установленного периода времени и имеют право выплачивать себе зарплату только в том случае, если получают прибыль.

Более 10000 рабочих мест были сохранены в результате этой тактики, и рабочие на ряде захваченных таким образом предприятий уже почти приобрели право собственности на них.

Идея использования закона об экспроприации для обоснования захватов предприятий выросла из отчаяния, однако потенциально в ней заложено гораздо больше возможностей, чем просто поддержание предприятия в рабочем состоянии. Это шаг на пути к предотвращению бедности, которая может ударить по уязвимым сообществам и социальным группам, и на пути к улучшению уровня жизни. Это выражение права на труд и права на обеспечение существования, достойного человека, как провозглашено во Всеобщей Декларации Прав Человека.



## **ОБЩЕСТВЕННАЯ МЕДИАЦИЯ/ Community Mediation**

Эта тактика выросла из идеи о том, что мы можем помочь людям не попасть в полицейский участок (и таким образом избежать опасности пыток), разрешая конфликты вне судебной системы.

В качестве альтернативы системе уголовной юстиции Центр жертв пыток («The Centre for Victims of Torture» – CVICT) в Непале запустил процесс общественной медиации – разрешения споров через независимых посредников. Этот процесс помогает уберечь людей от необоснованных арестов и содержания в полицейских участках, где 60% заключенных подвергаются пыткам для выбиения признания.

CVICT провел исследования для выявления того, какие виды споров возникают, а затем создал тренинг-курс для общественных лидеров, включая женщин и далитов (каста неприкасаемых), по разрешению споров, основанный на праве метода общественной медиации. Медиация возможна для разрешения всех конфликтов, за исключением насильственных преступлений, и доступна каждому, вне зависимости от возраста, пола, класса или социальной касты. Для набора тренеров CVICT проводил массовые встречи в каждом сообществе, на которых просил предлагать кандидатуры. В дальнейшем тренеров обучили использованию механизмов защиты прав человека, местным законам и методам разрешения конфликтов. Многие из тех, кто уже участвовал в разрешении споров, имели возможность совершенствовать свои навыки. Эти тренеры затем обучали других людей в своих сообществах.

Обученные люди впоследствии формировали комиссии, которые участвовали в медиации споров на местном уровне. Каждая комиссия состояла по крайней мере на 30% из женщин и включала как минимум одного представителя местного этнического меньшинства. Этапы и правила процесса медиации очень просты, начиная с заявления о медиации и заканчивая самостоятельным представлением интересов каждой из сторон спора.

Во время разбирательства от 5 до 9 подготовленных медиаторов располагаются между спорящими сторонами, которые также могут приводить других людей в свою поддержку. Комиссия медиаторов объясняет структуру процесса, и после этого стороны и их сторонники излагают суть своих требований. Медиаторы затем вовлекают стороны в обсуждение возможного соглашения. В большинстве случаев решение в конечном итоге исходит от конфликтующих сторон и от сообщества. Тем не менее медиаторы также вправе решить, необходимо ли дальнейшее расследование или иные правовые действия. Медиатор вправе также решить, подать ли официальное заявление в интересах одной из сторон, что приводит к тому, что богатые жители также проявляют желание принимать участие в подобных процессах.

В трех районах, которые применяли метод медиации, данная система улучшила доступ к правосудию и динамику распределения власти. Она также значительно сократила число арестов; в первый год через систему медиации было разрешено 2/3 случаев, в то время как 1/3 разрешалась через полицию и суды. Общественный посреднический проект CVICT оказался способен разрешить большое количество местных споров, повысить знания о правах человека и уменьшить число конфликтов внутри семей и между соседями. CVICT расширяет свой проект до 12 районов, и уже 1/3 населения страны будет иметь к нему доступ.

Так как попытки в Непале часто применяются в полицейских участках как метод ведения допроса, то внесудебная медиация является эффективным способом предотвращения пыток, помогая людям не попадать в полицейские участки. Эта тактика обладает также и другими значительными преимуществами.

