



МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ
ПРАВозАЩИТНАЯ ГРУППА –
ВОРОНЕЖ/ЧЕРНОЗЕМЬЕ

ГРАЖДАНСКОЕ УЧАСТИЕ

нормативно-правовые акты

**Устав городского округа
город Воронеж**

**Положение о порядке проведения
публичных слушаний в городском округе
город Воронеж**

Воронеж

«Артефакт»

2009

УДК 347.471.028(470.324)(1-212)+342.537.383(470.324)
ББК 67.400.532.22(2Рос-2Вор)к123+67.400.32
Г75

Составитель: Наталья Звягина.

Корректор: Любовь Захарова.

Дизайн обложки, макет, верстка: Андрей Бубликов.

Подписано в печать 25.05.2009.

Отпечатано в типографии «Биомик». 394043, г. Воронеж, ул. Ленина, 73.

Формат 60x84/16. Усл. печ. л. 2,0.

Тираж 500 экз. Заказ 2347.

Гражданское участие. Нормативно-правовые акты / составитель
Г75 Н.А. Звягина ; Межрегиональная Правозащитная Группа – Воронеж/Чер-
ноземье. – Воронеж : Артефакт, 2009. – 92 с.

ISBN® 978-5-903960-06-4

Брошюра содержит Устав городского округа город Воронеж и Положение о порядке прове-
дения в городе публичных слушаний.

УДК 347.471.028(470.324)(1-212)+342.537.383(470.324)
ББК 67.400.532.22(2Рос-2Вор)к123+67.400.32

Брошюра издана при поддержке фонда Джона Д. и Кэтрин Т. МакАртуров.

ISBN® 978-5-903960-06-4

© Издательство «Артефакт», 2009

© АНО «Межрегиональная

Правозащитная Группа», 2009

5 ВВЕДЕНИЕ

7 УСТАВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ГОРОД ВОРОНЕЖ

79 ПОЛОЖЕНИЕ
О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ
ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ
В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ
ГОРОД ВОРОНЕЖ

89 О СОСТАВИТЕЛЯХ

ВВЕДЕНИЕ

Публичные слушания – это процедура, позволяющая привлекать общественность к принятию значимых для граждан решений органами власти, а также поддерживающая их информационную открытость. Слушания предполагают четкую фиксацию темы обсуждений, обязательное распространение предварительной информации, доступность документов по обсуждаемой теме, составление итогового текста – как отражающего согласие участвующих сторон, так и фиксирующего разногласия.

Впервые в законодательстве РФ этот термин появился в Федеральном законе № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Порядок и форму проведения публичных слушаний муниципалитет может самостоятельно.

На публичные слушания в Воронеже, соответствии с действующим Положением, в обязательном порядке выносятся:

- 1) проект Устава города, а также проект решения городской Думы о внесении изменений и дополнений в Устав;
- 2) проект бюджета города Воронеж и отчет о его исполнении;
- 3) проекты планов и программ развития муниципального образования Воронеж, проекты Генерального плана города Воронежа, правил землепользования и застройки на территории города, проекты планировки и межевания территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;
- 4) вопросы о преобразовании муниципального образования городской округ город Воронеж.

На публичные слушания могут выноситься другие проекты правовых актов органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Материалы, представленные в этой брошюре, будут полезны как гражданам, заинтересованным принимать участие в выработке решений и нормативно-правовых актов органами власти, государственным и муниципальным служащим, юристам, политологам, а также представителям СМИ.

УСТАВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОРОНЕЖ

Утверждено Постановлением Воронежской городской Думы
27 октября 2004 г. № 150-I
(в ред. решений Воронежской городской Думы
от 25.02.2005 № 31-I, от 30.03.2005 № 2-II,
от 23.06.2005 № 70-II (с изм. от 21.06.2006),
от 05.04.2006 № 53-II, от 21.06.2006 № 104-II,
от 29.06.2006 № 143-II, от 06.12.2006 № 240-II,
от 26.12.2006 № 267-II, от 28.06.2007 № 128-II)

7

Воронежская городская Дума, руководствуясь интересами населения городского округа город Воронеж и сознавая свою ответственность за его социально-экономическое и культурное развитие, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Воронежской области, другими федеральными законами и законами Воронежской области принимает настоящий Устав городского округа город Воронеж.

ГЛАВА I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Городской округ город Воронеж

Город Воронеж основан в 1586 году, является административным центром Воронежской области и самостоятельным муниципальным образованием – городской округ город Воронеж. Муниципальное образование город Воронеж наделено статусом городского округа Законом Воронежской области от 31 октября 2005 года № 66-03 «О наделении муниципального образования город Воронеж статусом городского округа».

(в ред. решения Воронежской городской Думы от 06.12.2006 № 240-II)

Статус города Воронежа как административного центра Воронежской области определяется законом Воронежской области.

Статья 2. Символы городского округа город Воронеж

Городской округ город Воронеж вправе иметь символы: герб и флаг, которые регистрируются в Геральдическом Совете при Президенте Российской Федерации. Описание герба и флага и правила их использования устанавливаются в Положении о гербе и флаге, принимаемом городской Думой.

Статья 3. День города и почетный гражданин города Воронежа

1. День города является городским праздником, который ежегодно отмечается во второе воскресенье сентября.

2. Звание «Почетный гражданин города Воронежа» является высшим знаком признательности жителей города лицу, внесшему выдающийся вклад в развитие города, защиту его окружающей среды и укрепление его авторитета в Воронежской области и России.

3. Статус и порядок присвоения звания «Почетный гражданин города Воронежа» определяется принимаемым городской Думой «Положением о статусе почетного гражданина г. Воронежа».

4. Вручение диплома о присвоении звания «Почетный гражданин города Воронежа» производят глава города и председатель городской Думы в День города.

Статья 4. Жители городского округа город Воронеж

Жителями городского округа город Воронеж являются граждане Российской Федерации, которые постоянно или преимущественно проживают на территории города.

Иностранные граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории городского округа город Воронеж, обладают при осуществлении местного самоуправления правами в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

Статья 5. Города-побратимы городского округа город Воронеж

Городской округ город Воронеж может иметь города – побратимы.

Предложения об установлении побратимских отношений городского округа город Воронеж с другими городами вносятся на рассмотрение городской Думы ее депутатами, главой городского округа, общественными объединениями, жителями. Решение городской Думы об установлении побратимских отношений принимается в порядке, установленном Положением о побратимских отношениях, утверждаемым городской Думой.

Статья 6. Международные связи городского округа город Воронеж

Городской округ город Воронеж вправе устанавливать международные связи, в том числе в сфере культуры, образования, спорта, туризма, молодежной политики и других сферах, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Воронежской области.

Статья 7. Участие городского округа город Воронеж в межмуниципальном сотрудничестве

1. В целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований городской округ город Воронеж участвует в работе Совета муниципальных образований Воронежской области, а также вправе участвовать в работе иных объединений муниципальных образований.

2. В целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов для решения вопросов местного значения органами местного самоуправления городского округа город Воронеж совместно с органами местного самоуправления иных муниципальных образований могут образовываться межмуниципальные объединения, учреждаться хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации, заключаться договоры и соглашения в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами городской Думы.

3. Указанные межмуниципальные объединения не могут наделяться полномочиями органов местного самоуправления городского округа город Воронеж.

Статья 8. Территория городского округа город Воронеж

1. Территорию городского округа город Воронеж составляют все земли, входящие в состав городского округа город Воронеж, в том числе рекреационные зоны, земли, необходимые для развития города, и другие земли в границах городского округа независимо от форм собственности и целевого назначения.

2. Границы городского округа город Воронеж утверждены Законом Воронежской области от 7 июля 2006 года № 62-03 «Об установлении границ муниципального образования городской округ город Воронеж». Описание границ городского округа город Воронеж является приложением к настоящему Уставу.

(п. 2 в ред. решения Воронежской городской Думы от 06.12.2006 № 240-II)

3. Изменение границы городского округа город Воронеж производится законом Воронежской области в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Статья 9. Территориальное устройство городского округа · город Воронеж

1. Городской округ город Воронеж как муниципальное образование включает в себя городские районы и микрорайоны, не являющиеся муниципальными образованиями.

Деление территории городского округа город Воронеж на городские районы и микрорайоны осуществляется городской Думой. Проект территориального устройства городского округа город Воронеж вносится главой городского округа.

2. В целях наиболее эффективной организации управления территория городского округа город Воронеж непосредственно подразделяется на следующие городские районы, не имеющие статуса самостоятельных административно-территориальных единиц:

- Железнодорожный район;
- Коминтерновский район;
- Левобережный район;
- Ленинский район;
- Советский район;
- Центральный район.

3. Вопросы установления и изменения границ городских районов, не имеющих статуса самостоятельной административно-территориальной единицы, и выделения микрорайонов в пределах городской черты решаются городской Думой самостоятельно с учетом мнения населения соответствующей территории, экономико-географических, демографических особенностей и исторических традиций городского округа, а также с учетом целостности землепользования. Предложения по данным вопросам вносятся главой городского округа.

4. В составе территории городского округа город Воронеж, исходя из предложений граждан, решением городской Думы определяются территории, на которых действует территориальное общественное самоуправление населения.

ГЛАВА II СИСТЕМА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОРОНЕЖ

Статья 10. Право жителей городского округа город Воронеж на осуществление местного самоуправления

1. Жители городского округа город Воронеж (далее по тексту – городского округа) имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

Иностранцы граждане, лица без гражданства, постоянно или преимущественно проживающие на территории городского округа, обладают при осуществлении местного самоуправления правами в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

2. Жители городского округа имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать в местных референдумах в соответствии с гарантиями их избирательных прав и права на участие в референдуме, установленными федеральными законами и законами Воронежской области.

Основанием для регистрации (учета) избирателей, участников референдума является факт постоянного или преимущественного проживания гражданина Российской Федерации на территории городского округа, который устанавливается органами регистрационного учета населения в соответствии с федеральными законами.

3. Жители городского округа имеют равный доступ к муниципальной службе. Замещение муниципальных должностей муниципальной службы осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа в соответствии с федеральными законами и законами Воронежской области.

4. Жители городского округа имеют право на обращение в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления городского округа.

В каждом органе местного самоуправления городского округа организуется прием жителей по вопросам, отнесенным к компетенции этих органов, своевременное рассмотрение и разрешение всех поступающих обращений граждан. Ответы на индивидуальные и коллективные, устные и письменные обращения граждан органами и должностными лицами местного самоуправления даются в порядке и в сроки, предусмотренные федеральными законами и законами Воронежской области.

5. Органы и должностные лица местного самоуправления городского округа обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы человека и гражданина, а также возможность получения гражданами другой полной и достоверной информации о деятельности органов местного самоуправления городского округа, если иное не предусмотрено законом.

Органы местного самоуправления городского округа через средства массовой информации регулярно информируют население о наиболее существенных вопросах развития городского округа и его отдельных территорий, о работе городского транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, развитии сети социально-культурных и других учреждений и служб, предоставляющих различные услуги населению, о социальных льготах, состоянии охраны общественного порядка и чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и экологического характера.

6. Граждане имеют право обжаловать в суд правовые акты, действия (бездействие) органов и должностных лиц местного самоуправления городского округа, если они противоречат законодательству, нарушают права, свободы и законные интересы граждан.

Статья 11. Формы непосредственного осуществления местного самоуправления населением и участия населения в осуществлении местного самоуправления

1. Население городского округа непосредственно осуществляет местное самоуправление посредством:

- местного референдума;
- муниципальных выборов;
- голосования по отзыву депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления;
- голосования по вопросам изменения границ, преобразования городского округа Воронеж.

2. Население городского округа участвует в осуществлении местного самоуправления посредством:

- правотворческой инициативы граждан;
- территориального общественного самоуправления;
- публичных слушаний;
- собраний, конференций, опросов граждан;
- обращений граждан в органы местного самоуправления в иных формах в соответствии с законодательством.

Статья 12. Органы местного самоуправления городского округа город Воронеж

1. Структуру органов местного самоуправления городского округа составляют:

– представительный орган – Воронежская городская Дума (далее по тексту – городская Дума);

– глава городского округа город Воронеж (далее по тексту – глава городского округа);

– исполнительно-распорядительный орган – администрация городского округа город Воронеж (далее по тексту – администрация городского округа);

– контрольный орган – Контрольно-счетная палата городского округа город Воронеж (далее по тексту – Контрольно-счетная палата городского округа);

2. Изменение структуры органов местного самоуправления городского округа осуществляется не иначе как путем внесения изменений в данный Устав.

3. Решение городской Думы об изменении структуры органов местного самоуправления городского округа вступает в силу не ранее чем по истечении срока полномочий городской Думы, принявшей указанное решение.

4. Финансирование расходов на содержание органов местного самоуправления городского округа осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджета городского округа.

Статья 13. Взаимоотношения органов местного самоуправления городского округа город Воронеж с органами государственной власти

1. Органы местного самоуправления городского округа самостоятельны в пределах своей компетенции, установленной федеральными законами и законами Воронежской области.

2. Осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий органами государственной власти в отношении городского округа и его органов местного самоуправления допускается только в случаях и в порядке, установленных законодательством.

3. Взаимоотношения органов местного самоуправления городского округа с областной Думой и администрацией области осуществляется посредством:

– участия органов местного самоуправления городского округа в реализации областных программ, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований;

– заключения договоров (соглашений) между органами местного самоуправления городского округа и органами государственной власти области;

– создания постоянных либо временных координационных, консультативных, совещательных и иных рабочих органов;

– законодательной инициативы городской Думы в областную Думу.

ГЛАВА III

КОМПЕТЕНЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОРОНЕЖ

Статья 14. Вопросы местного значения городского округа город Воронеж

1. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относятся:

1) формирование, утверждение, исполнение бюджета городского округа и контроль за исполнением данного бюджета;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов городского округа;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа;

4) организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

5) содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах городского округа, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения;

6) обеспечение малоимущих граждан, проживающих в городском округе и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа;

7.1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа;

(пп. 7.1 введен решением Воронежской городской Думы от 28.06.2007 № 128-II)

8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа;

9) организация охраны общественного порядка на территории городского округа муниципальной милицией;

10) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа;

11) организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;

12) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

13) организация оказания на территории городского округа скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

(в ред. решения Воронежской городской Думы от 28.06.2007 № 128-II)

14) создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

15) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек городского округа;

(в ред. решения Воронежской городской Думы от 28.06.2007 № 128-II)

16) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры;

16.1) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском округе;

17) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа;

18) обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа;

19) создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения;

20) утратил силу с 1 января 2008 года. – Решение Воронежской городской Думы от 28.06.2007 № 128-II;

21) формирование и содержание муниципального архива;

22) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

23) организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

24) организация благоустройства и озеленения территории городского округа, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа;

(в ред. решения Воронежской городской Думы от 28.06.2007 № 128-II)

25) утверждение генеральных планов городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов городского округа документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории городского округа, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городского округа, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории городского округа, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель городского округа;

26) организация освещения улиц и установок указателей с названиями улиц и номерами домов;

27) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

28) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа;

29) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории городского округа;

30) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории городского округа;

31) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

32) создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого предпринимательства;

33) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе;

34) утратил силу с 1 января 2008 года. – Решение Воронежской городской Думы от 28.06.2007 № 128-II;

35) выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории городского округа, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций на территории городского округа, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом «О рекламе»;

(пп. 35 введен решением Воронежской городской Думы от 28.06.2007 № 128-II)

36) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов;

37) создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка.

2. Финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения городского округа, исполняются за счет средств бюджета городского округа (за исключением субвенций, предоставляемых бюджету городского округа из федерального и областного бюджетов). В случаях и в порядке, установленных федеральными законами и законами Воронежской области, указанные обязательства могут дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета, федеральных государственных внебюджетных фондов и бюджета Воронежской области.

Статья 14.1. Права органов местного самоуправления городского округа на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа

1. Органы местного самоуправления городского округа имеют право на:

- 1) создание музеев городского округа;
- 2) участие в организации и финансировании проведения на территории городского округа общественных работ для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, а также временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет;

3) создание муниципальных образовательных учреждений высшего профессионального образования;

4) участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;

5) осуществление финансирования и софинансирования капитального ремонта жилых домов, находившихся в муниципальной собственности до 1 марта 2005 года;

6) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории городского округа;

7) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории городского округа.