ми: она расширяет доступ к правосудию для тех людей, у которых нет другой возможности разрешить свои споры или предъявить иск к богатым соседям, и она учит людей из местных сообществ брать на себя инициативу и развивать лидерские роли.

**Бхогендра Шарма,  
Центр жертв пыток, Непал**

Я приехала из деревни. Многие мои коллеги работают на уровне деревень. Люди постоянно жалуются на время, которое отнимает разрешение споров. Когда люди могут решить свои споры таким образом, это не только помогает предотвратить пытки, но и оставляет людям больше времени на деятельность по развитию общества.



**УНИЧТОЖЕНИЕ ЗАПИСЕЙ/  
Disposing of Records**

В Соединенных Штатах национальная профессиональная организация усиливает свою деятельность по предотвращению потенциального посягательства на неприкосновенность частной жизни и интеллектуальную свободу, обеспечивая хранение как можно меньшего количества письменно зафиксированных данных.

Уже стало традицией, что повсюду в Соединенных Штатах библиотекари препятствуют ограничению интеллектуальной свободы, уничтожая ненужные библиотечные записи так быстро, как это только возможно. Американская Ассоциация библиотек (American Library Association) (ALA) – самая обширная ассоциация библиотек в мире с более чем 64000 членами – использовала влияние на своих членов для того, чтобы противостоять изменениям в федеральном законе, которые сокращали защиту библиотечных записей.

В 48 штатах действуют законы, которые делают данные об абонентах библиотек конфиденциальными. Кодекс этики ALA и ее политика конфиденциальности также защищают тайну клиента. Закон о борьбе с терроризмом 2001 года (USA PATRIOT Act) тем не менее напрямую наделил федеральные правоохранительные органы полномочиями поиска данных в библиотечных записях и пунктах общественного доступа в Интернет, чтобы выяснить, какие книги читает абонент и какие сайты посещает, – в целях предотвращения терроризма.

В ответ на Закон библиотеки пересмотрели свою практику хранения записей, чтобы обеспечить по возможности немедленное удаление всех ненужных записей. ALA разработала руководство для своих членов, которое включает рекомендации по удалению ненужных записей клиентов библиотеки и уничтожению всех записей сразу после того, как отпадает необходимость в их сохранении.

Библиотекари по всей стране, когда они принимают решение об уничтожении записей и при этом совершают действие, которое полностью остается в рамках закона, имеют поддержку влиятельной организации, стоящей за ними.

ALA, влиятельная национальная организация, использует довольно простой акт сопротивления, такой, который, повторяясь по всей стране, относительно безопасен для отдельных библиотекарей. В более авторитарной системе подобное сопротивление, даже будучи абсолютно в рамках закона, может привести к репрессиям.



## **ПУБЛИКАЦИЯ ЗНАНИЙ КОРЕННЫХ НАРОДНОСТЕЙ В ИНТЕРНЕТЕ/ Publishing Indigenous Knowledge Online**

Нередко уровень жизни коренных народов сильно снижается из-за того, что частные корпорации патентуют их традиционные знания. Одна из американских научных ассоциаций работает над тем, чтобы подобное не происходило.

Благодаря Программе «Наука и Права Человека» Американской Ассоциации развития науки («American Association for the Advancement of Science» – AAAS) в сети Интернет появилась база данных традиционных экологических знаний, созданная для того, чтобы помешать частным компаниям запатентовать эти знания. База данных традиционных экологических знаний prior art (The Traditional Ecological Knowledge Prior Art Database – T.E.K.\*P.A.D.) расположена по адресу [ip.aaas.org/tekpad/](http://ip.aaas.org/tekpad/)

Коренные народности по всему миру многие годы возделывают растения и разрабатывают методы использования их на благо своих сообществ. Компании из развитого мира в некоторых случаях патентуют эти знания без разрешения местных сообществ. Патенты позволяют их обладателям контролировать использование и продажу запатентованного объекта в течение определенного периода времени без установления каких-либо обязательств разделять прибыль с коренными общинами. В некоторых случаях держатели патента могут препятствовать этим общинам использовать свои знания или получать какую-либо выгоду от них.