2. Органы местного самоуправления городского округа вправе решать вопросы, указанные в пункте 1 настоящей статьи, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 16 настоящего Устава), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компе-

тенции федеральными и областными законами, только за счет собственных доходов бюджета городского округа (за исключением субвенций и дотаций, предоставляемых из федерального и областного бюджетов).

Статья 15. Полномочия органов местного самоуправления городского округа город Воронеж по решению вопросов местного значения

1. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городского округа обладают следующими полномочиями:

1) принятие устава городского округа и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;

2) установление официальных символов городского округа;

3) создание муниципальных предприятий и учреждений, финансирование муниципальных учреждений, формирование и размещение муниципального заказа;

4) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;

4.1) регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса (за исключением тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса – производителей товаров и услуг в сфере электро– и (или) теплоснабжения), тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей;

5) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ и преобразования городского округа;

6) принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития городского округа, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы городского округа, и представление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

7) учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации;

8) осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами;

9) иными полномочиями в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и настоящим Уставом.

2. Органы местного самоуправления городского округа вправе принимать решение о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для городского округа работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения, предусмотренных пунктами 7.1 – 11, 19 и 24 части 1 статьи 14 настоящего Устава.

К социально значимым работам могут быть отнесены только работы, не требующие специальной профессиональной подготовки.

К выполнению социально значимых работ могут привлекаться совершеннолетние трудоспособные жители городского округа в свободное от основной работы или учебы время на безвозмездной основе не более чем один раз в три месяца. При этом продолжительность социально значимых работ не может составлять более четырех часов подряд.

Порядок привлечения граждан к выполнению социально значимых работ устанавливается городской Думой. Организация и материально-техническое обеспечение проведения социально значимых работ осуществляется администрацией городского округа.

Статья 16. Исполнение органами местного самоуправления городского округа город Воронеж отдельных государственных полномочий

1. Полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами Воронежской области, по вопросам, не отнесенным Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления городского округа.

2. Наделение органов местного самоуправления городского округа отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами Воронежской области, отдельными государственными полномочиями органов государственной власти Воронежской области – законами Воронежской области. Наделение органов местного самоуправления городского округа отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

2. Полномочия по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа, возлагаются на главу городского округа и администрацию городского округа.

3. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа, осуществляется только за счет предоставляемых городскому бюджету субвенций из соответствующих бюджетов.

4. Глава городского округа и администрация городского округа несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в порядке, установленном соответствующими федеральными законами и законами Воронежской области в пределах выделенных городскому округу на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

5. Городская Дума имеет право устанавливать случаи и порядок дополнительного использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных органам местного самоуправления городского округа отдельных государственных полномочий.

6. Органы местного самоуправления городского округа и их должностные лица обязаны представлять уполномоченным государственным органам документы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий.

ГЛАВА IV

УЧАСТИЕ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОРОНЕЖ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 17. Городской референдум

1. Городской референдум назначается и проводится для решения наиболее важных вопросов местного значения в соответствии с федеральными законами и законами Воронежской области.

2. Городской референдум проводится на всей территории городского округа.

В городском референдуме имеют право участвовать граждане Российской Федерации, место жительства которых расположено в границах городского округа. Граждане Российской Федерации участвуют в городском референдуме на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании.

3. Решение о проведении городского референдума принимается городской Думой:

1) по инициативе, выдвинутой жителями городского округа, имеющими право на участие в городском референдуме;

2) по инициативе, выдвинутой избирательными объединениями, иными общественными объединениями, уставы которых предусматривают участие в выборах (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и в сроки, установленные федеральным законом;

3) по инициативе городской Думы и главы городского округа, выдвинутой ими совместно.

4. Условием назначения городского референдума по инициативе жителей городского округа, избирательных объединений, иных общественных объединений, является сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых устанавливается законом Воронежской области и должно составлять не менее 5 процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории городского округа в соответствии с федеральным законом.

Инициатива проведения референдума, выдвинутая гражданами, избирательными объединениями, иными общественными объединениями, оформляется в порядке, установленном федеральным законом и законом Воронежской области.

Инициатива проведения референдума, выдвинутая совместно городской Думой и главой городского округа, оформляется решением городской Думы и постановлением главы городского округа.

5. Городская Дума обязана назначить городской референдум в течение 30 дней со дня поступления в городскую Думу документов, на основании которых назначается городской референдум.

В случае, если городской референдум не назначен городской Думой в установленные сроки, референдум назначается судом на основании обращения граждан, избирательных объединений, главы городского округа, областной Думы, администрации области, Избирательной комиссии Воронежской области или прокурора. Назначенный судом городской референдум организуется Избирательной комиссией городского округа, а обеспечение его проведения осуществляется администрацией Воронежской области или иным органом, на который судом возложено обеспечение проведения городского референдума.

6. Итоги голосования и принятое на городском референдуме решение подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Принятое на городском референдуме решение подлежит обязательному исполнению на территории городского округа и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления городского округа.

7. Органы местного самоуправления городского округа обеспечивают исполнение принятого на городском референдуме решения в соответствии с разграничением полномочий между ними, определенным настоящим Уставом.

8. Решение о проведении городского референдума, а также принятое на городском референдуме решение может быть обжаловано в судебном порядке гражданами, органами местного самоуправления городского округа, прокурором, иными уполномоченными федеральным законом органами государственной власти.

9. Гарантии прав граждан на участие в городском референдуме, а также порядок подготовки и проведения городского референдума устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами Воронежской области.

Статья 18. Муниципальные выборы

1. Муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов городской Думы и главы городского округа на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Решение о назначении выборов принимается городской Думой не позднее чем за 65 дней до дня истечения срока, на который были избраны депутаты городской Думы или глава городского округа. Голосование на выборах в органы местного самоуправления должно быть проведено не позднее чем через 80 дней и не ранее чем через 70 дней со дня принятия решения о назначении выборов. Указанное решение подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия.

В случаях, установленных федеральным законом, муниципальные выборы назначаются Избирательной комиссией городского округа или судом.

3. Гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов муниципальных выборов устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами Воронежской области.

4. Итоги муниципальных выборов подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Статья 19. Голосование по отзыву депутата городской Думы, главы городского округа город Воронеж

1. Голосование по отзыву депутата городской Думы, главы городского округа проводится по инициативе населения в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Воронежской области для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

2. Основаниями для отзыва депутата, главы городского округа могут служить только его конкретные решения или действия (бездействие), нарушающие федеральные законы и законы Воронежской области, нормативные правовые акты органов государственной власти, принятые в пределах их компетенции, а также настоящий Устав и иные нормативные правовые акты органов местного самоуправления городского округа, принятые в пределах их компетенции. Отзыв по иным основаниям не допускается.

3. Под нарушением федеральных законов и законов Воронежской области, настоящего Устава и иных нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления, принятых в пределах их компетенции, являющимся основанием для отзыва, понимается однократное грубое нарушение либо систематическое нарушение депутатом, главой городского округа требований этих актов. Факты нарушения депутатом, главой городского округа требований этих актов должны быть подтверждены в судебном порядке.

4. Для реализации инициативы об отзыве избиратели соответствующего избирательного округа образуют инициативную группу в количестве:
для отзыва главы городского округа – 50 человек;
для отзыва депутата городской Думы – 10 человек.

5. Заявление инициативной группы граждан о возбуждении вопроса об отзыве главы городского округа должно быть рассмотрено избирательной комиссией городского округа, а об отзыве депутата городской Думы – соответствующей окружной избирательной комиссией в течение 15 дней со дня получения заявления.

6. О получении заявления избирательная комиссия незамедлительно информирует главу городского округа, депутата городской Думы и по их требованию представляет данным лицам копии заявления и приложенных к нему документов. Глава городского округа, депутат городской Думы вправе представить в избирательную комиссию аргументы в свою защиту в письменном виде.

7. Избирательная комиссия принимает решение о регистрации инициативной группы и разрешении ей сбора подписей избирателей в поддержку проведения голосования по отзыву выборного лица либо отказывает в регистрации данной группы. Решение избирательной комиссии должно быть мотивированным.

8. Сбор подписей избирателей в поддержку проведения голосования по отзыву выборного лица организует инициативная группа по отзыву.

Сбор подписей избирателей начинается со дня, следующего за днем выдачи избирательной комиссией регистрационного свидетельства инициативной группе по отзыву главы городского округа, депутата городской Думы, и заканчивается по истечении 30 дней с начала сбора подписей.

9. Для назначения голосования по отзыву главы городского округа, депутата городской Думы должно быть собрано не менее 5 процентов подписей избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа, но не менее числа подписей, чем требуется при выдвижении соответствующего выборного должностного лица.

10. Если будет установлено, что собрано необходимое число достоверных подписей, соответствующая избирательная комиссия принимает решение о назначении голосования по отзыву главы городского округа, депутата городской Думы и определяет дату голосования. Если в установленный срок не было собрано необходимое число достоверных подписей, повторная инициатива отзыва данного выборного лица не может рассматриваться в течение одного года.

11. Депутат, глава городского округа имеет право давать избирателям объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва, в порядке и формах, установленных законодательством для проведения предвыборной агитации.

12. Отзыв по указанному основанию не освобождает депутата, главу городского округа от иной ответственности за допущенные нарушения законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами Воронежской области.

13. Депутат, глава городского округа считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в соответствующем избирательном округе, городском округе.

14. Итоги голосования по отзыву депутата, главы городского округа и принятые решения подлежат официальному опубликованию в десятидневный срок.

Статья 20. Голосование по вопросам изменения границ, преобразования городского округа город Воронеж

1. В целях получения согласия населения при изменении границ, преобразовании городского округа проводится голосование по вопросам изменения границ, преобразования городского округа.

2. Изменение границ городского округа, влекущее включение в его состав территорий сельских населенных пунктов, входящих в состав территории других муниципальных образований, осуществляется с согласия населения данных сельских населенных пунктов, выраженного путем голосования, либо на сходах граждан с учетом мнения городской Думы и представительных органов соответствующих муниципальных образований.

Иное изменение границ городского округа осуществляется с учетом мнения населения городского округа, выраженного городской Думой. Формы учета мнения населения городского округа устанавливаются решением городской Думы в соответствии с федеральными законами.

3. Голосование по вопросам изменения границ городского округа считается состоявшимся, если в нем приняло участие более половины жителей сельского населенного пункта, входящего в его состав, обладающих избирательным правом. Согласие населения на изменение границ городского округа считается полученным, если за указанные изменения проголосовало более половины принявших участие в голосовании жителей сельского населенного пункта, входящего в его состав.

4. Голосование по вопросам преобразования городского округа назначается городской Думой и проводится в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Воронежской области для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Уставом. При этом положения федерального закона, закона Воронежской области, запрещающие проведение агитации государственными органами, органами местного самоуправления, лицами, замещающими государственные или муниципальные должности, а также положения, определяющие юридическую силу решения, принятого на референдуме, не применяются.

5. Голосование по вопросам преобразования городского округа считается состоявшимся, если в нем приняло участие более половины жителей городского округа, обладающих избирательным правом. Согласие населения на преобразование городского округа считается полученным, если за это проголосовало более половины принявших участие в голосовании жителей городского округа.

6. Итоги голосования по вопросам изменения границ, преобразования городского округа и принятые решения подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Статья 21. Правотворческая инициатива граждан

1. Под правотворческой инициативой понимается право граждан городского округа вносить в органы местного самоуправления городского округа проекты правовых актов по вопросам местного значения, отнесенным к компетенции городского округа.

2. С правотворческой инициативой может выступить группа граждан городского округа, обладающих активным избирательным правом, в количестве не более 3 процентов от числа избирателей городского округа, зарегистрированных на последних по времени выборах.

3. Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению городской Думой на ее открытом заседании либо администрацией городского округа в соответствии с их компетенцией, установленной настоящим Уставом, в течение трех месяцев со дня его внесения.

При рассмотрении проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, представителям инициативной группы населения должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции.

Процедура рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, определяется Регламентом городской Думы, иными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа.

4. Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, должно быть официально в письменной форме доведено до сведения внесшей его инициативной группы граждан.

Статья 22. Территориальное общественное самоуправление

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории городского округа для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

2. В городском округе территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

3. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жи-

лых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, входящий в состав городского округа; иные территории проживания граждан.

4. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются городской Думой по предложению населения, проживающего на данной территории.

5. Территория, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, не может входить в состав другой аналогичной территории.

Статья 23. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления

1. Порядок проведения собраний и конференций граждан, выборов органов территориального общественного самоуправления, регистрации устава территориального общественного самоуправления, выделения необходимых средств из бюджета городского округа на основании договоров, заключаемых территориальным общественным самоуправлением с органами местного самоуправления, а также другие вопросы организации и осуществления территориального общественного самоуправления определяются Положением о территориальном общественном самоуправлении в городском округе город Воронеж, утверждаемом городской Думой.

2. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления органом местного самоуправления, уполномоченным на то Положением о территориальном общественном самоуправлении в городском округе город Воронеж.

3. В уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:

- 1) территория, на которой оно осуществляется;
- 2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;
- 3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;
- 4) порядок принятия решений;
- 5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- 6) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

4. Дополнительные требования к уставу территориального общественного самоуправления органами местного самоуправления устанавливаться не могут.

5. Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом. В этом случае оно подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

6. Собрания, конференции граждан по вопросам деятельности территориального общественного самоуправления созываются в соответствии с его уставом.

7. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

8. К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

1) установление структуры органов территориального общественно-го самоуправления;

2) принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;

3) избрание органов территориального общественного самоуправления;

4) определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;

5) утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;

6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

9. Органы территориального общественного самоуправления:

1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;

2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;

3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и администрацией городского округа с использованием средств местного бюджета;

4) вправе вносить в городскую Думу и администрацию городского округа проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательно рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

Статья 24. Публичные слушания

1. Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей городского округа городской Думой, главой городского округа могут проводиться публичные слушания.

2. Публичные слушания проводятся по инициативе населения, городской Думы, главы городского округа.

Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или городской Думы, назначаются городской Думой, а по инициативе главы городского округа – главой городского округа.

3. На публичные слушания должны выноситься:

1) проект устава городского округа, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав;

2) проект бюджета городского округа и отчет о его исполнении;

3) проекты планов и программ развития городского округа, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросы изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки;

4) вопросы о преобразовании городского округа.

4. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется Положением о публичных слушаниях, утвержденным городской Думой.

5. Итоги обсуждения и принятое по их результатам решение публикуется в средствах массовой информации городского округа.

Статья 25. Собрание граждан, конференция граждан

1. Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории городского округа могут проводиться собрания граждан, конференции граждан.

2. Собрание граждан, конференция граждан проводится по инициативе населения, городской Думы, главы городского округа, а также в случаях, предусмотренных Положением о территориальном общественном самоуправлении.

Собрание граждан, конференция граждан, проводимые по инициативе городской Думы или главы городского округа, назначается соответственно городской Думой или главой городского округа.

Назначение собрания граждан, конференции граждан, проводимых по инициативе населения, осуществляется решением городской Думы.

3. Порядок назначения и проведения собрания граждан, конференции граждан, а также полномочия собрания граждан, конференции граждан определяются Положением о собраниях и конференциях граждан городского округа, утверждаемым городской Думой.

4. Порядок назначения и проведения собрания граждан в целях осуществления территориального общественного самоуправления определяется Положением о территориальном общественном самоуправлении городского округа и уставом территориального общественного самоуправления.

5. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее половины жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста.

Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представивших не менее половины жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста.

6. Собрание граждан, конференция граждан могут принимать обращения к органам и должностным лицам местного самоуправления городского округа, а также избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан, конференцию граждан во взаимоотношениях с органами и должностными лицами местного самоуправления.

7. Собрание граждан, конференция граждан, проводимые по вопросам, связанным с осуществлением территориального общественного самоуправления, принимают решения по вопросам, отнесенным к их компетенции Положением о территориальном общественном самоуправлении и уставом территориального общественного самоуправления.

8. Обращения, принятые собранием граждан, конференцией граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами и должностными лицами местного самоуправления городского округа, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа.

9. Итоги проведения собрания граждан, конференции граждан подлежат официальному опубликованию (обнародованию) в средствах массовой информации городского округа.

Статья 26. Опрос граждан

1. Опрос граждан проводится на всей территории или на части территории городского округа для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

Результаты опроса носят рекомендательный характер.

2. В опросе граждан имеют право участвовать жители городского округа, обладающие избирательным правом.

3. Опрос граждан проводится по инициативе:

1) городской Думы или главы городского округа – по вопросам местного значения;

2) органов государственной власти Воронежской области – для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель городского округа для объектов регионального и межрегионального значения.

4. Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется нормативным правовым актом городской Думы.

5. Решение о назначении опроса граждан принимается городской Думой.

6. Жители городского округа должны быть проинформированы о проведении опроса граждан не менее чем за 10 дней до его проведения.

7. Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса граждан, осуществляется:

1) за счет средств бюджета городского округа – при проведении его по инициативе органов местного самоуправления городского округа;

2) за счет средств бюджета Воронежской области – при проведении его по инициативе органов государственной власти области.

Статья 27. Обращения граждан в органы местного самоуправления и другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении

1. Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления.

2. Обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

3. За нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан должностные лица местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Наряду с предусмотренными настоящим Уставом формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам, законам Воронежской области и настоящему Уставу.

5. Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления основываются на принципах законности, добровольности.

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления городского округа обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

ГЛАВА V
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ГОРОД ВОРОНЕЖ

Статья 28. Городская Дума

1. Представительным органом местного самоуправления городского округа является городская Дума.

2. Городская Дума подотчетна и подконтрольна только населению города. Все иные органы и должностные лица местного самоуправления городского округа подотчетны и подконтрольны населению непосредственно, а также городской Думе по всем вопросам их деятельности.

3. Городская Дума состоит из 36 депутатов, избираемых на муниципальных выборах по двухмандатным округам сроком на 5 лет. Численность и срок полномочий городской Думы не могут быть изменены для городской Думы текущего созыва.

4. Городская Дума осуществляет свою деятельность на принципах законности, коллегиальности, гласности, подконтрольности населению и ответственности перед ним.

5. Городская Дума является правомочной при избрании в ее состав не менее 24 депутатов – 2/3 от установленной численности состава городской Думы.

6. Началом работы городской Думы нового созыва является ее первое заседание.

Первое после выборов заседание городской Думы назначается Избирательной комиссией городского округа не позднее 5 дней со дня официального опубликования общих результатов выборов депутатов городской Думы.

7. Деятельность городской Думы не может быть прекращена досрочно, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством.

8. Городская Дума является юридическим лицом.

Расходы на обеспечение деятельности городской Думы предусматриваются в бюджете городского округа отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации. Распорядителем средств на содержание городской Думы является председатель городской Думы.

9. Городская Дума принимает Регламент, предусматривающий порядок проведения ее заседаний и иных организационных форм деятельности, планирования работы, подготовки и принятия решений, распределения обязанностей между депутатами городской Думы, организацию работы аппарата городской Думы и иные вопросы.

10. В случае добровольного сложения с себя депутатских полномочий кем-либо из депутатов городской Думы либо невозможности исполнения обязанностей депутата в соответствии с Уставом городская Дума имеет

право работать в уменьшенном составе (но не менее 2/3 установленной численности депутатов городской Думы) до проведения дополнительных выборов депутатов по освободившимся округам. В этом случае Регламент работы городской Думы исполняется ею в полном объеме, а оставшееся количество избранных депутатов принимается за 100 процентов.

Дополнительные выборы депутатов городской Думы не назначаются и не проводятся, если в результате этих выборов депутат не может быть избран на срок более одного года.

Статья 29. Компетенция городской Думы

1. К исключительным полномочиям городской Думы относятся:

1) принятие устава городского округа и внесение в него изменений и дополнений;

2) утверждение бюджета городского округа и отчета о его исполнении;

3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов, предоставление льгот по их уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4) принятие планов и программ развития городского округа, утверждение отчетов об их исполнении;

5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, в том числе порядка и условий его приватизации;

6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;

7) определение порядка участия городского округа в организациях межмуниципального сотрудничества;

8) осуществление законодательной инициативы в Воронежской областной Думе;

9) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления городского округа;

10) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

2. К полномочиям городской Думы также относятся:

1) утверждение структуры администрации городского округа;

2) утверждение порядка назначения на должности руководителей структурных подразделений администрации городского округа;

3) определение перечня объектов муниципальной собственности городского округа, не подлежащих отчуждению, и максимального размера стоимости сделок с имуществом, заключаемых администрацией городского округа и ее структурными подразделениями без согласия с городской Думой;

4) установление порядка отчуждения муниципального имущества, внесения его в уставный капитал юридических лиц либо залога;

5) утверждение порядка сдачи в аренду, передачи в безвозмездное пользование муниципального имущества;

6) утверждение положения об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в городском округе в соответствии с общими принципами бюджетного устройства и бюджетного процесса, установленными федеральными законами и законами Воронежской области;

7) установление правил размещения муниципального заказа на выполнение работ (оказание услуг), финансируемых за счет средств бюджета городского округа;

8) принятие решений о получении органами местного самоуправления городского округа займов и кредитов на срок более одного года, а также о получении займов и кредитов, выдаче муниципальных гарантий, принятии иных финансовых обязательств, размеры которых по каждому отдельному обязательству или суммарно по каждому виду обязательств превышают установленные городской Думой уровни; утверждение условий получения органами местного самоуправления города кредитов, принятия иных финансовых обязательств независимо от их размеров;

9) принятие решений о выпуске муниципальных займов и лотерей;

10) утверждение заключенных органами и должностными лицами местного самоуправления городского округа договоров на сумму, превышающую установленный городской Думой уровень, а также договоров с субъектами Российской Федерации, иными муниципальными образованиями в Российской Федерации, иностранными и международными организациями независимо от суммы этих договоров;

11) утверждение порядка направления делегаций и отдельных депутатов городской Думы, должностных лиц органов местного самоуправления городского округа, муниципальных предприятий, учреждений, организаций в заграничные командировки за счет средств городского округа;

12) принятие и изменение правил застройки, другой градостроительной документации в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации;

13) установление с учетом требований законодательства Российской Федерации правил землепользования и застройки территории города, утверждение местных программ использования и охраны земель;

14) определение в соответствии с законодательством Российской Федерации порядка управления и распоряжения земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, а также изъятия земельных участков для муниципальных нужд;

15) решение вопросов территориального устройства городского округа; утверждение структуры администрации городского округа; принятие решения о предоставлении права юридического лица структурным подразделениям администрации городского округа;

16) учреждение собственных средств массовой информации;

17) утверждение порядка установки памятников, мемориальных досок и иных памятных знаков;

18) распоряжение имуществом, закрепленным за городской Думой;
19) толкование Устава городского округа и постановлений городской Думы;

20) иные полномочия, отнесенные федеральными законами, законами Воронежской области и Уставом городского округа к компетенции представительных органов местного самоуправления.

3. Исключительные полномочия городской Думы не могут быть переданы ею другим органам или должностным лицам местного самоуправления городского округа.

Вопросы, отнесенные к исключительной компетенции городской Думы, могут решаться на местном референдуме, за исключением вопросов, которые в соответствии с федеральными законами, законами Воронежской области и настоящим Уставом не могут выноситься на местный референдум.

4. Городская Дума по представлению главы администрации городского округа может рассматривать вопросы, отнесенные к ведению администрации городского округа.

5. Городская Дума в пределах своих полномочий вправе получать от органов местного самоуправления, государственных органов, предприятий, организаций, учреждений, расположенных на территории городского округа, сведения, необходимые для анализа социально-экономического развития городского округа, а также сведения о проектах их планов и мероприятий, которые могут иметь экологические, демографические и иные последствия, затрагивающие интересы населения городского округа.

Статья 30. Структура городской Думы

1. Городская Дума самостоятельно определяет свою структуру и имеет свой аппарат специалистов.

2. Руководит работой городской Думы председатель городской Думы.

3. Городская Дума избирает из своего состава на срок ее полномочий заместителей председателя городской Думы. Число заместителей председателя устанавливается городской Думой в соответствии с регламентом Воронежской городской Думы.

(п. 3 в ред. решения Воронежской городской Думы от 30.03.2005 № 2-II)

4. Из числа депутатов городской Думы в порядке, установленном Регламентом, создаются постоянные (на срок ее полномочий) и временные комиссии по вопросам, отнесенным к компетенции городской Думы.

Председатели комиссий избираются депутатами городской Думы из своего состава.

Полномочия и порядок деятельности комиссий определяются Регламентом городской Думы и принимаемыми городской Думой положениями о соответствующих комиссиях.

Статья 31. Сессия городской Думы

1. Основной формой работы городской Думы является сессия, на которой рассматриваются вопросы, отнесенные к компетенции городской Думы.

2. Сессия городской Думы состоит из заседаний городской Думы, а также проводимых в период между ними заседаний ее комиссий.

3. Заседание городской Думы правомочно, если на нем присутствует большинство от числа депутатов, избранных в городскую Думу. Данное число составляет кворум.

4. Сессии городской Думы проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в два месяца.

5. Сессии городской Думы проводятся гласно и носят открытый характер.

Депутаты и население города извещаются о времени и месте проведения сессии через средства массовой информации не позднее чем за 5 дней до начала заседания.

Городская Дума вправе принять решение о проведении закрытого заседания, на котором могут присутствовать только лица, приглашенные городской Думой, а также лица, имеющие право присутствовать на заседании в соответствии с законодательством.

6. Порядок созыва и проведения сессии городской Думы, продолжительность сессий, основания для созыва внеочередных заседаний городской Думы устанавливаются Регламентом городской Думы.

Статья 32. Председатель городской Думы

1. Из числа депутатов городской Думы на срок ее полномочий тайным голосованием избирается председатель городской Думы. Порядок выдвижения кандидатов на должность председателя городской Думы определяется Регламентом городской Думы.

2. По предложению председателя городской Думы в соответствии с Регламентом городской Думы избираются заместители председателя городской Думы.

Заместитель председателя городской Думы исполняет обязанности председателя городской Думы в полном объеме в его отсутствие, в том числе в случае досрочного прекращения полномочий, либо по его поручению в соответствии с Регламентом городской Думы.

3. Председатель городской Думы:

- организует ее работу;
- председательствует на ее заседаниях;
- руководит подготовкой вопросов, вносимых на рассмотрение городской Думы;
- организует процесс подготовки и принятия правовых актов городской Думы;
- подписывает протокол заседания городской Думы;

- осуществляет общее руководство работой аппарата городской Думы;
- принимает меры по информированию населения о работе городской Думы и учету общественного мнения;
- представляет городскую Думу в отношениях с органами государственной власти и местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, с территориальным общественным самоуправлением, населением;
- является распорядителем средств по расходам, предусмотренным в бюджете городского округа на содержание и обеспечение деятельности городской Думы и ее аппарата.

4. По вопросам организации деятельности городской Думы, а также ее аппарата в соответствии с Регламентом городской Думы председатель городской Думы издает постановления и распоряжения.

Статья 33. Комиссии городской Думы

1. Постоянные комиссии городской Думы создаются для осуществления следующих функций:

- предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к компетенции городской Думы;
- содействия проведению в жизнь ее решений;
- осуществления контроля за деятельностью администрации городского округа, ее структурных подразделений, предприятий, учреждений и организаций, находящихся в муниципальной собственности, в пределах компетенции городской Думы.

2. Количество постоянных комиссий, их наименование и состав устанавливаются городской Думой в соответствии с ее Регламентом.

3. В составе городской Думы могут быть образованы иные комиссии, группы депутатов по отдельным направлениям работы городской Думы для подготовки проектов правовых актов, принимаемых городской Думой, и по другим вопросам.

4. Комиссии городской Думы должны отчетываться о своей деятельности на заседаниях городской Думы. Отчеты комиссий заслушиваются по мере необходимости, но при условии, что за период полномочий городской Думы будут заслушаны отчеты всех ее комиссий.

5. Для подготовки проектов правовых актов, осуществления контроля и по другим вопросам городская Дума вправе привлекать к своей работе специалистов, экспертов и иных компетентных лиц.

Статья 34. Аппарат городской Думы

1. Организационное, правовое, информационное, материально-техническое и иное обеспечение деятельности городской Думы осуществляет аппарат городской Думы.

2. Работники аппарата городской Думы являются муниципальными служащими, за исключением технического персонала.

3. Решения по структуре аппарата городской Думы, формированию штата принимаются городской Думой по представлению председателя городской Думы.

4. Расходы на содержание аппарата городской Думы утверждаются городской Думой при рассмотрении сметы расходов на содержание городской Думы, предусмотренных в бюджете городского округа на текущий год.

5. Председатель городской Думы принимает на работу и увольняет работников аппарата городской Думы, принимает к ним меры поощрения, а также налагает дисциплинарные взыскания.

Руководство работой аппарата городской Думы осуществляет руководитель аппарата, которого назначает городская Дума по представлению председателя городской Думы.

Руководитель аппарата утверждает положения о структурных подразделениях аппарата городской Думы.

Статья 35. Досрочное прекращение полномочий городской Думы

1. Полномочия городской Думы могут быть прекращены досрочно в случае ее роспуска в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 73 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Полномочия городской Думы могут быть также прекращены:

1) в случае принятия городской Думой решения о самороспуске. При этом решение о самороспуске принимается не менее 2/3 голосов от установленного числа депутатов городской Думы, за исключением случая, предусмотренного статьей 36 настоящего Устава;

2) в случае вступления в силу решения Воронежского областного суда о неправомерности данного состава депутатов городской Думы, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий;

3) в случае преобразования городского округа.

2. Досрочное прекращение полномочий городской Думы влечет досрочное прекращение полномочий ее депутатов.

3. В случае досрочного прекращения полномочий городской Думы не позднее чем через три месяца со дня вступления в силу решения соответствующего органа о досрочном прекращении полномочий проводятся досрочные муниципальные выборы в городскую Думу.

Статья 36. Самороспуск городской Думы

Если в течение трех месяцев подряд городская Дума не может провести заседание из-за неявки необходимого для принятия решений числа депутатов, то глава городского округа самостоятельно принимает решение о назначении очередного заседания городской Думы и направляет каждому

из депутатов письменное извещение о сроках проведения следующего заседания Думы. В случае неявки депутатов на заседание городской Думы и срыва заседания городской Думы глава городского округа назначает новое время заседания. В случае повторной неявки депутатов на указанное заседание Думы депутаты, явившиеся на заседание (но не менее 50% от избранного состава) принимают решение о самороспуске городской Думы и назначении досрочных выборов городской Думы нового состава.

Статья 37. Депутат городской Думы

1. Депутатом городской Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет и обладающий пассивным избирательным правом в соответствии с федеральными законами и законами Воронежской области.

2. Депутату городской Думы обеспечиваются условия для беспрепятственного осуществления своих полномочий.

3. Депутаты городской Думы избираются на срок полномочий городской Думы. Полномочия депутата начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы городской Думы нового созыва.

4. Депутат городской Думы представляет интересы своих избирателей, населения городского округа, осуществляет свою деятельность в городской Думе в соответствии со своей предвыборной программой, руководствуется законодательными и иными нормативными актами Российской Федерации, Воронежской области, настоящим Уставом и иными муниципальными правовыми актами городской Думы.

Депутат городской Думы отчитывается перед избирателями о своей работе не реже одного раза в год, периодически информирует их о работе городской Думы, а также не реже одного раза в месяц проводит прием избирателей.

5. Депутат городской Думы осуществляет депутатскую деятельность на постоянной основе либо без отрыва от основной профессиональной деятельности.

6. На постоянной основе в городской Думе могут работать не более 10 процентов депутатов от установленной численности городской Думы.

На постоянной основе в городской Думе работают депутаты, занимающие должность председателя городской Думы и другие должности, определенные Регламентом Воронежской городской Думы.

7. Депутату, работающему на постоянной основе, выплачивается ежемесячно денежное вознаграждение, которое состоит из должностного оклада и надбавок к нему в размере, устанавливаемом городской Думой.

Депутату, работающему на непостоянной основе, за время осуществления депутатских полномочий выплачивается денежная компенсация в размере, устанавливаемом городской Думой.

(в ред. решения Воронежской городской Думы от 05.04.2006 № 53-II)

8. Ограничения, связанные с осуществлением полномочий депутата представительного органа местного самоуправления, устанавливаются федеральными законами и законами Воронежской области.

Депутат городской Думы не может занимать муниципальные должности муниципальной службы, отнесенные к муниципальным должностям муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа нормативным правовым актом городской Думы в соответствии с реестром муниципальных должностей муниципальной службы Воронежской области, утвержденным законом Воронежской области.

9. Гарантии прав депутатов городской Думы при привлечении их к уголовной или административной ответственности, задержании, аресте, обыске, допросе, совершении в отношении них иных уголовно-процессуальных и административно-процессуальных действий, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении депутатов, занимаемого ими жилого и (или) служебного помещения, их багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых ими средств связи, принадлежащих им документов устанавливаются федеральными законами.