Существование базы данных помогает положить этому конец, делая знания коренных народов доступными для общественного пользования и, таким образом, определяя их как «prior art». Изобретение может быть запатентовано только в том случае, если оно ново, полезно и неочевидно. Если изобретение или знания уже были где-либо опубликованы – одна из форм опубликования и называется «prior art» – они со всей очевидностью перестают быть новыми. Традиционные знания обычно оказывались уязвимыми для патентования корпорациями, потому что они редко бывали опубликованы где-либо или, даже если публиковались, оставались незамеченными.

Информация, включенная в базу данных, легко может быть обнаружена Службой патентов и торговых марок Соединенных Штатов (U.S. Patent and Trademark Office – USP-TO) и другими патентными органами. AAAS тщательно разыскивает традиционные знания, которые не защищены и находятся в общественном доступе, с тем чтобы включить их в базу данных и таким образом обеспечить им защиту.

Т.Е.К.\*Р.А.Д. также дает возможность людям самим вносить данные в базу. Те, кто вносит данные, должны подтвердить, что у них есть предварительное согласие сообществ. AAAS поощряет коренные сообщества к самостоятельному использованию различных возможностей, включая подачу собственной заявки на патент, прежде чем они внесут данные в базу. Руководство, разработанное для помощи сообществам в оценке различных действий, доступно по адресу [shr.aaas.org/tek/](http://shr.aaas.org/tek/)

Сегодня база данных Т.Е.К.\*Р.А.Д. защищает от патентной эксплуатации 30 000 видов растений, выращиваемых и используемых коренными общинами. Когда частным компаниям позволено получать патенты на традиционные знания, являющиеся основным средством к существованию некоторых сообществ, эти сообщества могут утратить часть своих культурных и экономических прав. Если сообществам не разрешается больше использовать эти знания или они вынуждены платить проценты владельцам патентов, их источники благосостояния и традиции могут быть безвозвратно утеряны. Использование тактики записи и публикации позволяет сделать так, чтобы этого не случилось.

Примечательно, что новые научные технологии используются для защиты права местных жителей на получение преимуществ от знаний, возраст которых в некоторых случаях насчитывает сотни и тысячи лет. Базы данных, работающие в онлайн режиме, также используются для информирования общественности о нарушениях, таких как высокий уровень загрязнения окружающей среды в бедных регионах, распространенность коррупции, или как способ влияния на процесс принятия государственных решений.

# КЛЮЧЕВЫЕ ТЕРМИНЫ

Здесь приведены несколько важных терминов, которые мы используем в книге. В других случаях эти слова имеют различные значения, но здесь мы определили их так, чтобы было удобнее.

**Цель** – конечный результат, на достижение которого направлено действие.

**Стратегия** – ключевые шаги и подходы в достижении цели.

**Тактика** – отдельное действие, предпринимаемое в рамках стратегии. Тактики – это механизмы реализации стратегии. Это средства, используя которые, мы приходим к изменениям, в то время как стратегия определяет, что именно важно сделать. Тактики отвечают на вопрос «КАК?», а стратегия – на вопрос «ЧТО?».

**Объект воздействия** – человек, ситуация или процесс, на который вы хотите повлиять.

**Активные сторонники** – люди или организации, которые активно вовлечены и открыто поддерживают ваши действия, при этом участвуя в них.

**Пассивные сторонники** – люди или организации, разделяющие Ваши цели, но еще не решившие активно работать вместе с вами.

## О ПРОЕКТЕ

### «Новые тактики защиты прав человека и гражданских действий в русскоязычном пространстве»

#### История

Проект «Новые Тактики защиты Прав Человека и Гражданских Действий» призван продвигать идеи Всемирного проекта «Новые Тактики» в русскоязычном пространстве. Он развивается с 2005 года по инициативе Международного Молодежного Правозащитного Движения (МПД) и ряда партнерских организаций.

Роль Команды «Новых Тактик» в русскоязычном пространстве – быть своего рода медиатором и:

- познакомить русскоязычных читателей, активистов и правозащитников с одной из возможных и достаточно стройных СИСТЕМ различных методов, тактик и стратегий защиты Прав Человека. При достаточно большом количестве литературы на русском языке о Правах Человека в целом и о правовых или международных механизмах их защиты, пособий для активистов гражданских организаций о современных методах правозащитной работы практически нет;

- предоставить активистам всех континентов земного шара возможность познакомиться с тактиками и методами защиты прав человека и решения общественных проблем, используемыми в русскоязычном пространстве (в России, странах СНГ и Балтии и т.д.).

#### Структура проекта

На сегодняшний день проект «Новые Тактики Защиты Прав Человека и Гражданских Действий в русскоязычном пространстве» состоит из следующих компонентов:

- «Новые тактики» на русском языке: перевод материалов проекта «Новые тактики» на русский язык (сайт [www.newtactics.org](http://www.newtactics.org), брошюры, пособия, буклеты, ленты новостей и пр.);

- исследовательская деятельность: сбор и анализ тактик, используемых в русскоязычном пространстве, перевод материалов на английский язык;

- просветительские действия: проведение презентаций проекта и отдельных тактик;

- обучение гражданских организаций «новым тактикам», обмен тактиками (семинары, стажировки);

- информационная деятельность: поддержка русскоязычного сайта проекта [www.newtactics.hrworld.ru](http://www.newtactics.hrworld.ru), выпуск ленты новостей и пр.;

- издательская деятельность: выпуск материалов Проекта – брошюр, буклетов, пособий («Инструменты для действий»);
- развитие Сети проекта «Новые тактики» в русскоязычном пространстве.

### **Приглашаем к участию**

Приглашаем всех желающих присоединиться к проекту «Новые тактики защиты прав человека и гражданских действий»!

#### Вы можете:

- Подписаться на ленту новостей «Новые тактики защиты Прав Человека и Гражданских Действий». Лента содержит информацию на русском языке как о Всемирном Проекте, так и проекте в русскоязычном пространстве. Вы можете подписаться на Ленту Новостей проекта, направив запрос по адресу [newtactics@hrworld.ru](mailto:newtactics@hrworld.ru)
- Поделиться тактикой. Если вы и ваша организация обладаете бесценным опытом в области новых тактик защиты прав человека и гражданских действий, или Вам известны новые тактики, примененные в прошлом или применяемые в настоящее время знакомой вам организацией, приглашаем Вас включиться в проект и пополнить базу данных «Новых тактик».

#### Оказать Проекту посильную помощь:

1) в переводе на русский язык и последующей корректуре текстов о Новых тактиках; 2) в распространении брошюр проекта «Новые тактики защиты прав человека и гражданских действий»; 3) в организации семинаров по распространению идей проекта «Новые тактики» и обучению им; 4) в оказании финансовой поддержки.

### **Наши партнеры:**

- Международная Сеть – Молодежное Правозащитное Движение (МПД)  
<http://yhrm.org>
- Свободный Университет  
<http://freeun.ynnnet.org>
- Межрегиональная Правозащитная Группа – Воронеж/Черноземье  
<http://irhrg.ru>
- New Tactics in Human Rights Project  
c/o Center for Victims of Torture  
<http://newtactics.org>

### **Наши контакты:**

[newtactics@hrworld.ru](mailto:newtactics@hrworld.ru)  
<http://newtactics.hrworld.ru>

# ПРИЛОЖЕНИЯ



## МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ ПРАВАЗАЩИТНАЯ ГРУППА – ВОРОНЕЖ/ЧЕРНОЗЕМЬЕ

### Миссия МПГ

Защита Прав Человека и поддержка правозащитных и гражданских инициатив.