10. Депутат городской Думы не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу депутата, в том числе по истечении срока его полномочий. Данное положение не распространяется на случаи, когда депутатом были допущены публичные оскорбления, клевета или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом.

Статья 38. Ограничения, связанные с осуществлением полномочий депутатами, работающими в городской Думе на постоянной основе

1. Депутаты, работающие в городской Думе на постоянной основе, не вправе заниматься предпринимательской, а также иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Указанные лица не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

(п. 1 в ред. решения Воронежской городской Думы от 28.06.2007 № 128-II)

2. Депутат, работающий в городской Думе на постоянной основе, обязан передать в доверительное управление под гарантию городского округа на время нахождения на выборной муниципальной должности находящиеся в его собственности доли (пакеты акций) в уставном капитале коммерческих организаций в порядке, установленном федеральными законами и законами Воронежской области.

3. В случае нарушения ограничений, указанных в пункте 1 настоящей статьи, депутат освобождается от занимаемой муниципальной должности на основании решения городской Думы. Городская Дума должна принять такое решение в течение одного месяца с момента, когда стало известно о нарушении депутатом ограничений, установленных настоящей статьей. В случае не принятия городской Думой решения о досрочном освобождении депутата от занимаемой муниципальной должности по основаниям, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи, такое решение может быть принято судом.

Статья 39. Досрочное прекращение полномочий депутата городской Думы

1. Полномочия депутата городской Думы прекращаются досрочно в случае:

- 1) смерти;
- 2) отставки по собственному желанию;
- 3) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 4) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

5) вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда;

6) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

7) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства – участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;

8) отзыва избирателями;

9) досрочного прекращения полномочий городской Думы;

9.1) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;

10) в иных случаях, установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Порядок и условия осуществления полномочий депутатов городской Думы определяются федеральными законами, законами Воронежской области, настоящим Уставом, положениями, утверждаемыми городской Думой.

ГЛАВА VI ГЛАВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОРОНЕЖ

Статья 40. Глава городского округа город Воронеж

1. Глава городского округа является высшим должностным лицом городского округа и наделяется настоящим Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

2. Глава городского округа избирается на муниципальных выборах гражданами Российской Федерации, обладающими активным избирательным правом в соответствии с федеральными законами и законами Воронежской области, постоянно или преимущественно проживающими в городском округе, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет.

Главой городского округа может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 21 года, обладающий избирательным правом.

3. Порядок проведения выборов главы городского округа определяется законами Российской Федерации и Воронежской области.

4. Полномочия главы городского округа начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного главы городского округа.

5. Глава городского округа возглавляет администрацию городского округа.

6. Глава городского округа не может быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, занимать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, а также должности государственной гражданской службы и муниципальные должности муниципальной службы.

7. Глава городского округа не вправе заниматься предпринимательской, а также иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Глава городского округа не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

8. В случае нарушения главой городского округа ограничений, установленных настоящей статьей, он подлежит ответственности в соответствии с федеральными законами и законами Воронежской области.

9. Гарантии прав главы городского округа при привлечении его к ответственности, задержании, аресте, обыске, допросе, совершении в отношении него иных уголовно-процессуальных и административно-процессуальных действий, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении главы городского округа, занимаемого им жилого и (или) служебного помещения, его багажа, личных или служебных транспортных средств, переписки, используемых им средств связи, принадлежащих ему документов устанавливаются федеральными законами.

10. Глава городского округа не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие его статусу главы муниципального образования, в том числе по истечении срока его полномочий. Данное положение не распространяется на случаи, когда главой городского округа были допущены публичные оскорбления, клевета или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом.

11. Глава городского округа в своей деятельности подконтролен и подотчетен населению и городской Думе в порядке, установленном законами Российской Федерации, Воронежской области, настоящим Уставом.

Глава городского округа присутствует на заседаниях городской Думы.

Глава городского округа не реже одного раза в год отчитывается перед городской Думой, а также перед населением о выполнении федеральных законов и законов Воронежской области, решений городской Думы, а также собственных нормативных правовых актов.

Статья 41. Вступление в должность главы городского округа город Воронеж

1. Днем вступления главы городского округа в должность считается день публичного принятия им торжественной присяги следующего содержания:

«Я, (имярек), вступая в должность главы городского округа город Воронеж, торжественно клянусь соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные законы и законы Воронежской области, Устав городского округа город Воронеж, уважать и охранять права человека и гражданина, верно служить народу».

2. Торжественная присяга приносится на заседании депутатов городской Думы, которое проводится не позднее 10 дней со дня официального опубликования Избирательной комиссией городского округа общих результатов выборов главы городского округа.

При отсутствии полномочной городской Думы торжественная присяга приносится на собрании представителей общественности города, назначаемом Избирательной комиссией городского округа не позднее 10 дней со дня официального опубликования общих результатов выборов главы городского округа.

Статья 42. Полномочия главы городского округа город Воронеж
как главы муниципального образования

Глава городского округа:

- 1) представляет городской округ в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действуя от имени городского округа;
- 2) подписывает и обнародует в порядке, установленном настоящим Уставом, нормативные правовые акты, принятые городской Думой;
- 3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;
- 4) вправе требовать созыва внеочередного заседания городской Думы.

Статья 43. Досрочное прекращение полномочий главы городского округа город Воронеж

1. Полномочия главы городского округа прекращаются досрочно в случае:
 - 1) смерти;
 - 2) отставки по собственному желанию;
 - 3) отрешения от должности в соответствии со статьей 74 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
 - 4) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
 - 5) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
 - 6) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
 - 7) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
 - 8) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства – участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;
 - 9) отзыва избирателями;
 - 10) установленной в судебном порядке стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия главы муниципального образования.

2. Полномочия главы городского округа по основаниям, предусмотренным подпунктами «1», «3», «4», «5», «6», «7», «8», «9», «10» пункта 1 настоящей статьи, прекращаются немедленно после появления одного из оснований.

Полномочия главы городского округа, предусмотренные подпунктом 2 пункта 1 настоящей статьи, прекращаются на основании решения городской Думы с момента принятия этого решения. Городская Дума должна принять такое решение в течение одного месяца с момента подачи заявления главы городского округа об отставке по собственному желанию либо на ближайшем заседании городской Думы. В случае непринятия городской Dumой решения о досрочном прекращении полномочий главы городского округа по основанию, предусмотренному подпунктом «2» пункта 1 настоящей статьи, такое решение может быть принято судом.

3. В случае досрочного прекращения полномочий главы городского округа по основаниям, указанным в пункте 1 настоящей статьи, до избрания нового главы городского округа его полномочия временно осуществляет в части полномочий главы муниципального образования председатель городской Думы, а в части исполнения полномочий руководителя администрации городского округа – заместитель главы администрации городского округа в соответствии с распределением обязанностей, установленным постановлением главы городского округа.

Сроки и порядок избрания нового главы городского округа определяются решением городской Думы, а при отсутствии полномочной городской Думы – постановлением Избирательной комиссии городского округа в соответствии с действующим законодательством.

44

ГЛАВА VII **ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОРОНЕЖ**

Статья 44. Администрация городского округа город Воронеж

1. Администрация городского округа – исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления городского округа, наделенный настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа федеральными законами и законами Воронежской области.

Администрацией городского округа руководит глава городского округа на принципах единоначалия.

2. Администрация городского округа является юридическим лицом, имеет собственные средства, предусмотренные бюджетом города для содержания и организации работы администрации городского округа. Распорядителем данных средств является глава городского округа.

3. Администрация городского округа осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательными и иными нормативными актами Российской Федерации и Воронежской области, настоящим Уставом, решениями городской Думы, постановлениями главы городского округа и иными муниципальными правовыми актами городского округа.

4. Администрация городского округа ответственна перед населением городского округа и городской Думой за решение социально-экономических и иных вопросов, отнесенных к ее компетенции.

Статья 45. Структура администрации городского округа город Воронеж

1. Структура администрации городского округа утверждается городской Думой по представлению главы городского округа.

В структуру администрации городского округа входят глава городского округа, заместители главы администрации городского округа, отраслевые (функциональные) и территориальные структурные подразделения администрации городского округа.

Структурные подразделения администрации городского округа – департаменты, комитеты, управления, отделы, комиссии, территориальные подразделения администрации городского округа (районные управы) и иные структурные подразделения являются органами администрации городского округа.

2. Правовой статус органов администрации городского округа определяется положениями, утверждаемыми главой городского округа.

Органы администрации городского округа могут наделяться правами юридического лица решениями городской Думы.

3. Органы администрации городского округа возглавляются единоличными руководителями.

4. Должностные инструкции для сотрудников органов администрации городского округа утверждаются руководителем соответствующего органа.

5. Оклады должностным лицам органов администрации, другим работникам органов администрации городского округа устанавливаются главой городского округа в соответствии с законами Воронежской области.

Статья 46. Формирование администрации городского округа город Воронеж

1. Глава городского округа в соответствии с утвержденной городской Думой структурой администрации городского округа самостоятельно формирует штаты администрации городского округа в пределах средств, предусмотренных в бюджете городского округа для содержания и организации работы администрации городского округа.

2. Заместители главы администрации городского округа, руководители департаментов администрации городского округа, руководители органов администрации городского округа, осуществляющих функции по управлению средствами бюджета городского округа, объектами муниципальной собственности и по обеспечению муниципального заказа, руководители территориальных подразделений администрации городского округа (районных управ), а также руководители муниципальных предприятий, перечень которых утверждается городской Думой, назначаются на должность главой городского округа по согласованию с городской Думой.

Руководители иных органов администрации городского округа назначаются главой городского округа единолично.

3. Глава городского округа утверждает структуру и штаты территориальных подразделений администрации городского округа (районных управ) по представлению их руководителей, осуществляет общее руководство и координацию деятельности территориальных подразделений администрации городского округа (районных управ).

Сотрудники территориальных подразделений администрации городского округа (районных управ) назначаются на должности их руководителями.

Статья 47. Полномочия администрации городского округа город Воронеж

К полномочиям администрации городского округа относятся:

1) организация исполнения Конституции Российской Федерации, федеральных законов и других федеральных нормативных правовых актов, законов и иных нормативных правовых актов Воронежской области, настоящего Устава, решений городской Думы, изданных в пределах ее компетенции, на территории городского округа;

2) исполнение полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения городского округа, за исключением вопросов, отнесенных настоящим Уставом к компетенции городской Думы и иных органов местного самоуправления городского округа в соответствии с федеральными законами и законами Воронежской области;

3) осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа федеральными законами и законами Воронежской области.

Статья 48. Исполнительно-распорядительные полномочия администрации городского округа город Воронеж

1. Администрация городского округа в лице ее органов и подразделений реализует следующие исполнительно-распорядительные полномочия местного самоуправления:

1) разработка проектов планов и программ социально-экономического развития города, бюджета, организация их исполнения;

2) сбор статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы города;

3) управление муниципальной собственностью города, решение вопросов создания, приобретения, использования, аренды объектов муниципальной собственности; принятия решений об отчуждении объектов муниципальной собственности в соответствии с порядком и условиями, установленными городской Думой;

4) создание в соответствии с установленным городской Думой порядком муниципальных предприятий и учреждений, финансирование муниципальных учреждений, решение вопросов их реорганизации и ликвидации;

5) разработка проекта программы приватизации объектов муниципальной собственности;

6) управление муниципальными паями, долями, пакетами акций хозяйственных товариществ и обществ;

7) содействие созданию на территории города предприятий различных форм собственности, занятых обслуживанием населения;

8) разработка проектов договоров о сотрудничестве в экономическом и социальном развитии города, на производство товаров народного потребления и иной продукции, оказание услуг; с предприятиями, организациями, не находящимися в муниципальной собственности;

9) распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, в том числе: предоставление в установленном порядке на основании генерального плана города и проектов планировки и застройки в бессрочное (постоянное) и срочное пользование земельных участков, предоставление их в собственность и сдача в аренду, изъятие земельных участков в границах городского округа;

10) организация и ведение документов о правах юридических и физических лиц на земельные участки, обеспечение ведения дежурных земельно-кадастровых планов на территории города;

11) планирование использования городских земель;

12) осуществление контроля за использованием и охраной земель;

13) рассмотрение в пределах своей компетенции земельных вопросов;

14) организация работ по землеустройству, дача заключений по планам землеустроительных работ, проводимых на территории города;

15) определение условий проведения изыскательских работ на территории города, участие от имени муниципального образования в правовых отношениях в области геодезической и картографической деятельности;

16) установление особенностей и пределов правомочий руководителя управы района по регулированию земельных отношений;

17) организация использования и охрана городских лесов;

18) обеспечение проведения на территории города мероприятий по охране окружающей среды; разработка городских экологических программ, их финансирование и материально-техническое обеспечение совместно с областными органами власти;

19) учет экологически вредных объектов на территории города;

20) учет и оценка объемов отходов производства на объектах, расположенных на территории муниципального образования, независимо от формы собственности и подчинения;

21) информирование населения об экологической обстановке, принятие в случае стихийных бедствий и аварий мер по обеспечению безопасности населения; сообщение в соответствующие органы о действиях предприятий, учреждений, организаций, представляющих угрозу окружающей среде, нарушающих законодательство о природопользовании;

22) организация по требованию населения общественных экологических экспертиз; организация общественных обсуждений, проведение опросов, а в случае необходимости – городского референдума о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе;

23) делегирование экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы в случаях ее работы с объектами, расположенными на территории муниципального образования, или в случае возможного воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности, намечаемой другим муниципальным образованием;

24) организация подготовки генерального плана города и проекта планировки пригородной зоны, проектов детальной планировки и застройки районов, микрорайонов и других градостроительных комплексов, проектов инженерных сооружений и благоустройства города, разработка правил застройки города в соответствии с его генеральным планом, осуществление контроля за соблюдением утвержденных проектов строительства объектов жилищно-коммунального хозяйства и производственного значения, организация экспертизы проектов;

25) осуществление функций заказчика на строительство и ремонт объектов социальной и производственной инфраструктуры, создаваемых за счет собственных средств или на основе долевого участия;

26) выдача разрешений на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт на территории города всех объектов производственного и жилищно-гражданского назначения; приостановка строительства, осуществляемого с нарушением утвержденных проектов, планов и правил застройки, за исключением объектов, выдача разрешений на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт которых отнесена к полномочиям управ районов городского округа город Воронеж;

27) назначение городской приемочной комиссии; выдача разрешений на ввод в эксплуатацию построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства;

28) решение в соответствии с действующим законодательством вопросов об установке и демонтаже незаконно установленных павильонов, гаражей, других малых архитектурных форм, рекламно-информационных элементов;

29) формирование и размещение муниципального заказа;

30) организация работы транспортных предприятий и организаций, находящихся в муниципальной собственности, осуществление контроля за работой иных транспортных предприятий и организаций, обслуживающих население города, утверждение маршрутов и графиков движения общественного местного транспорта, привлечение на договорных началах к транспортному обслуживанию населения предприятий и организаций, действующих на территории города;

31) решение вопросов продажи домов и квартир, находящихся в муниципальной собственности;

32) благоустройство магистральных дорог и улиц общегородского значения;

33) осуществление контроля за надлежащей эксплуатацией жилищного фонда, объектов коммунального хозяйства, торговли, общественного питания и бытового обслуживания, обеспечение бесперебойного коммунального обслуживания населения, устойчивой работы объектов водо-, газо-, тепло-, энергоснабжения, принятие мер по обеспечению населения топливом;

34) решение вопросов о наименовании и переименовании улиц и других частей города, установление нумерации домов;

35) ведение городскими кладбищами, обеспечение содержания их в надлежащем состоянии; организация оказания ритуальных услуг;

36) осуществление управления всеми находящимися в ведении города учреждениями образования, культуры, здравоохранения, социального обеспечения, физкультурно-спортивными учреждениями, их материально-техническое снабжение, назначение и освобождение от должности руководителей соответствующих учреждений, за исключением учреждений, закрепленных за районами;

37) формирование органов управления образованием;

38) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

39) организация на территории города работы культурно-просветительных учреждений;

40) осуществление охраны и организация использования расположенных на территории города памятников природы, культуры, истории;

41) строительство зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений и учреждений здравоохранения, муниципальных организаций культуры, физической культуры и спорта;

42) разработка комплексных программ укрепления здоровья и профилактики заболеваний населения, оздоровления среды обитания человека и условий его жизнедеятельности; выявление факторов, неблагоприятно влияющих на здоровье граждан, информирование о них населения города и проведение мероприятий по их устранению;

43) формирование органов управления муниципальной системы здравоохранения;

44) формирование целевых фондов, предназначенных для охраны здоровья граждан; осуществление мер по обязательному медицинскому страхованию;

45) организация оказания на территории городского округа скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

46) организация проведения общегородских мероприятий в области образования, здравоохранения, культуры и спорта; организация мероприятий, связанных с проведением ежегодного Дня города;

47) принятие решений о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для города работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения города, предусмотренных подпунктами 7.1 – 11, 19 и 24 пункта 1 статьи 14 настоящего Устава;

48) организация муниципальной пожарной охраны для реализации первичных мер пожарной безопасности;

49) принятие предусмотренных законодательством и решениями городской Думы мер, связанных с проведением собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, организацией спортивных, зрелищных и других массовых общественных мероприятий;

50) учреждение в соответствии с законодательством средств массовой информации;

51) создание за счет собственных и привлеченных средств дополнительных подразделений милиции общественной безопасности (муниципальной милиции);

52) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в городе;

53) внесение в городскую Думу ходатайств о награждении и присвоении почетных званий, присвоении звания «Почетный гражданин города Воронежа»;

54) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования;

55) обеспечение на территории города соблюдения законов и иных актов органов государственной власти, охрана прав и свобод граждан; осуществление контроля за соблюдением решений городской Думы, постановлений главы городского округа предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами;

56) предъявление в суд или арбитражный суд требований о признании недействительными актов органов государственной власти, предприятий, учреждений, организаций, нарушающих права и законные интересы граждан городского округа, а также права органов местного самоуправления;

57) осуществление отдельных государственных полномочий, переданных администрации городского округа органами государственной власти в соответствии с федеральными и областными законами.

2. Исполнительно-распорядительные полномочия администрации городского округа могут быть переданы ею управам районов городского округа.

3. Решением городской Думы к компетенции администрации городского округа, ее органов и внутренних подразделений могут быть отнесены и иные вопросы местного значения, решение которых требует осуществления исполнительно-распорядительных функций в пределах муниципального образования.

Статья 49. Управа района городского округа

1. Управа района городского округа (далее – управа района) является территориальным исполнительно-распорядительным органом администрации городского округа и осуществляет свою деятельность в соответствии с установленными настоящим Уставом полномочиями.

Управу района городского округа возглавляет руководитель управы.

2. Управа района имеет статус юридического лица, обладает правами по созданию собственных структурных подразделений. Структура управы района разрабатывается руководителем управы района в соответствии с установленной городской Думой типовой структурой и утверждается главой городского округа.

3. Руководитель управы района назначается главой городского округа по согласованию с городской Думой.

Руководитель управы района назначает своих заместителей по согласованию с главой городского округа.

Руководитель управы района осуществляет на основе единоначалия и персональной ответственности руководство деятельностью управы района по выполнению решений городской Думы, постановлений и распоряжений главы городского округа.

4. Руководитель управы района назначает на должность муниципальных служащих – сотрудников управы района, участвует в подготовке и обсуждении решений администрации городского округа, отчитывается перед главой городского округа, городской Думой и населением района о деятельности управы района, выполнении планов и программ социально-экономического развития района.

5. Руководитель управы района издает постановления, распоряжения и приказы по вопросам, отнесенным к его полномочиям настоящим Уставом, которые вступают в силу с момента их подписания, если иное не предусмотрено самим актом.

Правовые акты руководителя управы района, затрагивающие права, свободы и обязанности граждан, должны быть доведены до сведения населения.

Статья 50. Исполнительно-распорядительные полномочия управы района как территориального органа администрации городского округа

Управа района городского округа реализует следующие исполнительно-распорядительные полномочия:

(в ред. решения Воронежской городской Думы от 21.06.2006 № 104-II)

1) подготовка и обоснование основных показателей планов и программ социально-экономического развития района, их представление главе городского округа для последующего утверждения городской Думой как составной части единых планов и программ развития муниципального образования;

2) формирование предложений по основным показателям сметы расходов района как составной части местного бюджета, утверждаемого городской Думой;

3) организация исполнения районных планов и программ развития; организация исполнения сметы расходов района;

4) заключение договоров с коммерческими и некоммерческими организациями об их участии в социально-экономическом развитии района;

5) содержание и содействие развитию муниципальных образовательных учреждений по объектам, закрепленным за районами;

6) содержание и благоустройство дорог местного значения и территорий районов;

7) организация эксплуатации муниципального жилищного фонда на территории района, управление коммунально-бытовыми службами, службами благоустройства и озеленения района;

8) контроль за состоянием застройки и благоустройства, гаражным строительством в районе;

9) создание условий для развития предпринимательства на территории района;

10) учет граждан, имеющих право на получение муниципального жилья, распределение в установленном порядке муниципального жилого фонда, принятие решений о предоставлении муниципальных жилых помещений на условиях социального найма в установленном порядке на территории района;

11) учет граждан, нуждающихся в земельных участках для строительства индивидуальных жилых домов (до двух квартир включительно), индивидуального садоводства и огородничества, для строительства объектов хозяйственного назначения, отдельно стоящих гаражей для личного автотранспорта, под складирование строительных и других материалов и предоставление находящихся в муниципальной собственности городского округа земельных участков под указанные нужды, за исключением первичного предоставления земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов; оформление документов, удостоверяющих права граждан на земельные участки; передача в собственность граждан находящихся в муниципальной собственности городского округа земельных участков, предоставленных им в постоянное (бессрочное) пользование, пожизненное наследуемое владение (в случаях, предусмотренных ст. ст. 20, 21 Земельного кодекса РФ);

12) предоставление находящихся в муниципальной собственности городского округа земельных участков в аренду для установки временных металлических гаражей для льготных категорий граждан (инвалидов I, II групп, участников ВОВ, приравненных к ним категорий граждан) и для лиц, получивших автотранспорт бесплатно по линии органов социальной защиты;

13) осуществляет согласование переустройства и (или) перепланировки жилых помещений; выдача разрешений на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ввод в эксплуатацию индивидуальных жилых домов (до двух квартир включительно), объектов хозяйственного назначения, отдельно стоящих гаражей для личного автотранспорта;

14) содействие в обеспечении населения товарами и услугами торговли, общественного питания, бытового обслуживания;

15) ведение реестра предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания на территории района;

16) принятие мер по упорядочению уличной торговли и мелкорозничной торговой сети, организация сезонной мелкорозничной торговли на территории района, в том числе проведение праздничных ярмарок, расширенных распродаж товаров сезонного спроса и других мероприятий районного масштаба, связанных с обслуживанием населения; выдача разрешений на временное размещение организаций общественного питания быстрого обслуживания на территории района;

17) осуществление контроля по соблюдению правил торговли, оказанию услуг населению предприятиями торговли, общественного питания и бытового обслуживания;

18) организация работы и осуществление контроля за деятельностью жилищно-коммунальных служб района;

19) представление администрации городского округа информации о состоянии жилищного фонда района, целесообразности и необходимости его дальнейшего использования, о необходимых мерах по приведению жилищного фонда в состояние, пригодное для эксплуатации;

20) организация текущего ремонта и осуществление контроля за надлежащим техническим обслуживанием и эксплуатацией жилого фонда района в пределах средств, выделенных на эти цели;

21) организация учета высвобождаемого жилого и нежилого муниципального фонда. Решение вопросов повторного заселения по согласованию с органом управления жилищным фондом администрации городского округа;

22) организация содержания объектов культурного наследия;

23) организация и проведение мероприятий по наведению санитарного порядка на территории частного сектора;

24) организация в пределах выделенных средств содержания, функционирования и развития муниципальных дошкольных образовательных учреждений;

25) организация надлежащего функционирования и развития муниципальных учреждений физкультуры и спорта, финансируемых из средств местного бюджета в пределах выделенных средств;

26) разработка районных комплексных программ по развитию массовой физической культуры, спорта и молодежной политики;

27) создание условий для организации зрелищных, спортивно-массовых, культурно-просветительских мероприятий;

28) оказание содействия и поддержка деятельности органов территориального общественного самоуправления, создаваемых в пределах городских районов и их кварталов, улиц и т.п., товариществам собственников жилья;

29) решение вопросов опеки и попечительства в пределах предоставленных полномочий;

30) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории районов городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

31) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории районов городского округа;

32) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории районов городского округа;

33) организация приема граждан, рассмотрение предложений, заявлений и жалоб граждан, принятие по ним решений;

34) осуществление контроля за надлежащим исполнением решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан (на собраниях граждан, местных референдумах), решений городской Думы, постановлений и распоряжений главы городского округа и администрации городского округа, в том числе за нарушение требований которых действующим законодательством предусмотрена административная ответственность;

35) образует комиссии в соответствии с действующим законодательством;

36) осуществляет другие полномочия, отнесенные настоящим Уставом и иными актами органов местного самоуправления городского округа к компетенции управы района.

Статья 51. Полномочия главы городского округа как руководителя администрации городского округа город Воронеж

В целях реализации исполнительно-распорядительных функций администрации городского округа глава городского округа наделяется следующими полномочиями:

1) представляет на рассмотрение городской Думы проекты бюджета городского округа и отчеты о его исполнении;

2) представляет на рассмотрение городской Думы проекты программ и планов экономического и социального развития городского округа, проекты нормативных правовых актов о введении или об отмене местных налогов и сборов, а также других правовых актов, предусматривающих расходы из бюджета городского округа;

3) вносит на утверждение городской Думы проект структуры администрации городского округа, осуществляет в пределах своей компетенции общее руководство органами администрации городского округа, муниципальными предприятиями, учреждениями, организациями;

4) заключает договоры и соглашения с государственными органами, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами и представляет их на утверждение городской Думы в случаях, предусмотренных федеральными законами, законами Воронежской области и настоящим Уставом;

5) представляет городской Думе для согласования кандидатуры на должности заместителей главы администрации городского округа, руководителей департаментов администрации городского округа, руководителей органов администрации городского округа, осуществляющих функции по управлению средствами бюджета городского округа, объектами муниципальной собственности и по обеспечению муниципального заказа, руководителей территориальных подразделений администрации городского округа (районных управ), а также руководителей муниципальных предприятий, перечень которых утверждается городской Думой;

6) назначает на должности и освобождает от должности работников администрации городского округа;

7) организует аттестацию и обеспечивает повышение квалификации назначенных им работников администрации городского округа, применяет к ним меры поощрения и дисциплинарной ответственности;

8) назначает на контрактной основе и освобождает от занимаемой должности руководителей муниципальных предприятий, учреждений и организаций или делегирует это право руководителям соответствующих органов администрации городского округа;

9) обеспечивает необходимое взаимодействие органов местного самоуправления городского округа с территориальными структурами федеральных органов государственной власти, органами государственной власти Воронежской области;

10) рассматривает отчеты и доклады руководителей органов администрации городского округа, организует проверки их деятельности в соответствии с федеральными законами, законами Воронежской области и настоящим Уставом;

11) отменяет или приостанавливает действие правовых актов, принятых его заместителями и руководителями органов администрации городского округа в случае, если они противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным законам и иным федеральным нормативным правовым актам, законам и иным нормативным правовым актам Воронежской области, настоящему Уставу, а также решениям городской Думы;

12) принимает меры по обеспечению и защите интересов городского округа в государственных и иных органах, в том числе в суде, арбитражном суде, от имени администрации городского округа подписывает иски в суды;

13) организует и обеспечивает исполнение отдельных государственных полномочий, переданных в ведение городского округа федеральными законами и законами Воронежской области;

14) получает от предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории городского округа, сведения, необходимые для анализа социально-экономического развития городского округа, а также сведения

о проектах их планов и мероприятий, которые могут иметь экологические, демографические и иные последствия, затрагивающие интересы населения городского округа;

15) координирует деятельность территориального общественного самоуправления на территории городского округа;

16) организует исполнение бюджета городского округа, утвержденного городской Думой, открывает и закрывает бюджетные и валютные счета в банковских учреждениях, распоряжается средствами городского округа в соответствии с утвержденным бюджетом;

17) вносит предложения по изменению и дополнению Устава городского округа;

18) осуществляет личный прием граждан не реже одного раза в месяц, рассматривает предложения, заявления и жалобы граждан, принимает по ним решения;

19) оказывает содействие избирательным комиссиям, комиссиям референдумов в осуществлении ими своих полномочий по подготовке и проведению выборов, референдумов и иных мероприятий, связанных с организацией голосования граждан;

20) возглавляет и координирует деятельность по предотвращению чрезвычайных ситуаций в городском округе и ликвидации их последствий;

21) принимает меры к сохранению, реконструкции и использованию историко-культурного наследия городского округа;

22) представляет населению городского округа и городской Думе отчеты о деятельности администрации городского округа;

23) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Уставом и решениями городской Думы.

ГЛАВА VIII **ДРУГИЕ ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОРОНЕЖ**

Статья 52. Контрольно-счетная палата городского округа город Воронеж

1. Для реализации своих контрольных полномочий городская Дума формирует контрольный орган – Контрольно-счетную палату городского округа, положение о которой утверждается городской Думой.

2. Контрольно-счетная палата образуется в целях контроля за исполнением бюджета городского округа, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета городского округа, отчета о

его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

3. Контрольно-счетной палатой руководит председатель, назначаемый на должность решением городской Думы по представлению председателя городской Думы сроком на пять лет. Председатель Контрольно-счетной палаты представляет на утверждение городской Думы ее структуру, утверждает штаты Контрольно-счетной палаты.

4. Решения городской Думы, принятые по результатам проверок Контрольно-счетной палаты, подлежат опубликованию (обнародованию) в средствах массовой информации городского округа.

5. Органы и должностные лица местного самоуправления городского округа обязаны представлять в Контрольно-счетную палату по требованию ее должностных лиц необходимую информацию и документы по вопросам, относящимся к компетенции Контрольно-счетной палаты.

6. Контрольно-счетная палата является юридическим лицом, имеет гербовую печать и официальный бланк со своим наименованием. Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты предусматривается в бюджете городского округа отдельной строкой.

Статья 53. Избирательная комиссия городского округа город Воронеж

1. Осуществление подготовки и проведения выборов депутатов городской Думы, главы городского округа, подготовки и проведения местного референдума, голосования по отзыву депутата, главы городского округа, голосования по вопросам изменения границ, преобразования городского округа возлагается на Избирательную комиссию городского округа.

1.1. Избирательная комиссия городского округа город Воронеж (далее по тексту – Избирательная комиссия городского округа) является муниципальным органом, который не входит в структуру органов местного самоуправления городского округа.

(п. 1.1 введен решением Воронежской городской Думы от 28.06.2007 № 128-II)

2. Избирательная комиссия городского округа формируется городской Думой сроком на четыре года в составе девяти членов комиссии с правом решающего голоса и действует на постоянной основе.

3. Избирательная комиссия городского округа является юридическим лицом, имеет гербовую печать и официальный бланк со своим наименованием. Финансовое обеспечение деятельности Избирательной комиссии городского округа предусматривается в бюджете городского округа отдельной строкой.

4. Полномочия Избирательной комиссии городского округа, порядок и гарантии ее деятельности регулируются федеральными законами и законами Воронежской области.

Статья 54. Органы местного самоуправления городского округа город Воронеж как юридические лица

1. От имени городского округа приобретать и осуществлять имущественные и иные права и обязанности, выступать в суде без доверенности может глава городского округа, а в случае досрочного прекращения полномочий по основаниям, указанным в пункте 1 статьи 43 настоящего Устава, – председатель городской Думы в соответствии с пунктом 3 статьи 43 настоящего Устава.

(в ред. решения Воронежской городской Думы от 28.06.2007 № 128-II)

2. Городская Дума, администрация городского округа, Контрольно-счетная палата, Избирательная комиссия городского округа в соответствии с федеральными законами и настоящим Уставом наделяются правами юридического лица. Как юридические лица они имеют обособленное имущество, собственные источники финансирования из городского бюджета, печати, штампы, бланки с официальными символами, вправе открывать расчетные, текущие, валютные и иные счета в банковских учреждениях, могут от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, быть истцами и ответчиками в суде.

3. Органы местного самоуправления городского округа подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в порядке, установленном федеральными законами.

Основаниями для государственной регистрации органов местного самоуправления в качестве юридических лиц являются настоящий Устав и решение о создании соответствующего органа местного самоуправления с правами юридического лица:

1) для городской Думы – протокол заседания городской Думы, содержащий решение о наделении городской Думы правами юридического лица;

2) для иных органов местного самоуправления городского округа – решение городской Думы об учреждении соответствующего органа местного самоуправления с правами юридического лица.