Объединение правозащитников и гражданских активистов для совместной работы и взаимной поддержки, развитие правозащитного сообщества.

Распространение культуры уважения к Правам Человека и Достоинству Личности.

### История МПГ

**1995 г.** – несколько правозащитных и гражданских организаций объединились в «Межрегиональную Правозащитную Группу» (МПГ). Создана Общественная Правозащитная Приемная.

**1996-1997 гг.** – проведены серии семинаров, издается газета «Право и Достоинство», открывается Общественная Библиотека.

**1998 г.** – началась программа мониторинга «Права Человека в Воронежской области», стартовал проект «Молодежное Правозащитное Движение» (МПД).

**1999 г.** – открылся «Свободный Университет Прав Человека».

**2000г.** – началась программа «Почтовый Ящик», открыта Дистантная Правовая Школа и программа стажировок для студентов-юристов «Правовая клиника».

**2002 г.** – проведена серия тематических мониторингов нарушения Прав Человека.

**2003 г.** – стартовал проект «Гражданские права и гражданские действия».

**2004 г.** – выпущена серия методических пособий по защите Прав Человека.

**2005 г.** – на базе Общественной правозащитной приемной МПГ открылась общественная приемная при Уполномоченном по правам человека в РФ (в Воронежской области).

**2007 г.** – начат новый проект «Гражданские права, гражданские действия и механизмы защиты».

**2008 г.** – началась работа по направлению «Защита права на свободу вероисповедания».

### Основные темы и направления работы:

- Защита права на свободу собраний и ассоциаций
- Защита права на справедливое судебное разбирательство
- Защита права на доступ к информации
- Право на участие в принятии общественно значимых решений
- Поддержка и развитие механизмов защиты прав человека

### **Наши контакты**

394000, Воронеж-центр, а/я 35

тел.: +7 (4732) 54-55-32, тел/факс: +7 (4732) 54-55-30

e-mail: irhrg@hrworld.ru

http://irhrg.ru



## **ПРОЕКТ «ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА, ГРАЖДАНСКИЕ ДЕЙСТВИЯ И МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ»**

Проект реализуется Межрегиональной Правозащитной Группой – Воронеж-Черноземье с февраля 2006 года при поддержке Фонда Джона Д. и Кэтрин Т. МакАртуров. Продолжительность – 3 года. География – Воронежская область и Центральное Черноземье.

### **Основные темы проекта**

Право на доступ к информации и участие в принятии решений.

Право на защиту.

Свобода собраний и ассоциаций.

Развитие региональных институтов защиты прав человека.

Развитие и поддержка гражданских организаций в регионе.

### **Цели**

- Укрепление механизмов эффективной правовой и административной защиты граждан.
- Создание и/или развитие новых государственных, неправительственных и смешанных правозащитных институтов.
- Продвижение правозащитного образования в регионе для различных категорий населения, содействие в формировании региональной политики образования по правам человека.
- Содействие решению проблем, связанных с защитой фундаментальных гражданских прав, особенно острых в настоящее время для Воронежа (и Воронежской области).
- Поддержка правозащитных инициатив региона, повышение их эффективности, развитие механизмов взаимодействия НПО правозащитной направленности.

### **В рамках проекта предполагается:**

#### Поддержка и развитие эффективных методов защиты прав человека:

- работа Приемной Уполномоченного РФ по правам человека;
- поддержка работы Приемной Комиссии по правам человека при губернаторе;
- создание регионального центра международной защиты;
- работа горячих линий, очные консультации, ведение дел в судах, подготовка обращений в органы исполнительной власти и другие правовые действия по обозначенным темам.