4. Основаниями для государственной регистрации органов администрации городского округа в качестве юридических лиц являются решение городской Думы об учреждении соответствующего органа и утверждение Положения о нем городской Думой.

ГЛАВА IX

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОРОНЕЖ

Статья 55. Система муниципальных правовых актов городского округа город Воронеж

1. Население городского округа непосредственно, а также органы и должностные лица местного самоуправления городского округа принимают муниципальные правовые акты по вопросам местного значения, входящим в компетенцию городского округа.

2. По вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа федеральными законами и законами Воронежской области, принимаются муниципальные правовые акты на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами, законами Воронежской области.

3. Проекты муниципальных правовых актов могут вноситься депутатами городской Думы, главой городского округа, органами территориально общественного самоуправления, инициативными группами граждан.

4. Муниципальные правовые акты, принятые органами и должностными лицами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории городского округа.

За неисполнение муниципальных правовых актов гражданами, руководителями организаций, должностные лица органов государственной власти и органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами Воронежской области.

5. Муниципальные правовые акты городского округа не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также Уставу, законам, иным нормативным правовым актам Воронежской области, настоящему Уставу.

6. В систему муниципальных правовых актов городского округа входят:

- 1) Устав городского округа;
- 2) правовые акты, принятые на местном референдуме;
- 3) нормативные и иные правовые акты городской Думы;
- 4) нормативные и иные правовые акты главы городского округа,

иных органов и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных настоящим Уставом.

7. Устав городского округа и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме, являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории городского округа.

Иные муниципальные правовые акты не должны противоречить настоящему Уставу и правовым актам, принятым на местном референдуме.

8. Если для реализации решения, принятого населением городского округа на местном референдуме, дополнительно требуется принятие (издание) муниципального правового акта, орган или должностное лицо местного самоуправления городского округа, в компетенцию которых входит принятие (издание) указанного акта, обязаны в течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на местном референдуме, определить срок подготовки и (или) принятия соответствующего муниципального правового акта. Указанный срок не может превышать три месяца.

9. Порядок внесения проектов муниципальных правовых актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются нормативным правовым актом органа или должностного лица местного самоуправления, на рассмотрение которых вносятся указанные проекты.

10. Муниципальные правовые акты вступают в силу в порядке, установленном настоящим Уставом.

11. Муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования в средствах массовой информации городского округа. Муниципальные правовые акты должны быть опубликованы в семидневный срок со дня их подписания главой городского округа.

12. Муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами и должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, судом, а в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами Воронежской области, – соответственно уполномоченным органом государственной власти Российской Федерации либо уполномоченным органом государственной власти Воронежской области.

Статья 56. Правовые акты городской Думы

1. Городская Дума по вопросам, отнесенным к ее компетенции федеральными законами, законами Воронежской области, настоящим Уставом, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории городского округа, а также решения по вопросам организации деятельности городской Думы.

2. Решения нормативного характера принимаются большинством голосов от числа депутатов, избранных в городскую Думу, если иное не установлено настоящим Уставом.

Решения по вопросам выражения недоверия должностным лицам органов местного самоуправления считаются принятыми, если за них проголосовало не менее двух третей от установленной настоящим Уставом численности депутатов городской Думы.

Решения по вопросам организации деятельности городской Думы принимаются большинством голосов от числа депутатов, принявших участие в голосовании.

3. Решения городской Думы, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из средств бюджета городского округа, могут быть внесены на рассмотрение городской Думы только по инициативе главы городского округа или при наличии заключения главы городского округа.

4. Нормативный правовой акт, принятый городской Думой, направляется главе городского округа для подписания и обнародования. Ненормативные правовые акты городской Думы подписываются председателем городской Думы.

5. Нормативные правовые акты городской Думы подписываются главой городского округа в семидневный срок со дня их поступления в администрацию городского округа и в трехдневный срок со дня подписания направляются в городскую Думу и в средства массовой информации.

6. Глава городского округа имеет право отклонить нормативный правовой акт, принятый городской Думой. В этом случае указанный нормативный правовой акт в течение 10 дней возвращается в городскую Думу с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложениями о внесении в него изменений и дополнений. Если глава городского округа отклонит нормативный правовой акт, он вновь рассматривается городской Думой. Если при повторном рассмотрении указанный нормативный правовой акт будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей от установленной численности депутатов городской Думы, он подлежит подписанию главой городского округа в течение семи дней и обнародованию.

7. Нормативные правовые акты, не подписанные главой городского округа и не направленные им на повторное рассмотрение городской Думе либо не подписанные в случае отсутствия главы городского округа или невозможности исполнения им должностных обязанностей, по истечении 14 дней со дня их поступления в администрацию городского округа подписываются и публикуются председателем городской Думы и вступают в законную силу со дня опубликования.

8. Правовые акты городской Думы вступают в силу со дня их подписания, если иное не определено самим актом.

Решения городской Думы о налогах и сборах вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

9. Председатель городской Думы издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности городской Думы.

Статья 57. Правовые акты главы городского округа, иных органов и должностных лиц местного самоуправления городского округа город Воронеж

1. Глава городского округа в пределах своих полномочий, установленных настоящим Уставом и решениями городской Думы, издает постановления по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Воронеж-

ской области, а также распоряжения по вопросам организации работы местной администрации.

2. Правовые акты главы городского округа вступают в силу со дня их подписания, если иное не установлено самими актами.

3. Контрольно-счетная палата городского округа издает постановления по вопросам, отнесенным к ее компетенции федеральными и областными законами, настоящим Уставом.

(в ред. решения Воронежской городской Думы от 28.06.2007 № 128-II)

Руководители органов администрации городского округа, иные должностные лица местного самоуправления издают распоряжения и приказы по вопросам, отнесенным к их полномочиям настоящим Уставом и положениями о данных органах.

Порядок принятия данных правовых актов, вступления их в силу и отмены определяются положениями о данных органах, должностными инструкциями о полномочиях соответствующих должностных лиц.

2. Городская Дума вправе обжаловать правовые акты, принятые главой городского округа, иными органами и должностными лицами местного самоуправления городского округа в порядке, установленном законодательством.

ГЛАВА X МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ ГОРОД ВОРОНЕЖ

Статья 58. Муниципальная служба

1. Муниципальная служба – профессиональная деятельность, которая осуществляется на постоянной основе на муниципальной должности, не являющейся выборной.

2. Муниципальным служащим является гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, исполняющий в порядке, установленном настоящим Уставом в соответствии с федеральными законами и законами Воронежской области, обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое из средств бюджета городского округа.

3. Правовое регулирование муниципальной службы, включая требования к муниципальным должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ним законами Воронежской области, настоящим Уставом и муниципальными правовыми актами городской Думы.

4. Муниципальные должности муниципальной службы городского округа устанавливаются в соответствии с Реестром муниципальных должностей муниципальной службы в Воронежской области, утвержденным законом Воронежской области.

Статья 59. Поступление на муниципальную службу

1. Право на поступление на муниципальную службу имеют граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет и отвечающие квалификационным требованиям по замещаемой муниципальной должности муниципальной службы.

2. Квалификационные требования к муниципальным должностям муниципальной службы городского округа устанавливаются должностными инструкциями в соответствии с законом Воронежской области.

3. Квалификационные требования к муниципальным должностям муниципальной службы включают в себя следующие требования:

- уровень профессионального образования;
- стаж и опыт работы по специальности;
- знания в области местного хозяйства, экономики и права применительно к исполнению обязанностей по соответствующей муниципальной должности муниципальной службы.

4. Прием на муниципальную службу осуществляется в порядке назначения или по конкурсу в соответствии с законодательством о муниципальной службе и о труде.

5. При приеме на муниципальную службу не допускается установление каких бы то ни было прямых или косвенных ограничений и преимуществ в зависимости от расы, пола, национальности, языка, социального происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

Статья 60. Ограничения, связанные с поступлением на муниципальную службу

1. Гражданин не может быть принят на муниципальную службу и находиться на муниципальной службе в случаях:

- а) признания его судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- б) лишения его судом права занимать муниципальные должности муниципальной службы в течение определенного срока;
- в) его несоответствия квалификационным требованиям, предъявляемым к данной муниципальной должности муниципальной службы;
- г) его отказа соблюдать ограничения, установленные законом для муниципальных служащих;
- д) в иных случаях, установленных федеральными законами о труде и муниципальной службе.

Статья 61. Аттестация муниципальных служащих

1. Для определения уровня профессиональной подготовки, соответствия муниципального служащего занимаемой должности, решения вопроса о присвоении ему квалификационного разряда проводится его аттестация. Аттестация проводится один раз в 4 года.

2. Порядок и условия проведения аттестации муниципальных служащих городского округа устанавливаются решением городской Думы в соответствии с федеральными законами и законами Воронежской области.

3. Для разработки материалов, связанных с подготовкой к аттестации, а также для проведения аттестации председателем городской Думы и главой городского округа создаются аттестационные комиссии во главе с председателем комиссии из числа заместителей председателя городской Думы или главы администрации городского округа соответственно.

Статья 62. Прекращение муниципальной службы

1. Муниципальная служба прекращается при увольнении с муниципальной службы в соответствии с личным заявлением муниципального служащего об увольнении в связи с окончанием срока действия трудового договора (контракта), выходом на пенсию, либо по другим основаниям, предусмотренным федеральными законами и законами Воронежской области.

2. Выход на пенсию муниципального служащего осуществляется в порядке, установленном федеральным законом.

Предельный возраст для нахождения на муниципальной должности муниципальной службы – 60 лет.

Руководитель органа местного самоуправления имеет право продлить срок нахождения на муниципальной службе муниципального служащего, достигшего предельного для муниципальной службы возраста. Однократное продление срока нахождения на муниципальной службе муниципального служащего допускается не более чем на один год.

ГЛАВА XI

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОРОНЕЖ

Статья 63. Экономическая основа местного самоуправления городского округа город Воронеж

1. Экономическую основу местного самоуправления городского округа составляют находящееся в муниципальной собственности городского округа имущество, средства бюджета городского округа, а также имущественные права городского округа.

2. Муниципальная собственность признается и защищается государством наравне с иными формами собственности.

Статья 64. Муниципальное имущество городского округа город Воронеж

1. Собственностью городского округа является имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения:

1) имущество, предназначенное для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов городского округа;

2) автомобильные дороги общего пользования, мосты и иные транспортные инженерные сооружения в границах населенных пунктов городского округа, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения, а также имущество, предназначенное для их обслуживания;

3) жилищный фонд социального использования для обеспечения малоимущих граждан, проживающих в городском округе и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями на условиях договора социального найма, а также имущество, необходимое для содержания муниципального жилищного фонда;

4) пассажирский транспорт и другое имущество, предназначенные для транспортного обслуживания населения в границах городского округа;

5) утратил силу. – Решение Воронежской городской Думы от 28.06.2007 № 128-II;

6) имущество, предназначенное для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа;

7) объекты, а также пожарное оборудование и снаряжение, предназначенные для обеспечения первичных мер по тушению пожаров;

8) имущество, предназначенное для организации охраны общественного порядка в границах городского округа муниципальной милицией;

9) имущество, предназначенное для обеспечения общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также предоставления дополнительного образования и организации отдыха детей в каникулярное время;

10) имущество, предназначенное для оказания в границах городского округа скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

11) имущество, предназначенное для утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

12) архивные фонды, в том числе кадастр землеустроительной и градостроительной документации, а также имущество, предназначенное для хранения указанных фондов;

13) имущество, включая земельные участки, предназначенное для содержания мест захоронения и организации ритуальных услуг;

14) имущество библиотек городского округа;

15) имущество, предназначенное для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры;

16) объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) независимо от категории их историко-культурного значения в соответствии с законодательством Российской Федерации;

17) имущество, предназначенное для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта;

18) имущество, предназначенное для организации благоустройства и озеленения территории городского округа, в том числе для обустройства мест общего пользования и мест массового отдыха населения;

19) имущество, предназначенное для сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

20) имущество, предназначенное для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, иной официальной информации;

21) земельные участки, отнесенные к муниципальной собственности городского округа в соответствии с федеральными законами;

22) пруды, обводненные карьеры на территории городского округа;

23) утратил силу. – Решение Воронежской городской Думы от 28.06.2007 № 128-II;

24) имущество, предназначенное для создания, развития и обеспечения охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории городского округа;

25) имущество, предназначенное для организации защиты населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

26) имущество, предназначенное для обеспечения безопасности людей на водных объектах, охраны их жизни и здоровья.

2. В собственности городского округа может находиться имущество, предназначенное:

1) для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в случаях, установленных федеральными законами и законами Воронежской области;

2) для обеспечения деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с нормативными правовыми актами городской Думы.

3. Особенности возникновения, осуществления и прекращения права муниципальной собственности, а также порядок учета муниципального имущества устанавливаются федеральным законом.

Статья 65. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом городского округа город Воронеж

1. Органы местного самоуправления городского округа от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа.

2. Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти Воронежской области) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами городской Думы.

3. В структуре администрации городского округа создается орган по управлению муниципальным имуществом.

Статья 66. Порядок и условия приватизации муниципальной собственности городского округа город Воронеж

1. Городская Дума определяет порядок и условия приватизации муниципального имущества, принимает решения о приватизации объектов муниципальной собственности на территории городского округа, о распределении денежных средств, полученных в результате приватизации муниципального имущества в соответствии с действующим законодательством о приватизации.

2. Доходы от использования и приватизации муниципального имущества поступают в бюджет городского округа.

Статья 67. Учреждение, реорганизация и ликвидация муниципальных предприятий и учреждений

1. Органы местного самоуправления городского округа вправе создавать, реорганизовывать и ликвидировать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения.

2. Городская Дума принимает решения о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, определяет цели, условия, порядок их деятельности в соответствии с Положением о порядке учреждения, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, утверждаемым решением городской Думы.

3. Глава городского округа утверждает уставы муниципальных предприятий и учреждений, назначает на должность и освобождает от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивает отчеты об их деятельности не реже одного раза в полугодие.

Статья 68. Отношения органов местного самоуправления городского округа город Воронеж с муниципальными предприятиями и учреждениями

1. Имущество, являющееся собственностью городского округа и закрепленное за муниципальным унитарным предприятием, находится в хозяйственном ведении этого предприятия. Муниципальное унитарное предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, отдавать в залог, вносить в качестве вкладов в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ без согласия городской Думы. Муниципальное унитарное предприятие не вправе сдавать в аренду принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия органа администрации городского округа, уполномоченного на управление имуществом.

2. Имущество, являющееся собственностью городского округа и закрепленное за муниципальным казенным предприятием, находится в оперативном управлении этого предприятия. Муниципальное казенное предприятие не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом без согласия органа администрации городского округа, уполномоченного на управление имуществом.

3. Имущество, являющееся собственностью городского округа и закрепленное за муниципальным учреждением, финансируемым из городского бюджета, находится в оперативном управлении этого учреждения. Орган администрации городского округа, уполномоченный на управление имуществом, вправе изъять излишнее, неиспользуемое либо используемое не по назначению имущество, находящееся в оперативном управлении муниципального учреждения и распорядиться им по своему назначению. Му-

ниципальное учреждение не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом, приобретенным за счет средств, выделенных ему по смете.

4. Органы местного самоуправления от имени городского округа субсидиарно отвечают по обязательствам муниципальных учреждений и обеспечивают их исполнение в порядке, установленном федеральным законом, а также несут субсидиарную ответственность по обязательствам муниципального казенного предприятия при недостаточности его имущества.

Статья 69. Отношения органов местного самоуправления городского округа город Воронеж с предприятиями, учреждениями, организациями, не являющимися муниципальной собственностью

1. Отношения органов местного самоуправления городского округа с предприятиями, учреждениями, организациями, не являющимися муниципальной собственностью городского округа, а также с физическими лицами строятся на основе договоров в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

2. Городская Дума в соответствии с федеральными законами может устанавливать налоговые и иные льготы отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов, деятельность которых направлена на социально-экономическое развитие территории городского округа, удовлетворение экономических и духовных потребностей населения.

69

Статья 70. Взаимоотношения органов местного самоуправления городского округа город Воронеж и органов местного самоуправления иных муниципальных образований

1. Органы местного самоуправления городского округа участвуют в учреждении и работе Совета муниципальных образований Воронежской области в порядке, определенном законом Воронежской области, уставом Совета муниципальных образований Воронежской области и решениями городской Думы.

2. Органы местного самоуправления городского округа могут создавать межмуниципальные объединения с органами местного самоуправления иных муниципальных образований, а также заключать с ними договоры и соглашения.

3. Городская Дума может принимать решения об учреждении для совместного решения вопросов местного значения межмуниципальных хозяйственных обществ в форме закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью.

4. Межмуниципальные хозяйственные общества осуществляют свою деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами.

5. Государственная регистрация межмуниципальных хозяйственных обществ осуществляется в соответствии с федеральным законодательством.

6. Городская Дума может принимать решения о создании некоммерческих организаций в форме автономных некоммерческих организаций и фондов.

7. Некоммерческие организации муниципальных образований осуществляют свою деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральным законом о некоммерческих организациях, иными федеральными законами.

Статья 71. Внешнеэкономическая деятельность органов местного самоуправления городского округа город Воронеж

1. Органы местного самоуправления в интересах населения городского округа могут осуществлять внешнеэкономическую деятельность в порядке, установленном федеральными законами.

2. Правовые акты администрации городского округа, принятые по вопросам внешнеэкономической деятельности, подлежат обязательному утверждению городской Думой.

70

ГЛАВА XII ФИНАНСОВАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОРОНЕЖ

Статья 72. Бюджет городского округа город Воронеж

1. Городской округ имеет собственный бюджет.

2. Бюджет городского округа разрабатывается и утверждается в форме нормативного правового акта городской Думы. В качестве составной части бюджета городского округа предусматриваются сметы доходов и расходов внутригородских территориальных единиц – районов городского округа.

3. В бюджете городского округа отдельно предусматриваются доходы, направляемые на осуществление полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения городского округа, и субвенции, предоставленные для обеспечения осуществления органами местного самоуправления городского округа отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами Воро-

нежской области, а также осуществляемые за счет указанных доходов и субвенций соответствующие расходы местных бюджетов.

4. Органы местного самоуправления городского округа в порядке, установленном федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, представляют в федеральные органы государственной власти и (или) органы государственной власти Воронежской области отчеты об исполнении бюджета городского округа.

Статья 73. Бюджетный процесс в городском округе город Воронеж

1. Формирование, утверждение, исполнение бюджета городского округа и контроль за его исполнением осуществляются органами местного самоуправления городского округа самостоятельно. Порядок формирования, утверждения и исполнения бюджета городского округа определяется Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе, утверждаемым городской Думой в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами Воронежской области.

2. Проект бюджета городского округа, решение городской Думы об утверждении бюджета городского округа, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения бюджета городского округа и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание подлежат официальному опубликованию.

Статья 74. Муниципальный заказ

1. Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. Муниципальный заказ на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг оплачивается за счет средств бюджета городского округа.

3. Порядок формирования, обеспечения, размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа устанавливается Положением о муниципальном заказе, утверждаемым городской Думой в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 75. Средства самообложения граждан городского округа город Воронеж

1. Под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей городского округа, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей городского округа и для которых размер платежей может быть уменьшен.

2. Вопросы введения и использования указанных в части 1 настоящей статьи разовых платежей граждан решаются на местном референдуме.

3. После опубликования решения референдума о сборе разовых платежей граждан администрация городского округа:

- открывает специальный счет в учреждении Банка России, расположенном на территории городского округа, для аккумуляции средств самообложения граждан;

- организует выполнение работ, предусмотренных решением референдума, и отчитывается об их выполнении перед жителями городского округа в порядке, предусмотренном данным решением.

4. Средства самообложения граждан относятся к собственным доходам бюджета городского округа.

Статья 76. Финансирование деятельности органов местного самоуправления городского округа город Воронеж

1. Финансирование деятельности органов местного самоуправления городского округа осуществляется за счет собственных средств бюджета городского округа.

2. Органы местного самоуправления городского округа не вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, оказывать не предусмотренные законом платные услуги организациям и гражданам.

3. Органы местного самоуправления городского округа не могут вводить на территории городского округа сборы с физических и юридических лиц, не предусмотренные законом, а также предлагать им осуществлять взносы или иные платежи в бюджет городского округа в качестве условия принятия каких-либо решений или выполнения каких-либо действий.

4. Органы местного самоуправления городского округа и создаваемые ими муниципальные унитарные предприятия, муниципальные учреждения не вправе взимать плату с граждан или юридических лиц за совершение каких-либо действий, в том числе выдачу документов, если они управомочены совершать эти действия федеральными законами, законами Воронежской области и при этом взимание платы указанными законами не предусмотрено.

Статья 77. Муниципальные заимствования (муниципальный долг) городского округа город Воронеж

1. Городской округ в целях покрытия дефицита бюджета городского округа, а также финансирования расходов на погашение муниципальных долговых обязательств имеет право осуществлять муниципальные заимствования в порядке, установленном городской Думой в соответствии с требованиями федеральных законов и иных нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти.

2. Долговые обязательства городского округа могут существовать в форме:

- кредитных соглашений и договоров;
- займов, осуществляемых путем выпуска муниципальных ценных бумаг;
- договоров и соглашений о получении городским округом бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;

– договоров о предоставлении муниципальных гарантий.

Долговые обязательства городского округа не могут существовать в иных формах, за исключением предусмотренных настоящим пунктом.

3. В объем муниципального долга городского округа включаются:

- основная номинальная сумма долга по муниципальным ценным бумагам;
- объем основного долга по кредитам, полученным городским округом;
- объем основного долга по бюджетным кредитам, полученным городским округом от бюджетов других уровней;
- объем обязательств по муниципальным гарантиям, предоставленным городским округом.

4. Управление муниципальным долгом осуществляется администрацией городского округа.

5. От имени городского округа право осуществления муниципальных заимствований в форме кредитных соглашений и договоров, договоров и соглашений о получении городским округом бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, договоров о предоставлении муниципальных гарантий принадлежит администрации городского округа в лице финансово-казначейского управления администрации городского округа, которое заключает кредитные договоры и договоры о предоставлении муниципальных гарантий.

(часть пятая в ред. решения Воронежской городской Думы от 29.06.2006 № 143-II)

6. Обслуживание муниципального долга путем осуществления операций по размещению долговых обязательств городского округа, их погашению и выплате доходов в виде процентов по ним или в иной форме осуществляется за счет бюджета городского округа.

7. Муниципальный долг полностью и без условий обеспечивается всем имуществом городского округа, составляющим муниципальную казну.

8. Эмитентом ценных бумаг муниципального образования выступает администрация городского округа город Воронеж, осуществляющая указанные функции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

(часть восьмая введена решением Воронежской городской Думы от 29.06.2006 № 143-II)

ГЛАВА XIII

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОРОНЕЖ

Статья 78. Ответственность органов и должностных лиц
местного самоуправления городского округа город Воронеж

Органы и должностные лица местного самоуправления городского округа несут ответственность перед населением городского округа, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с федеральными законами.

Статья 79. Ответственность депутатов городской Думы,
главы городского округа перед населением
городского округа город Воронеж

1. Население городского округа вправе отозвать депутатов городской Думы, главу городского округа в соответствии с федеральными законами, законами Воронежской области и настоящим Уставом.

2. Депутат городской Думы, глава городского округа может быть отозван только на основании нарушения федеральных законов, законов Воронежской области, нормативных правовых актов органов государственной власти, принятых в пределах их компетенции, а также настоящего Устава и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления городского округа, принятых в пределах их компетенции в случаях их подтверждения в судебном порядке. Отзыв по иным основаниям не допускается.

Статья 80. Ответственность органов и должностных лиц
местного самоуправления городского округа
город Воронеж перед государством

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления городского округа перед государством наступает на основании решения соответствующего суда в случае нарушения ими Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, Устава и законов Воронежской области, настоящего Устава, а также в случае ненадлежащего осуществления указанными органами и должностными лицами переданных им отдельных государственных полномочий в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Статья 81. Ответственность органов и должностных лиц
местного самоуправления городского округа город Воронеж
перед физическими и юридическими лицами

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления городского округа перед физическими и юридическими лицами наступает в порядке, установленном федеральными законами.

75

ГЛАВА XIV
ГАРАНТИИ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ГОРОД ВОРОНЕЖ

Статья 82. Гарантии местного самоуправления городского округа
город Воронеж

1. На территории городского округа действуют все гарантии местного самоуправления, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Воронежской области.

2. Ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Воронежской области, на территории городского округа запрещается.

3. Граждане, проживающие на территории городского округа, органы и должностные лица местного самоуправления вправе предъявлять в суд или арбитражный суд иски о признании недействительными нарушающих права мест-

ного самоуправления актов органов государственной власти и государственных должностных лиц, органов и должностных лиц местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, а также общественных объединений.

Статья 83. Рассмотрение обращений органов и должностных лиц
местного самоуправления городского округа город Воронеж

1. Обращения городской Думы, главы городского округа, депутатов и должностных лиц местного самоуправления подлежат обязательному рассмотрению органами государственной власти, государственными должностными лицами, органами местного самоуправления и их должностными лицами, а также предприятиями, учреждениями и организациями, к которым эти обращения направлены.

2. Городская Дума и ее комиссии при рассмотрении вопросов, входящих в компетенцию городской Думы, вправе приглашать для участия в своих заседаниях руководителей и иных должностных лиц органов местного самоуправления, а также муниципальных предприятий, учреждений и организаций. Указанные лица обязаны лично являться на заседания городской Думы или ее комиссий для дачи объяснений по поставленным вопросам, а также предоставлять необходимые материалы.

76

ГЛАВА XV
ПРИНЯТИЕ УСТАВА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ГОРОД ВОРОНЕЖ, ВНЕСЕНИЕ В НЕГО
ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ

Статья 84. Порядок принятия Устава городского округа город Воронеж,
внесения в него изменений и дополнений

1. Устав городского округа принимается городской Думой.

Для подготовки проекта Устава (или его новой редакции) решением городской Думы создается специальная комиссия.

2. Проект Устава городского округа, проект решения о внесении изменений и дополнений в Устав не позднее чем за 45 дней до дня их рассмотрения городской Думой подлежат официальному опубликованию в средствах массовой информации городского округа с одновременным опубликованием установленного городской Думой порядка учета предложений по проекту указанного Устава, проекту указанного решения городской Думы, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

3. По проекту Устава городского округа, решения городской Думы о внесении изменений и дополнений в Устав перед рассмотрением их на заседании городской Думы проводится правовая экспертиза.

4. Устав городского округа, решение городской Думы о внесении изменений и дополнений в Устав принимаются большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов городской Думы.

5. Устав городского округа, решение городской Думы о внесении изменений и дополнений в Устав подлежат государственной регистрации в органах юстиции в порядке, установленном федеральным законом.

6. Устав городского округа, решение городской Думы о внесении изменений и дополнений в Устав подлежат официальному опубликованию в средствах массовой информации городского округа после их государственной регистрации и вступают в силу после их официального опубликования.

Изменения и дополнения, внесенные в Устав городского округа и изменяющие структуру органов местного самоуправления, полномочия органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления, вступают в силу после истечения срока полномочий городской Думы, принявшей муниципальный правовой акт о внесении в Устав указанных изменений и дополнений.

Статья 85. Приведение муниципальных правовых актов городского округа город Воронеж в соответствие с настоящим Уставом

1. Правовые акты, принятые органами и должностными лицами местного самоуправления городского округа город Воронеж до вступления в силу настоящего Устава, приводятся в соответствие с ним в трехмесячный срок со дня вступления его в силу.

2. Правовые акты, указанные в пункте 1 настоящей статьи, до приведения их в соответствие с настоящим Уставом применяются в части, не противоречащей настоящему Уставу.

ГЛАВА XVI ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 86. Вступление в силу настоящего Устава

1. Настоящий Устав вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей главой установлены иные сроки и порядок.

2. Положения статьи 24 вступают в силу с 1 января 2006 года.

3. Подпункт 9 пункта 1 статьи 14 вступает в силу в сроки, установленные федеральным законом, определяющим порядок организации и деятельности муниципальной милиции.

4. Пункт 3 статьи 28 в части определения численности депутатов городской Думы, пункт 6 статьи 37, устанавливающий предельную численность депутатов, работающих в городской Думе на постоянной основе, применяются в отношении депутатов городской Думы нового созыва, избранной после вступления в силу настоящего Устава.

5. Пункт 1 статьи 35, пункт 1 статьи 43 вступает в силу с 1 января 2006 года. До этого времени в отношении досрочного прекращения полномочий городской Думы, отрешения от должности главы муниципального образования применяются нормы статьи 49 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28 августа 1995 года.

ПОЛОЖЕНИЕ

О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ

ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ

В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ

ГОРОД ВОРОНЕЖ

утверждено Решением Воронежской городской Думы
26.10.2005 № 170-II
(в ред. решений Воронежской городской Думы
от 09.11.2007 № 242-II, от 03.12.2008 № 419-II)

79

ГЛАВА I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Публичные слушания

1. Публичные слушания являются формой участия населения в осуществлении местного самоуправления.
2. Публичные слушания организуются и проводятся с целью выявления мнения населения по существу выносимых на публичные слушания вопросов и проектов нормативных правовых актов. Публичные слушания имеют своей целью изучение общественного мнения, обобщение и изучение предложений населения городского округа город Воронеж.
3. Публичные слушания проводятся по инициативе населения городского округа город Воронеж, Воронежской городской Думы, главы городского округа город Воронеж.

Статья 2. Принципы организации и проведения публичных слушаний

1. Основным принципом организации и проведения публичных слушаний является учет мнения населения городского округа город Воронеж. Каждый житель городского округа город Воронеж вправе высказывать свое мнение по обсуждаемому вопросу, представлять материалы для обоснования своего мнения, представлять письменные предложения и замечания для включения их в протокол публичных слушаний.

2. Проведение публичных слушаний осуществляется гласно. Каждый житель городского округа город Воронеж вправе знать о дне, времени, месте проведения публичных слушаний, вопросах, выносимых на публичные слушания.

3. Участие в публичных слушаниях осуществляется добровольно. Никто не вправе принуждать жителей городского округа город Воронеж к участию либо отказу от участия в публичных слушаниях.

4. Населению городского округа город Воронеж гарантируется беспрепятственное участие в публичных слушаниях в порядке, установленном федеральным законодательством, Уставом городского округа город Воронеж, настоящим Положением и другими правовыми актами органов местного самоуправления.

5. Результаты публичных слушаний носят рекомендательный характер.

Статья 3. Вопросы, выносимые на публичные слушания

1. На публичные слушания в обязательном порядке выносятся:

1) проект Устава городского округа город Воронеж, а также проект решения Воронежской городской Думы о внесении изменений и дополнений в Устав городского округа город Воронеж, кроме случаев, когда изменения в Устав городского округа город Воронеж вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в Уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие Конституции Российской Федерации, федеральным законам;

2) проект бюджета городского округа город Воронеж и отчет о его исполнении;

3) проекты планов и программ развития муниципального образования городской округ город Воронеж, проекты Генерального плана города Воронежа, правил землепользования и застройки на территории города Воронежа, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

4) вопросы о преобразовании муниципального образования городской округ город Воронеж.

2. На публичные слушания могут выноситься другие проекты правовых актов органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

3. Порядок организации и проведения публичных слушаний по проекту бюджета городского округа город Воронеж и отчету о его исполнении определяется Положением о бюджетном процессе в городском округе город Воронеж, а также настоящим Положением в части, не противоречащей Положению о бюджетном процессе в городском округе город Воронеж.

ГЛАВА II НАЗНАЧЕНИЕ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ

Статья 4. Назначение публичных слушаний по инициативе населения городского округа город Воронеж

1. Публичные слушания могут проводиться по инициативе не менее одного процента населения городского округа город Воронеж.

2. Основанием для назначения публичных слушаний является ходатайство, поданное в Воронежскую городскую Думу, в котором указываются формулировка вопроса, выносимого на публичные слушания, и обоснование необходимости вынесения этого вопроса. К ходатайству прилагается список жителей (с указанием фамилии, имени, отчества), поддержавших ходатайство, их место жительства и паспортные данные. Личные данные и паспортные данные жителя городского округа город Воронеж должны быть заверены его подписью с указанием даты. К ходатайству должны быть приложены данные (фамилия, имя, отчество, паспортные данные, место жительства, контактные телефоны) официального представителя группы жителей городского округа город Воронеж, ходатайствующих о проведении публичных слушаний (далее – официальный представитель группы жителей).