#### Исследования и работа с академическим сообществом:

- работа со студентами, аспирантами, молодыми исследователями, преподавателями на базе практического опыта МПП (в том числе и по международным стандартам защиты прав человека);
- проведение в регионе мониторинга и исследований по актуальным вопросам нарушения прав человека и др.

#### Образование и просвещение

- работа со школьниками и студентами, семинары для специалистов (госслужащих, милиционеров, журналистов, учителей и т.п.), работа по изменению государственной политики в области преподавания прав человека и гражданского образования;
- семинары и тренинги для представителей НПО в Черноземье (общественные действия, свобода собраний и ассоциаций, работа с информацией и т.д.).

#### Гражданские действия

- поддержка низовых гражданских инициатив;
- продолжение общественных действий по свободе собраний и ассоциаций, введению поста регионального омбудсмена в виде переговоров с органами власти, продвижения законопроектов, публичных мероприятий и др.;
- укрепление и поддержка коалиций гражданских НПО в регионе, создание и развитие новых переговорных площадок по конкретным вопросам защиты гражданских прав населения;
- открытые государственно-общественные мероприятия;
- рабочие встречи НПО по возможным эффективным действиям.

#### Информационно-издательская работа

- дальнейшее развитие информационной сети правозащитных организаций Черноземья;
- перевод и издание зарубежных материалов по эффективной защите прав человека;
- издание и распространение информационных и просветительских материалов, направленных на массовое информирование граждан об их правах и возможностях их защиты;
- издание правозащитного бюллетеня: «Гражданские Инициативы», содержит информацию о прошедших мероприятиях, текущей работе гражданских организаций региона, аналитику по различным вопросам защиты прав человека;
- поддержка и развитие Интернет-ресурса, посвященного проблемам защиты гражданских прав и работе правозащитных НПО региона.

#### **Мы приглашаем к сотрудничеству**

- Активистов неправительственных организаций Воронежа и ЦЧР;
- Органы государственной власти и местного самоуправления;
- Студентов, аспирантов и преподавателей;
- Администрации вузов и школ;
- Журналистов и др.



## **МЕЖДУНАРОДНАЯ СЕТЬ – МОЛОДЕЖНОЕ ПРАВОЗАЩИТНОЕ ДВИЖЕНИЕ (МПД)**

Сеть МПД – это сообщество людей в разных странах (сейчас – более 30 государствах), молодых (по паспорту и душевно), для которых очень важными являются ценности Прав Человека и Достоинство Личности. Мы – свободное сообщество, где ценятся разные люди, позиции и методы; неприемлемы только насилие, агрессия и дискриминация.

### **Как устроено МПД**

Стратегическое управление Сетью осуществляет Координационный Совет (выборный орган, куда входят люди из разных городов и стран), оперативное управление происходит в Административном Центре, который находится в штаб-квартире МПД в Воронеже. В МПД есть тематические подразделения, например, Молодежная Сеть против расизма и нетерпимости, Международная Сеть по правам студентов, Сеть Гражданской журналистики, Программа «Солидарность» и т.д.; методические – команда по образованию, по исследованиям и мониторингам, по общественным коммуникациям и т.д.; административные службы (информационная, финансовая, международная, издательская и др); региональные мини-сети и др. Все эти структуры создаются участниками и корреспондентами Сети, они же занимаются их поддержанием и развитием.

### **Как работает МПД**

Основными методами являются проведение общественных акций и кампаний, исследований, семинаров и тренингов по Правам Человека и связанным с ними темам, конкурсов творческих работ и социальных проектов, выпуск информационных материалов и публикаций и многое другое.

### **Наши контакты**

394000, Воронеж-центр, а/я 152  
тел. +7 (4732) 55 39 47  
тел./факс. + 7 (4732) 54 55 29  
e-mail: [admin@yhrm.org](mailto:admin@yhrm.org)  
<http://www.yhrm.org>