3. После получения ходатайства Воронежской городской Думой создается рабочая группа Воронежской городской Думы по организации и проведению публичных слушаний (далее – рабочая группа), которая в течение пятнадцати дней с момента поступления ходатайства проверяет правильность оформления документов. В состав рабочей группы включается официальный представитель группы жителей.

4. По результатам проверки представленных документов рабочая группа ходатайствует перед Воронежской городской Думой о назначении даты проведения публичных слушаний либо об отказе в назначении публичных слушаний. Отказ в назначении публичных слушаний возможен только по основаниям несоответствия представленных документов и выносимых вопросов требованиям законодательства Российской Федерации, законодательства Воронежской области, настоящего Положения и других муниципальных правовых актов.

5. Вопрос о назначении публичных слушаний рассматривается на заседании Воронежской городской Думы, по результатам рассмотрения Воронежская городская Дума принимает соответствующее решение. В решении о назначении публичных слушаний указываются дата, время, место их проведения, формулировка выносимого на публичные слушания вопроса и состав рабочей группы. В постановлении об отказе в назначении публичных слушаний указывается мотивировка отказа. Решение о назначении либо об отказе в назначении публичных слушаний подлежит обязательному опубликованию.

Статья 5. Назначение публичных слушаний по инициативе Воронежской городской Думы

1. Публичные слушания могут быть назначены Воронежской городской Думой по ходатайству не менее одной трети депутатов от числа избранных в Воронежскую городскую Думу.

2. Вопрос о назначении публичных слушаний рассматривается на заседании Воронежской городской Думы, по результатам рассмотрения Воронежская городская Дума принимает решение. В решении о назначении публичных слушаний указываются дата, время, место их проведения, формулировка выносимого на публичные слушания вопроса и состав рабочей группы. Решение о назначении публичных слушаний подлежит обязательному опубликованию.

Статья 6. Назначение публичных слушаний по инициативе главы городского округа город Воронеж

Для проведения публичных слушаний главой городского округа город Воронеж создается рабочий орган администрации городского округа город Воронеж по организации и проведению публичных слушаний (далее – рабочий орган) и издается правовой акт о назначении публичных слушаний. В правовом акте главы городского округа город Воронеж о назначении публичных слушаний указывается дата, время, место их проведения, формулировка выносимого на публичные слушания вопроса, а также состав и порядок работы рабочего органа. Правовой акт главы городского округа город Воронеж о назначении публичных слушаний подлежит обязательному опубликованию. Глава городского округа город Воронеж вправе принять решение о передаче полномочий по назначению и проведению публичных слушаний уполномоченному органу администрации городского округа город Воронеж.

Статья 7. Опубликование (обнародование) проектов правовых актов, а также необходимых документов по вопросам, выносимым на публичные слушания

1. Проекты правовых актов, а также необходимые документы по вопросам, выносимым на публичные слушания, должны быть опубликованы в средствах массовой информации городского округа город Воронеж после опубликования либо одновременно с опубликованием правового акта о назначении публичных слушаний, но не позднее чем за 30 дней до дня проведения публичных слушаний, за исключением случаев, когда в соответствующих правовых актах особо оговорены иные сроки. Публикация осуществляется главой городского округа город Воронеж независимо от того, по чьей инициативе назначены публичные слушания.

2. Вместе с проектами нормативных актов, документами по вопросам, выносимым на публичные слушания, публикуется состав рабочей группы, а при организации публичных слушаний по инициативе главы городского округа город Воронеж – состав рабочего органа, а также место нахождения, приемные дни и часы, контактные телефоны указанной рабочей группы или рабочего органа.

83

ГЛАВА III **ПРОВЕДЕНИЕ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ**

Статья 8. Подготовка к проведению публичных слушаний

1. Рабочая группа, а при организации публичных слушаний по инициативе главы городского округа город Воронеж – рабочий орган разрабатывает повестку дня публичных слушаний.

2. Житель городского округа город Воронеж, желающий выступить на публичных слушаниях, обязан зарегистрироваться в качестве выступающего. Рабочая группа, а при организации публичных слушаний по инициативе главы городского округа город Воронеж – рабочий орган проводит регистрацию выступающего, которому объявляется о времени, установленном для выступления.

3. В качестве выступающих на публичных слушаниях могут быть зарегистрированы должностные лица либо иные представители органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов территориального общественного самоуправления, представители юридических лиц.

4. Регистрация выступающих прекращается за три рабочих дня до дня проведения публичных слушаний.

5. Выступающие на публичных слушаниях, жители городского округа город Воронеж и иные заинтересованные лица вправе представить в рабочую группу или рабочий орган письменные предложения и замечания для включения их в протокол публичных слушаний.

6. Рабочая группа, рабочий орган обязаны принять меры для обеспечения охраны прав, свобод и законных интересов участников публичных слушаний.

Статья 9. Проведение публичных слушаний

1. Публичные слушания открывает председатель рабочей группы, а при организации публичных слушаний по инициативе главы городского округа город Воронеж – председатель рабочего органа (далее – председательствующий).

2. Председательствующий информирует о порядке проведения публичных слушаний, объявляет о вопросе, вынесенном на публичные слушания.

3. После выступления председательствующего слово предоставляет зарегистрированным выступающим. Лицу, не зарегистрированному в качестве выступающего, слово может быть предоставлено по решению председательствующего. Времени для выступления предоставляется не более 10 минут. В исключительных случаях по решению председательствующего время выступления может быть продлено.

4. Выступающий вправе передать председательствующему письменный текст своего выступления, а также материалы для обоснования своего мнения.

5. После окончания выступлений председательствующий предоставляет зарегистрированным выступающим право реплики. Времени для реплики предоставляется не более 3 минут.

6. По окончании выступлений с репликой председательствующий подводит предварительный итог публичных слушаний.

7. Ход публичных слушаний и выступления протоколируются. К протоколу прилагаются письменные предложения и замечания заинтересованных лиц.

8. Председательствующий вправе в любой момент объявить перерыв в публичных слушаниях с указанием времени перерыва.

Статья 10. Результаты публичных слушаний

1. По результатам публичных слушаний рабочая группа, а при организации публичных слушаний по инициативе главы городского округа город Воронеж – рабочий орган в течение 14 рабочих дней составляет заключение о результатах публичных слушаний, в котором отражает выраженные позиции жителей городского округа город Воронеж и свои рекомендации, сформулированные по результатам публичных слушаний. При проведении

публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности срок подготовки заключения о результатах публичных слушаний, указанный в настоящей части, должен быть скорректирован таким образом, чтобы не нарушать сроки, установленных главой 4 настоящего Положения.

2. Заключение о результатах публичных слушаний публикуется (обнародуется) в средствах массовой информации городского округа город Воронеж. Публикация осуществляется главой городского округа город Воронеж независимо от того, по чьей инициативе назначены публичные слушания. Заключение о результатах публичных слушаний также размещается в компьютерной сети Интернет на официальных сайтах Воронежской городской Думы либо администрации городского округа город Воронеж.

3. Заключение о результатах публичных слушаний, протокол публичных слушаний и материалы, собранные в ходе подготовки и проведения публичных слушаний, хранятся в Воронежской городской Думе, а если публичные слушания были проведены по инициативе главы городского округа город Воронеж – в администрации городского округа город Воронеж.

4. Результаты публичных слушаний, изложенные в заключении, принимаются во внимание при принятии органами местного самоуправления решения по вопросам, которые были предметом обсуждения на публичных слушаниях.

5. Результаты публичных слушаний, изложенные в заключении, могут быть приняты во внимание при принятии органами местного самоуправления решения по вопросам, аналогичным тем вопросам, которые являлись предметом обсуждения на публичных слушаниях.

ГЛАВА IV ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ ПО ВОПРОСАМ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 11. Публичные слушания по вопросам градостроительной деятельности

1. Настоящая глава определяет порядок проведения публичных слушаний по проектам Генерального плана городского округа город Воронеж, правил землепользования и застройки на территории городского округа город Воронеж, проектам планировки территорий и проектам межевания территорий, а также по вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства

на другой вид, предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросам отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

2. Публичные слушания по вопросам градостроительной деятельности проводятся в соответствии с настоящим Положением с особенностями, установленными настоящей главой.

3. При проведении публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности срок для регистрации участников и выступающих в соответствии со статьей 8 настоящего Положения не может составлять менее десяти рабочих дней.

4. Публичные слушания по вопросам градостроительной деятельности проводятся рабочим органом либо соответствующей комиссией в случаях, предусмотренных законодательством о градостроительной деятельности (далее – уполномоченный орган).

Статья 12. Организация и проведение публичных слушаний по проекту Генерального плана города Воронежа, по проектам правил землепользования и застройки на территории города Воронежа

1. В целях обеспечения всем заинтересованным лицам равных возможностей для участия в публичных слушаниях территория города Воронежа может быть разделена на части. Предельная численность лиц, проживающих или зарегистрированных на такой части территории, устанавливается законом Воронежской области.

2. Решение о разделении территории на части принимается главой городского округа город Воронеж и оформляется соответствующим правовым актом, в котором должны быть указаны границы частей территории. Такой правовой акт подлежит обязательному опубликованию.

3. При проведении публичных слушаний уполномоченным органом в обязательном порядке организуются выставки, экспозиции демонстрационных материалов Генерального плана города Воронежа, правил землепользования и застройки на территории города Воронежа, выступления представителей органов местного самоуправления городского округа город Воронеж, разработчиков соответствующих проектов на собраниях жителей, в печатных средствах массовой информации, по радио, телевидению, а также в компьютерной сети Интернет.

4. Срок проведения публичных слушаний по проекту Генерального плана города Воронежа с момента опубликования правового акта главы городского округа город Воронеж об организации и проведении публичных слушаний до дня опубликования заключения о результатах слушаний устанавливается с учетом требований настоящего Положения и не может быть менее одного месяца и более трех месяцев.

5. Продолжительность публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки на территории города Воронежа составляет не менее двух и не более четырех месяцев со дня опубликования такого проекта.

6. Публичные слушания по проектам о внесении изменений в Генеральный план города Воронежа, внесении изменений в правила землепользования и застройки на территории города Воронежа проводятся в порядке, определенном для проведения публичных слушаний по проектам Генерального плана города Воронежа, проектам правил землепользования и застройки на территории города Воронежа, за исключением случаев, предусмотренных законодательством о градостроительной деятельности.

7. В случае, если внесение изменений в правила землепользования и застройки на территории города Воронежа связано с размещением и реконструкцией отдельного объекта капитального строительства, то публичные слушания проводятся не на всей территории городского округа город Воронеж, а в границах территории, устанавливаемой в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. Порядок извещения заинтересованных лиц определяется законодательством о градостроительной деятельности.

Статья 13. Организация и проведение публичных слушаний по вопросу изменения одного вида разрешенного использования земельного участка или объекта капитального строительства на другой вид, предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства и по вопросу о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства

87

Круг заинтересованных лиц, участвующих в публичных слушаниях, а также порядок их уведомления уполномоченным органом при проведении публичных слушаний по вопросу изменения одного вида разрешенного использования земельного участка или объекта капитального строительства на другой вид, предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства и по вопросу о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства определяется в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, настоящим Положением.

Статья 14. Организация и проведение публичных слушаний по проектам планировки территории и проектам межевания территории

1. Круг заинтересованных лиц, участвующих в публичных слушаниях по проектам планировки территории и проектам межевания территории, устанавливается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

2. Обнародование документов по вопросам, указанным в части первой настоящей статьи, может производиться также путем размещения их на стендах, в иных местах свободного доступа, которые удобны для посещения заинтересованными лицами. Указанные места свободного доступа должны располагаться таким образом, чтобы заинтересованные лица могли своевременно ознакомиться с размещенной информацией. Состав публикуемых (обнародуемых) документов устанавливается уполномоченным органом и должен обеспечивать полное информирование заинтересованных лиц о характере вопроса, выносимого на публичные слушания.

3. Срок проведения публичных слушаний по вопросам, указанным в части первой настоящей статьи, с момента опубликования правового акта главы городского округа город Воронеж об организации и проведении публичных слушаний до дня опубликования заключения о результатах слушаний устанавливается с учетом требований настоящего Положения и не может быть менее одного месяца и более трех месяцев.

4. В случаях, предусмотренных законодательством о градостроительной деятельности, публичные слушания по вопросам, указанным в части первой настоящей статьи, могут не проводиться.

О СОСТАВИТЕЛЯХ

МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ ПРАВОЗАЩИТНАЯ ГРУППА – ВОРОНЕЖ/ЧЕРНОЗЕМЬЕ

89

Миссия

- защита Прав Человека и поддержка правозащитных и гражданских инициатив;
- объединение правозащитников и гражданских активистов для совместной работы и взаимной поддержки, развитие правозащитного сообщества;
- распространение культуры уважения к Правам Человека и достоинству личности.

История

1995 г. – несколько правозащитных и гражданских организаций объединились в Межрегиональную Правозащитную Группу (МПГ). Создана Общественная Правозащитная Приемная.

1996-1997 гг. – проведены серии семинаров, издается газета Право и Достоинство, открывается Общественная Библиотека.

1998 г. – началась программа мониторинга Права Человека в Воронежской области, стартовал проект Молодежное Правозащитное Движение (МПД).

1999 г. – открылся Свободный Университет Прав Человека.

2000 г. – началась программа Почтовый Ящик, открыта Дистантная Правовая Школа.

2001 г. – проведены конкурсы школьных и студенческих работ по Правам Человека, продолжается развитие образовательных программ, создается Правовая Клиника.

2002 г. – проведена серия тематических мониторингов нарушения Прав Человека.

2003 г. – стартовал проект «Гражданские права и гражданские действия».

2004 г. – выпущена серия методических пособий по защите Прав Человека.

2005 г. – на базе Общественной правозащитной приемной МПГ открылась общественная приемная при Уполномоченном по правам человека в РФ (в Воронежской области).

2007 г. – начат новый проект «Гражданские права, гражданские действия и механизмы защиты».

Основные темы:

- Защита права на свободу собраний и ассоциаций.
- Защита права на справедливое судебное разбирательство.
- Защита права на доступ к информации.
- Право на участие в принятии общественнозначимых решений.
- Поддержка и развитие механизмов защиты прав человека.

Контакты:

г. Воронеж, ул. Цюрупы 34, к. 302

394000, Воронеж-центр, а/я 35

тел. +7 (4732) 54-55-32, тел./факс +7 (4732)54-55-30

e-mail: irhrg@hrworld.ru

<http://www.irhrg.ru>

МЕЖДУНАРОДНОЕ МОЛОДЕЖНОЕ ПРАВАЗАЩИТНОЕ ДВИЖЕНИЕ (МПД)

МПД – это сообщество людей в разных странах (сейчас – более 30 государств), молодых (по паспорту и душевно), для которых очень важными являются ценности Прав Человека и Достоинство Личности. Мы объединились в Сеть, чтобы помогать друг другу эти ценности защищать и продвигать, обмениваться идеями, проводить совместные действия и укреплять новое поколение гражданских активистов. Мы – свободное сообщество, где ценятся разные люди, позиции и методы; неприемлемы только насилие, агрессия и дискриминация.

Как устроено МПД

Стратегическое управление Сетью осуществляет Координационный Совет (выборный орган, куда входят люди из разных городов и стран), оперативное управление происходит в Административном Центре, который находится в штаб-квартире МПД в Воронеже. В МПД есть тематические подраз-

деления, например Секция миротворчества, Эко-секция, Анти-фа, Секция международной солидарности и т.д.; методические – Команда по образованию, по исследованиям и мониторингам, по общественным коммуникациям и гражданской журналистике, тематические команды и т.д.; административные службы (информационная, финансовая, международная, издательская и др.); региональные мини-сети (МПД-Кавказ, МПД-Москва, МПД-Поволжье и др.). Все эти структуры создаются участниками и корреспондентами Сети, они же занимаются их поддержанием и развитием. Для сетевого взаимодействия и оказания помощи участникам Сети сформированы и действуют ряд структур, задачами которых являются информационная и ресурсная поддержка участников и Сети в целом.

Как работает МПД

Основными методами являются проведение общественных акций и кампаний, исследований, семинаров и тренингов по Правам Человека и связанным с ними темам, конкурсов творческих работ и социальных проектов, выпуск информационных материалов и публикаций и многое другое.

Контакты:

394000, Воронеж-центр, а/я 152

тел. +7 (4732) 55 39 47

тел./факс + 7 (4732) 54 55 29

e-mail: admin@yhrm.org

<http://www.yhrm.org>

